

Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 07.02.2024 № 2(254)

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай
 Э.Н. Малчинов
07 февраля 2024 года

Заключение КСП РА № 02-02/01-24
*на проект постановления Правительства Республики Алтай «О
внесении изменений в государственную программу Республики Алтай
«Развитие здравоохранения»*

26 января 2024 года

г. Горно-Алтайск

Проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Развитие здравоохранения» для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Республики Алтай поступил от Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай 18.01.2024.

Следует отметить, что изменения, которые предлагаются внести в государственную программу Республики Алтай «Развитие здравоохранения» утверждены постановлением Правительства Республики Алтай от 28.12.2023 № 521 «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Развитие здравоохранения».

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Развитие здравоохранения» (далее – Проект постановления) проведена в соответствии с требованиями республиканского законодательства, установленными Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

В ходе осуществления финансово - экономической экспертизы проведен анализ основных параметров государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения».

1. Характеристика сферы реализации государственной программы

Государственная программа Республики Алтай «Развитие здравоохранения» утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 09.10.2018 № 314 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения» (далее – Государственная программа).

Сроки реализации Государственной программы 2019 - 2024 годы.

Администратором Государственной программы является Министерство здравоохранения Республики Алтай.

Соисполнители Государственной программы: Министерство регионального развития Республики Алтай, Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Алтай.

Цель Государственной программы – повышение доступности, качества и эффективности медицинской помощи населению Республики Алтай.

Задачи Государственной программы:

- 1) профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико - санитарной помощи населению Республики Алтай;
- 2) улучшение качества оказания медицинской помощи населению Республики Алтай;
- 3) совершенствование сети государственных организаций здравоохранения Республики Алтай;
- 4) осуществление обязательного медицинского страхования в Республике Алтай;
- 5) создание оптимальных условий по обеспечению реализации государственной программы Республики Алтай.

Структура Государственной программы по сравнению с действующей редакцией Государственной программы не изменилась и представлена следующими подпрограммами:

- 1) «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи населению Республики Алтай»;
- 2) «Улучшение качества оказания медицинской помощи населению Республики Алтай»;
- 3) «Совершенствование сети государственных организаций здравоохранения Республики Алтай»;
- 4) «Осуществление обязательного медицинского страхования в Республике Алтай»;
- 5) «Создание условий для реализации государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения».

В каждой подпрограмме установлены цели, задачи, целевые показатели и их значения, перечень основных мероприятий, за счет реализации которых предполагается достичь намеченных результатов.

2. Основные параметры изменений Государственной программы

Проектом постановления предлагается внести в Государственную программу изменения в части:

- 1) приведения ресурсного обеспечения Государственной программы в соответствии с Законом Республики Алтай от 20.12.2022 № 93-РЗ «О

республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

2) актуализации состава и значений целевых показателей Государственной программы.

Проектом постановления предлагается увеличить общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 282 953,6 тыс. рублей (на 0,6 %) и составит 49 516 185,3 тыс. рублей, в том числе:

объем средств республиканского бюджета увеличен на «+» 58 547,8 тыс. рублей (на 0,4 %) и составит 16 599 828,1 тыс. рублей;

объем средств федерального бюджета увеличен на «+» 61 392,1 тыс. рублей (на 0,9 %) и составит 6 851 171,9 рублей;

объем средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай остался неизменным и составит 24 260 911,7 рублей;

объем средств из иных источников (средства от приносящей доход деятельности, справочно) увеличен на «+» 163 013,7 тыс. рублей (на 9,9 %) и составит 1 804 273,6 тыс. рублей.

На 2023 год объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы увеличивается на «+» 275 798,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета «+» 59 065,1 тыс. рублей, средств федерального бюджета «+» 53 719,9 тыс. рублей и средств из иных источников (средства от приносящей доход деятельности, справочно) «+» 163 013,7 тыс. рублей и составит 8 540 323,8 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации Государственной программы в 2024 году увеличена на «+» 7 154,9 тыс. рублей и составит 8 810 297,6 тыс. рублей.

