Рассмотрено Коллегией КСП РА УТВЕРЖДАЮ

Постановление от 27.04.2022 № 7(206) Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Алтай

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Э.Н. Малчинов

 27 апреля 2022 г.

Заключение КСП РА № 02-02/05-22

*на предложения о внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и*

*занятости населения»*

25 апреля 2022 года г. Горно-Алтайск

Проекты постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» направлены Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Республики Алтай (далее – КСП РА) 14.04.2022.

Экспертиза проектов постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» (далее – Проекты постановлений Правительства Республики Алтай) проведена в соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Проекты постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» утверждены постановлениями Правительства Республики Алтай от 18.03.2022 № 88 «Об утверждении изменений, которые вносятся в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» и от 24.03.2022 № 98 «Об утверждении изменений, которые вносятся в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения».

В ходе осуществления финансово-экономической экспертизы проведен анализ основных параметров государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения».

1. **Характеристика сферы реализации государственной программы**

Правительством Республики Алтай внесены Проекты постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», утвержденную Постановлением Правительства Республики Алтай от 17.08.2018 № 268 (далее - Государственная программа).

Цель Государственной программы – повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства и содействие занятости населения.

Администратором Государственной программы является Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

Сроки реализации Государственной программы – 2019 - 2024 годы.

Соисполнители Государственной программы: Министерство образования и науки Республики Алтай; Министерство здравоохранения Республики Алтай; Министерство культуры Республики Алтай; Министерство регионального развития Республики Алтай; Министерство экономического развития Республики Алтай; Комитет по физической культуре и спорту Республики Алтай.

Стратегическая задача развитие человеческого капитала.

Задачи Государственной программы:

совершенствование системы социальной поддержки населения;

создание условий для повышения качества жизни детей и семей с детьми;

формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей;

увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций;

повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) (далее - МГН) в Республике Алтай, а также уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными услугами, профессионального развития и занятости инвалидов;

содействие занятости населения Республики Алтай и обеспечение защиты конституционных прав работников на безопасные условия труда;

обеспечение реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637, на территории Республики Алтай. Обеспечение социально-экономического развития Республики Алтай путем содействия добровольному переселению квалифицированных кадров из числа соотечественников, проживающих за рубежом, или проживающих на законном основании на территории Российской Федерации;

создание оптимальных условий по обеспечению реализации государственной программы Республики Алтай.

Государственная программа включает в себя семь подпрограмм:

1. модернизация системы социальной поддержки населения;
2. охрана семьи и детей;
3. старшее поколение;
4. развитие социально ориентированных некоммерческих организаций;
5. доступная среда;

6. занятость населения. Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. Охрана труда;

7. оказание содействия добровольному переселению в Республику Алтай соотечественников, проживающих за рубежом.

1. **Внесение изменений в Государственную программу**

Проектами постановлений Правительства Республики Алтай предлагается внести в Государственную программу изменения в части:

приведения установленных в Государственной программе объемов финансирования за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в соответствие с Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 74-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

актуализации показателей подпрограммы «Охрана семьи и детей» и основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Государственной программы в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2021 № 069-09-2022-307 и показателей подпрограммы «Старшее поколение» Государственной программы в связи с внесением изменения в региональный проект «Старшее поколение» по Дополнительному соглашению от 21.12.2021 № 149-2019-Р3005-1/6 к Соглашению о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Республика Алтай)» на территории Республики Алтай от 30.01.2019 № 149-2019-Р3005-1;

актуализации значений показателей «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» и включения нового показателя «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе» государственной программы в связи с внесением изменения в региональный проект «Старшее поколение» по Дополнительному соглашению от 21.12.2021 № 149-2019-Р3005-1/6 к Соглашению о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Республика Алтай)» на территории Республики Алтай от 30.01.2019 № 149-2019-Р3005-1;

уточнения значений показателей подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Алтай соотечественников, проживающих за рубежом» в связи с продолжением в 2022 - 2024 гг. реализации мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом в соответствии с Соглашением о предоставлении в 2022 - 2024 гг. субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Алтай на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом от 21.12.2021 № 188-09-2022-043.

