

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СФК 07 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай»

(утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Алтай
12.03.2026 № 2(301), подлежит применению с 01.01.2026, срок действия не ограничивается)

г. Горно-Алтайск
2026 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС	4
3. Правовая и информационная основа внешней проверки	4
4. Организация внешней проверки	6
5. Содержание внешней проверки	7
6. Подготовка заключения по результатам проверки	8
7. Порядок рассмотрение и направления результатов проверки.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьей 11 закона Республики Алтай от 19.11.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 53-РЗ). Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (постановление от 29.03.2022 № 2 ПК), а также в соответствии с положениями Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Алтай.

1.2. Стандарт предназначен для использования инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Алтай (далее – КСП РА), участвующими в организации и проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за отчетный финансовый год (далее – внешняя проверка) и при подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за отчетный финансовый год (далее – заключение КСП РА).

1.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения внешней проверки годового отчета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай, подготовка заключения КСП РА, его рассмотрения и представления в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай и Главе Республики Алтай.

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение содержания и порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай (далее - ТФОМС);

определение основных этапов организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС;

определение структуры, содержания и основных требований к Заключению, подготавливаемому по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС;

установление порядка рассмотрения и утверждения Заключения по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, а также представления его в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай и Главе Республики Алтай.

2. Цели, задачи, предмет и объекты проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС

2.1. Целями внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС являются контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, установление законности и эффективности деятельности по исполнению бюджета ТФОМС в отчетном финансовом году.

2.2. Задачами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС являются:

проверка своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ТФОМС;

установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС;

оценка реализации бюджетных полномочий ТФОМС в установленной сфере деятельности и выполнения требований законодательства при организации исполнения бюджета ТФОМС;

оценка формирования и исполнения бюджетных назначений и иных показателей, установленных законом о бюджете ТФОМС, в том числе доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета ТФОМС;

оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году нарушений, установленных ранее;

формирование выводов и предложений и другие.

2.3. Предметом внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС является годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС.

2.4. Объектами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС являются ТФОМС, а также при необходимости иные участники системы обязательного медицинского страхования Республики Алтай.

2.5. Проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС может осуществляться с выходом на объект.

3. Правовая и информационная основа внешней проверки

3.1. Правовой основой внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС являются:

Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон № 6-ФЗ;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

Федеральный закон о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на отчетный финансовый год;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам

территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

постановление Правительства Российской Федерации об утверждении Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на отчетный финансовый год и плановый период;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства финансов России от 28.12.2010 № 191н;

Закон Республики Алтай № 53-РЗ

Закон Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 66-РЗ);

Закон о республиканском бюджете Республики Алтай на отчетный финансовый год и плановый период;

Закон Республики Алтай о бюджете ТФОМС на отчетный финансовый год и на плановый период;

Постановление правительства Республики Алтай о территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Терпрограмма) на отчетный финансовый год и на плановый период;

Регламент КСП РА;

иные НПА.

3.2. Информационной основой внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС являются:

годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за отчетный финансовый год;

бюджетная отчетность об исполнении бюджета ТФОМС по состоянию на 1 января текущего финансового года;

сводная бюджетная роспись бюджета ТФОМС;

информация, размещенная на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП РА, по вопросам использования средств бюджета ТФОМС, за период, входящий в отчетный год;

иная информация, полученная КСП РА в установленном порядке, и документы, характеризующие исполнение бюджета ТФОМС.

3.3. Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения бюджета ТФОМС возможно направление запросов в органы государственной власти Республики Алтай, иные учреждения и организации, иным лицам.

4. Организация внешней проверки

4.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС осуществляется путем проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Внешняя проверка может осуществляться с выходом на объект контроля.

4.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, подготовка и рассмотрение Заключения проводятся в сроки, определяемые годовым планом деятельности и приказом КСП РА и настоящего Стандарта.

4.3. Ответственным за организацию и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и подготовку Заключения являются должностное лицо, определенное в соответствии с приказом КСП РА.

4.4. Основными этапами проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и подготовки Заключения являются:

подготовительный этап;

основной этап;

заключительный этап.

4.5. На подготовительном этапе изучаются следующие документы:

закон о бюджете ТФОМС за отчетный финансовый год и законы о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС;

НПА, действующие в отчетном периоде и содержащие требования к НПА, необходимым для организации и обеспечения исполнения бюджета ТФОМС в отчетном финансовом году, а также к законам о бюджете ТФОМС и его исполнении, формированию и предоставлению годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и бюджетной отчетности;

иные документы, действующие в отчетном периоде и регламентирующие процесс организации и исполнения бюджета ТФОМС в текущем финансовом году;

Терпрограмма;

при необходимости другие документы (материалы).

На данном этапе должностное лицо осуществляет также:

подготовку запросов о предоставлении информации для проведения проверки и анализа бюджета ТФОМС;

оформление и представление на утверждение председателю необходимых организационно-распорядительных документов: приказ о проведении мероприятия. Оформление приказа о проведении мероприятия осуществляется в соответствии со Стандартом «Проведение контрольного мероприятия. Общие правила».