Установленные значения целевых показателей Государственной программы не изменяются.

3. Анализ изменений подпрограмм Государственной программы

Государственная программа включает в себя пять подпрограмм. Ресурсное обеспечение изменилось во всех пяти подпрограммах.

Изменения ресурсного обеспечения, в разрезе основных мероприятий, подпрограмм Государственной программы приведены в таблице 1.

Таблица 1
тыс. рублей

№ п/п	Подпрограмма, основное мероприятие	Постановление в редакции от 02.11.2023 № 427	Проект постановления	Изменения («+», «-»)
1.	Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи населению Республики Алтай»	11 487 603,6	11 601 365,5	«+» 113 761,9

2.	Подпрограмма «Улучшение качества оказания медицинской помощи населению Республики Алтай»	10 258 494,5	10 466 295,5	«+» 207 801,0
3.	Подпрограмма «Совершенствование сети государственных организаций здравоохранения Республики Алтай»	1 831 109,9	1 792 922,1	«-» 38 187,8
4.	Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Республике Алтай»	25 414 976,7	25 415 218,0	«+» 241,3
5.	Обеспечивающая подпрограмма «Создание условий для реализации государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения»	241 047,0	240 384,2	«-» 662,8
	Итого	49 233 231,7	49 516 185,3	«+» 282 953,6

3.1. По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико - санитарной помощи населению Республики Алтай» (далее - подпрограмма) объем ресурсного обеспечения увеличится на «+» 113 761,9 тыс. рублей (на 1,0 %), в том числе: за счет республиканского бюджета на «+» 2 050,0 тыс. рублей и средств из иных источников (средства от приносящей доход деятельности, справочно) на «+» 111 711,9 тыс. рублей и составит 11 601 365,5 тыс. рублей. Увеличение объема средств предусмотрено на 2023 год.

Проектом постановления вносятся изменения в Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы» к Государственной программе по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико - санитарной помощи населению Республики Алтай» в рамках реализации основных мероприятий изменены значения 3 целевых показателей:

показатель «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения» на 2024 год уменьшен на 1,1 % и составит 70,0 %;

показатель «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)» на 2024 год увеличен на 0,74 и составит 5,84;

показатель «Доля лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, которые прошли вакцинацию против пневмококковой инфекции» на 2023 и 2024 годы со значением 95,0 % ежегодно исключен.

3.2. По подпрограмме «Улучшение качества оказания медицинской помощи населению Республики Алтай» (далее – подпрограмма) объем ресурсного обеспечения увеличится на «+» 207 801,0 тыс. рублей (на 2,0 %), в том числе: за счет республиканского бюджета на «+» 49 634,1 тыс. рублей, за счет федерального бюджета на «+» 106 865,1 тыс. рублей и средств из иных источников (средства от приносящей доход деятельности, справочно) «+» 51 301,8 тыс. рублей и составит 10 466 295,5 тыс. рублей.

На 2023 год объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы увеличивается на «+» 200 051,3 тыс. рублей и составит 1 584 415,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета на «+» 49 556,6 тыс. рублей, средств федерального бюджета на «+» 99 192,9 тыс. рублей и средств из иных источников (средства от приносящей доход деятельности, справочно) «+» 51 301,8 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы в 2024 году увеличена на «+» 7 749,7 тыс. рублей и составит 1 382 693,0 тыс. рублей.