В соответствии с вышеизложенным и направленными Проектами постановлений Правительства Республики Алтай общий объем бюджетных ассигнований Государственной программы увеличен на 1 327 285,4 тыс. рублей и составит 26 519 419,1 тыс. рублей, в том числе:

объем средств федерального бюджета (справочно) увеличен на 501 981,1 тыс. рублей и составит 15 626 409,9 тыс. рублей, или 58,9 % от общего объема средств;

объем средств республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на 820 703,7 тыс. рублей и составит 10 352 465,1 тыс. рублей, или 39,0 % от общего объема средств;

объем средств иных источников (справочно) увеличен на 4 599,5 тыс. рублей и составит 540 544,1 тыс. рублей, или 2,1 % от общего объема средств.

При проведении экспертизы установлено, что общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы в представленных Проектах постановлений Правительства Республики Алтай меньше на 506,2 тыс. рублей, чем при суммировании (при суммировании по годам составляет 26 519 419,1 тыс. рублей, в итоговой строке значение указано 26 518 912,9 тыс. рублей), объем средств республиканского бюджета Республики Алтай меньше на 5,0 тыс. рублей, чем при суммировании и объем средств федерального бюджета (справочно) меньше на 9 348,8 тыс. рублей, чем при суммировании.

Изменения в целевые показатели, установленные в приложении № 1 к Государственной программы, не вносятся.

2.1 Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Модернизация системы социальной поддержки населения» увеличен на 246 684,3 тыс. рублей и составит 7 562 143,3 тыс. рублей, в том числе:

объем средств федерального бюджета (справочно) увеличен на 53 092,1 тыс. рублей и составит 2 803 873,1 тыс. рублей, или 37,1 % от общего объема средств;

объем средств республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на 193 592,2 тыс. рублей и составит 4 726 270,3 тыс. рублей, или 62,5 % от общего объема средств;

объем средств иных источников (справочно) остался неизменным и составит 31 999,9 тыс. рублей, или 0,4 % от общего объема средств.

Изменения в целевые показатели подпрограммы «Модернизация системы социальной поддержки населения», установленные в приложении № 1 к Государственной программы, не вносятся.

2.2. Объем бюджетных ассигнований на *подпрограмму «Охрана семьи и детей»* увеличен на 640 065,5 тыс. рублей и составит 14 035 904,9 тыс. рублей, в том числе:

объем средств федерального бюджета (справочно) увеличен на 109 534,3 тыс. рублей и составит 10 394 501,2 тыс. рублей, или 74,1 % от общего объема средств;

объем средств республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на 530 531,2 тыс. рублей и составит 3 603 678,2 тыс. рублей, или 25,6 % от общего объема средств;

объем средств иных источников (справочно) остался неизменным и составит 37 725,5 тыс. рублей, или 0,3 % от общего объема средств.

Внесено изменение в целевой показатель «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году» на 2022 год уменьшен на 6 чел. и составит 52 чел., на 2023 год уменьшен на 6 чел. и составит 52 чел. и на 2024 год показатель увеличен на 52 чел. и составит 52 чел.

2.3. Объем бюджетных ассигнований на *подпрограмму «Старшее поколение»* увеличен на 92 455,2 тыс. рублей и составит 1 464 857,1 тыс. рублей, в том числе:

объем средств федерального бюджета (справочно) остался неизменным и составит 73 243,0 тыс. рублей, или 5,0 % от общего объема средств;

объем средств республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на 92 455,2 тыс. рублей и составит 1 046 180,8 тыс. рублей, или 71,4 % от общего объема средств;

объем средств иных источников (справочно) остался неизменным и составит 345 433,3 тыс. рублей, или 23,6 % от общего объема средств.

Внесено изменение в целевой показатель «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» на 2022 год уменьшен на 0,5 % и составит 13,9 %, на 2023 год и на 2024 год данные остались неизменными и составили 14,9 % и 15,4 % соответственно.

2.3. Объем бюджетных ассигнований на *подпрограмму «Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций»* увеличен на 830,0 тыс. рублей и составит 4 551,4 тыс. рублей, в том числе:

объем средств федерального бюджета (справочно) увеличен на 20,0 тыс. рублей и составит 1 170,7 тыс. рублей, или 25,7 % от общего объема средств;

объем средств республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на 810,0 тыс. рублей и составит 3 380,7 тыс. рублей, или 74,3 % от общего объема средств.