4.6. В ходе основного этапа осуществляется:

проверка годовой бюджетной отчетности ТФОМС;

проверка, анализ и оценка обоснованности основных показателей годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС;

проверка реализации бюджетных полномочий ТФОМС в установленной сфере деятельности и определения соответствия требованиям законодательства при исполнении бюджета ТФОМС;

оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году установленных нарушений;

проверка отчетности об исполнении Терпрограммы;

оценка и анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета ТФОМС, и информации по направленным запросам.

4.7. На заключительном этапе проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС осуществляется подготовка заключения КСП РА с учетом результатов проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС и его направление в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай и Главе Республике Алтай.

5. Содержание внешней проверки

5.1. При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за отчетный год осуществляется:

5.1.1. Проверка состава форм отчетности и полноты отражения информации в формах отчетности.

5.1.2. Проверка соответствия кодов бюджетной классификации, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС.

5.1.3. Проверка обоснованности изменений, внесенных в отчетном финансовом году в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС (при необходимости).

5.1.4. Проверка соответствия показателей годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС в части плановых назначений показателям, утвержденным законом о бюджете ТФОМС на отчетный финансовый год и плановый период, а также показателям сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС.

5.1.5. Анализ исполнения бюджета ТФОМС за отчетный период по доходам, предусматривающий:

анализ изменений плановых бюджетных назначений по доходам, внесенных в закон о бюджете ТФОМС на отчетный финансовый год и плановый период в течение отчетного финансового года;

анализ уровня исполнения бюджета ТФОМС по доходам за отчетный финансовый год, а также динамики уровня его исполнения по отношению к предыдущему году, выявление факторов, повлиявших на уровень исполнения бюджета ТФОМС по доходам за отчетный финансовый год;

анализ информации о видах и объемах доходов по годам (отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному году), поступивших в бюджет ТФОМС, плановые назначения по которым не устанавливались;

анализ реализации предложений КСП РА по результатам проведенных контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам поступления доходов в бюджет ТФОМС (при необходимости).

5.1.6. Анализ исполнения бюджета ТФОМС по расходам,

предусматривающий:

анализ изменений плановых бюджетных назначений по расходам, внесенных в закон о бюджете ТФОМС на отчетный финансовый год и плановый период в течение отчетного финансового года;

анализ уровня исполнения бюджета ТФОМС за отчетный финансовый год по расходам, а также динамики уровня его исполнения за предыдущий год (выявление отклонений показателей исполнения бюджета ТФОМС, отраженных в бюджетной отчетности ТФОМС, от показателей, утвержденных законом о бюджете ТФОМС на отчетный финансовый год и плановый период и сводной бюджетной росписью бюджета ТФОМС, и установление причин неисполнения или исполнения не в полном объеме бюджета ТФОМС);

анализ показателей, характеризующих кассовое исполнение бюджета ТФОМС по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;

анализ неисполненных расходов с оценкой причин неисполнения бюджета ТФОМС;

анализ изменения объемов дебиторской и кредиторской задолженностей по средствам бюджета ТФОМС, по состоянию на 1 января отчетного финансового года и 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом (просроченной, нереальной к взысканию), причин образования, а также анализ мер, принятых ТФОМС по ее погашению;

анализ расходов на финансирование административно-управленческой деятельности ТФОМС;

анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок органом управления ТФОМС (в случае проведения выездной проверки).

5.1.7. Анализ исполнения бюджета ТФОМС по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

5.1.8. Анализ исполнения текстовых статей закона о бюджете ТФОМС на отчетный финансовый год и плановый период, включая анализ использования нормированного страхового запаса.

5.1.9. Проверка и анализ иных вопросов (при необходимости).

6. Подготовка заключения по результатам проверки

6.1. Подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС осуществляется на основании результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС (с учетом итогов внешней проверки) и результатов иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по вопросам исполнения бюджета ТФОМС за отчетный финансовый год, в сроки, установленные годовым планом деятельности и распоряжением председателя КСП РА в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

6.2. Структура Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС формируется исходя из задач (вопросов) внешней проверки и структуры закона о

бюджете ТФОМС (в том числе принципов построения бюджетной классификации) и может включать следующие основные разделы:

общие положения (сроки и полнота представления документов, правовые основы проведения внешней проверки, источники информации для заключения КСП РА на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС т.д.);

анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС, включающий общую оценку исполнения доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

анализ исполнения неналоговых доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай;

анализ объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и/или предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС, включающий общую оценку расходов с учетом разделов и подразделов классификации расходов;

анализ дебиторской и кредиторской задолженности ТФОМС;

анализ размера дефицита (профицита) бюджета ТФОМС и источников его финансирования;

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП РА, а также результаты экспертизы проекта закона республики Алтай об исполнении бюджета ТФОМС за отчетный финансовый год;

выводы и рекомендации (при необходимости);

приложения (при необходимости)

6.3 В заключении отражаются все установленные факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС.

6.4. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В Заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные моменты, выявленные в ходе внешней проверки.

7. Порядок рассмотрение и направления результатов проверки

7.1. Проект заключения КСП РА на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС по результатам внешней проверки рассматривается Коллегией КСП РА.

7.2. Заключение КСП РА направляется в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, Главе Республики Алтай.

7.3. По решению Коллегии КСП РА заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС может быть направлен в ТФОМС.