Проектом постановления вносятся изменения в Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы» к Государственной программе по подпрограмме «Улучшение качества оказания медицинской помощи населению Республики Алтай» в рамках реализации основных мероприятий изменены значения 10 целевых показателей и дополнено 7 целевыми показателями:

значение показателя «Больничная летальность от инфаркта миокарда» увеличено на 2023 год на 0,1 % и на 2024 год на 0,1 %;

значение показателя «Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения» увеличено на 2023 год на 2,0 % и на 2024 год на 2,9 %;

значение показателя «Количество рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях тыс. единиц» уменьшено на 2023 год на 0,026 тыс. единиц и на 2024 год на 0,021 тыс. единиц;

установлено значение показателя «Смертность населения от ишемической болезни сердца» (100 тыс. населения) на 2023 год – 193,6 и на 2024 год 188,1;

установлено значение показателя «Смертность населения от cerebroваскулярных болезней» (100 тыс. населения) на 2023 год – 106,3 и на 2024 год 103,3;

значение показателя «Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых под диспансерное наблюдение в предыдущем году)» увеличено на 2023 год на 1,1 % и на 2024 год – 1,0 %;

значение показателя «Доля злокачественных новообразований, выявленных на I - II стадиях» уменьшено на 2023 год на 5,4 % и на 2024 год – 3,9 %;

значение показателя «Обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях» увеличено на 2023 год на 0,3 чел. на 10 тыс. населения и на 2024 год – 0,7 чел. на 10 тыс. населения;

установлено значение показателя «Доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего

количества работающих специалистов» на 2023 год 62,6 % и 2024 год – 82,6 %;

установлено значение показателя «Число специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий» на 2023 год 2,608 тыс. чел. и на 2024 год – 3 339,0 тыс. чел.

Дополнительно введены следующие показатели:

показатель «Допущено к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации специалистов» на 2023 год – 2,608 тыс. чел. и на 2024 год – 3,339 тыс. чел.;

показатель «Обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь» на 2023 год 8,0 чел. на 10 тыс. населения и на 2024 год - 8,1 на 10 тыс. населения;

показатель «Обеспеченность населения врачами, оказывающими скорую медицинскую помощь» на 2023 год 15,7 чел. на 10 тыс. населения и на 2024 год – 16,1 на 10 тыс. населения;

показатель «Укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками» на 2023 год 89,1 % и на 2024 год - 89,6 %;

показатель «Число специалистов, участвующих в системе непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий» на 2023 год – 3,115 тыс. чел. и на 2024 год – 3,544 тыс. чел.;

показатель «Число детей в возрасте от 2 до 4 лет с сахарным диабетом 1 типа, обеспеченных системами непрерывного мониторинга глюкозы» на 2023 год 3 % на 2024 год -3 %;

показатель «Число детей в возрасте от 4 до 17 лет с сахарным диабетом 1 типа, обеспеченных системами непрерывного мониторинга глюкозы» на 2023 год 64 % и на 2024 год – 64 %.

3.3. По подпрограмме «Совершенствование сети государственных организаций здравоохранения Республики Алтай» (далее – подпрограмма) объем ресурсного обеспечения снижается на «-» 38 187,7 тыс. рублей, или на 2,1 %, в том числе: за счет средств республиканского бюджета увеличивается на «+» 7 526,5 тыс. рублей и уменьшается за счет средств федерального бюджета на «-» 45 714,3 тыс. рублей и составит 1 792 922,1 тыс. рублей

На 2023 год объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы уменьшается на «-» 38 110,3 тыс. рублей в том числе: за счет средств республиканского бюджета увеличивается на «+» 7 604,0 тыс. рублей и средств федерального бюджета уменьшается на «-» 45 714,3 тыс. рублей и составит 178 201,1 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы в 2024 году снижена на «-» 77,5 тыс. рублей и составит 290 992,4 рублей.

Проектом постановления вносятся изменения в Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы» к Государственной программе по подпрограмме «Совершенствование сети государственных организаций здравоохранения Республики Алтай» в рамках реализации основных мероприятий изменены значения 2 целевых показателей:

значение показателя «Осуществлен капитальный ремонт зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, расположенных в том числе в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек» увеличено на 2023 год на 1 ед. и составит 3 ед., на 2024 год на 3 ед. и составит 4 ед.;

значение показателя «Доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования» увеличено на 2024 год на 0,1 % и составит 40,7 %.