Изменения в целевые показатели подпрограммы «Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций», установленные в приложении № 1 к Государственной программы, не вносятся.

Контрольно-счетной палатой Республики Алтай при проведении экспертизы установлено, отклонение объема ресурсного обеспечения подпрограммы «Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций» в представленных Проектах постановлений Правительства Республики Алтай меньше на 20,0 тыс. рублей (федерального бюджета (справочно), чем при суммировании.

2.4. Объем бюджетных ассигнований на *подпрограмму «Доступная среда»* увеличен на 10 625,4 тыс. рублей и составит 359 190,8 тыс. рублей, в том числе:

объем средств федерального бюджета (справочно) остался неизменным и составит 37 942,0 тыс. рублей, или 10,6 % от общего объема средств;

объем средств республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на 10 625,4 тыс. рублей и составит 313 073,3 тыс. рублей, или 87,2 % от общего объема средств;

объем средств иных источников (справочно) остался неизменным и составит 8 175,5 тыс. рублей, или 2,2 % от общего объема средств.

Изменения в целевые показатели подпрограммы «Доступная среда», установленные в приложении № 1 к Государственной программы, не вносятся.

2.5. Объем бюджетных ассигнований на *подпрограмму «Занятость населения. Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. Охрана труда»* увеличен на 328 986,9 тыс. рублей и составит 2 753 821,3 тыс. рублей, в том числе:

объем средств федерального бюджета (справочно) увеличен на 338 854,2 тыс. рублей и составит 2 315 198,8 тыс. рублей, или 84,1 % от общего объема средств;

объем средств республиканского бюджета Республики Алтай уменьшен на 14 467,2 тыс. рублей и составит 321 412,6 тыс. рублей, или 11,6 % от общего объема средств;

объем средств иных источников (справочно) увеличен на 4 599,9 тыс. рублей и составит 117 209,9 тыс. рублей, или 4,3 % от общего объема средств.

Изменения в целевые показатели подпрограммы «Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций», установленные в приложении № 1 к Государственной программы, не вносятся.

Контрольно-счетной палатой Республики Алтай при проведении экспертизы установлено, отклонение объема средств федерального бюджета (справочно) подпрограммы «Занятость населения. Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. Охрана труда» в представленных Проектах постановлений Правительства Республики Алтай объем средств меньше на 8 847,6 тыс. рублей (федерального бюджета (справочно), чем при суммировании.

2.6. Объем бюджетных ассигнований на *подпрограмму «Обеспечивающая подпрограмма»* увеличен на 25 152,0 тыс. рублей и составит 338 464,3 тыс. рублей средства республиканского бюджета Республики Алтай.

Изменения в целевые показатели подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма», установленные в приложении № 1 к Государственной программы, не вносятся.

2.7. Объем бюджетных ассигнований на *подпрограмму «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Алтай соотечественников, проживающих за рубежом»* остался неизменным и составил 486,0 тыс. рублей, в том числе объем средств республиканского бюджета Республики Алтай - 4,9 тыс. рублей и объем средств федерального бюджета (справочно) – 481,1 тыс. рублей.

Внесены изменения в целевые показатели подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Алтай соотечественников, проживающих за рубежом», установленные в приложении № 1 к Государственной программы:

показатель «Численность участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Республику Алтай и поставленных на учет в МВД по Республике Алтай», чел. дополнен значениями на 2022 – 2024 гг. 15 чел. в каждом году;

показатель «Доля участников Государственной программы и членов их семей, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, в общем количестве прибывших в Республику Алтай участников Государственной программы и членов их семей», % дополнен значениями на 2022 – 2024 гг. 60,0 % в каждом году;

показатель «Количество квалифицированных специалистов из числа участников Государственной программы, прибывших в Республику Алтай» чел., основного мероприятия «Содействие обеспечению потребности экономики Республики Алтай в квалифицированных кадрах и сокращению их дефицита с учетом развития рынка труда» дополнен значениями 2 чел. на 2022 - 2024 гг. ежегодно;