3.4. По подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Республике Алтай» (далее – подпрограмма) объем ресурсного обеспечения остался неизменным и составил 25 414 976,7 тыс. рублей.

3.5. По обеспечивающей подпрограмме «Создание условий для реализации государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения» (далее - подпрограмма) объем ресурсного обеспечения уменьшился на «-» 662,5 тыс. рублей, или на 0,3 % за счет средств республиканского бюджета и составит 240 384,2 тыс. рублей.

На 2023 год объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы уменьшается на «-» 145,2 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета и составит 68 723,0 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации Государственной программы в 2024 году уменьшена на «-» 517,3 тыс. рублей и составит 75 113,9 рублей.

Изменения в целевые показатели подпрограммы «Создание условий для реализации государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения» не вносятся.

4. Выводы и предложения

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Развитие здравоохранения» проведена в соответствии с требованиями республиканского законодательства, установленными Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно - счетной палате Республики

Алтай», Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Внесение изменений в Государственную программу связано с приведением ресурсного обеспечения Государственной программы в соответствии с Законом Республики Алтай от 20.12.2022 № 93-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и актуализацией целевых показателей Государственной программы.

Проектом постановления предлагается увеличить общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 282 953,6 тыс. рублей (на 0,6 %) и составит 49 516 185,3 тыс. рублей в том числе:

объем средств республиканского бюджета увеличен на «+» 58 547,8 тыс. рублей (на 0,4 %) и составит 16 599 828,1 тыс. рублей;

объем средств федерального бюджета увеличен на «+» 61 392,1 тыс. рублей (на 0,9 %) и составит 6 851 171,9 рублей;

объем средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай остался неизменным и составит 24 260 911,7 рублей;

объем средств из иных источников (средства от приносящей доход деятельности, справочно) увеличен на «+» 163 013,7 тыс. рублей (на 9,9 %) и составит 1 804 273,6 тыс. рублей;

На 2023 год объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы увеличивается на «+» 275 798,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета «+» 59 065,1 тыс. рублей, средств федерального бюджета «+» 53 719,9 тыс. рублей и средств из иных источников (средства от приносящей доход деятельности, справочно) «+» 163 013,7 тыс. рублей и составит 8 540 323,8 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации Государственной программы в 2024 году увеличена на «+» 7 154,9 тыс. рублей и составит 8 810 297,6 тыс. рублей.

Установленные значения целевых показателей Государственной программы не изменяются.

Объемы бюджетных ассигнований изменены по 4 подпрограммам Государственной программы:

по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи населению Республики Алтай» объем ресурсного обеспечения увеличен на «+» 113 761,9 тыс. рублей и составит 11 601 365,5 тыс. рублей;

по подпрограмме «Улучшение качества оказания медицинской помощи населению Республики Алтай» объем ресурсного обеспечения увеличен на «+» 207 801,0 тыс. рублей и составит 10 466 295,5 тыс. рублей;

по подпрограмме «Совершенствование сети государственных организаций здравоохранения Республики Алтай» объем ресурсного

обеспечения снижен на «-» 38 187,8 тыс. рублей и составит 1 792 922,1 тыс. рублей;

по обеспечивающей подпрограмме «Создание условий для реализации государственной программы Республики Алтай «Развитие здравоохранения» объем ресурсного обеспечения уменьшен на «-» 662,8 тыс. рублей и составит 240 384,2 тыс. рублей.

Проектом предлагается внести изменения в значения 15 целевых показателей и дополнить 7 показателями. Изменения и дополнения целевых показателей Государственной программы связано с заключением дополнительных соглашений к соглашениям от 28.12.2022 № 056-2019-N5005-1/5, № 056-2019-N3005-1/8 и № 056-2021-N9002-1/8

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает, что представленный Проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Развитие здравоохранения» может быть принят к рассмотрению.