показатель «Доля трудоустроенных участников Государственной программы и членов их семей из числа прибывших в Республику Алтай в трудоспособном возрасте и поставленных на учет в МВД по Республике Алтай» %, основного мероприятия «Содействие занятости участников Государственной программы и членов их семей» дополнен значениями 20,0 % на 2022 - 2024 гг. ежегодно;

показатели основного мероприятия «Создание организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Республику Алтай, включая создание условий для адаптации и интеграции соотечественников в принимающее сообщество, оказание мер социальной поддержки с целью их закрепления на территории Республики Алтай» дополнены значениями на 2022 – 2024 года так показатель «Доля рассмотренных уполномоченным органом заявлений соотечественников - потенциальных участников Государственной программы от общего числа поступивших заявлений» %, дополнен значением 100,0 % на 2022 - 2024 гг. ежегодно;

показатель «Количество информационных материалов о программе, размещенных в средствах массовой информации» единиц, дополнен значением 2 на 2022 - 2024 гг. ежегодно;

показатель «Доля участников Государственной программы, которым произведены компенсационные выплаты на временный найм жилья в период адаптации, в общем числе участников Государственной программы» %, дополнен значением 30,0 % на 2022 - 2024 гг. ежегодно.

1. **Выводы и предложения**

Внесение изменений в Государственную программу связано с приведением установленных в Государственной программе объемов финансирования за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в соответствие с Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 74-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и актуализацией показателей подпрограммы.

Общий объем бюджетных ассигнований Государственной программы увеличивается на 1 327 285,4 тыс. рублей и составит 26 519 419,1 тыс. рублей, в том числе:

объем средств федерального бюджета (справочно) увеличивается на 501 981,1 тыс. рублей и составит 15 626 409,9 тыс. рублей, или 58,9 % от общего объема средств;

объем средств республиканского бюджета Республики Алтай увеличился на 820 703,7 тыс. рублей и составит 10 352 465,1 тыс. рублей, или 39,0 % от общего объема средств;

объем средств иных источников (справочно) увеличился на 4 599,5 тыс. рублей и составит 540 544,1 тыс. рублей, или 2,1 % от общего объема средств.

Увеличены объемы бюджетных ассигнований по шести подпрограммам Государственной программы, за исключением подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Алтай соотечественников, проживающих за рубежом».

При проведении экспертизы установлено, что общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы в представленных Проектах постановлений Правительства Республики Алтай меньше на 506,2 тыс. рублей, чем при суммировании (при суммировании по годам составляет 26 519 419,1 тыс. рублей, в итоговой строке значение указано 26 518 912,9 тыс. рублей), объем средств республиканского бюджета Республики Алтай меньше на 5,0 тыс. рублей, чем при суммировании и объем средств федерального бюджета (справочно) меньше на 9 348,8 тыс. рублей, чем при суммировании.

Отклонение объема ресурсного обеспечения подпрограммы «Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций» в представленных Проектах постановлений Правительства Республики Алтай меньше на 20,0 тыс. рублей (федерального бюджета (справочно), чем при суммировании и отклонение объема средств федерального бюджета (справочно) подпрограммы «Занятость населения. Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. Охрана труда» в представленных Проектах постановлений Правительства Республики Алтай объем средств меньше на 8 847,6 тыс. рублей, чем при суммировании.

В Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы» по подпрограмме «*Охрана семьи и детей» в*несено изменение в целевой показатель «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году» на 2022 год уменьшен на 6 чел. и составит 52 чел., на 2023 год уменьшен на 6 чел. и составит 52 чел. и на 2024 год показатель увеличен на 52 чел. и составит 52 чел.;

по подпрограмме *«Старшее поколение»* внесено изменение в целевой показатель «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» на 2022 год уменьшен на 0,5 % и составит 13,9 %, на 2023 год и на 2024 год данные остались неизменными и составили 14,9 % и 15,4 % соответственно;

по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Алтай соотечественников, проживающих за рубежом», внесены изменения в семь показателей, в том числе:

показатель «Численность участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Республику Алтай и поставленных на учет в МВД по Республике Алтай», чел. дополнен значениями на 2022 – 2024 гг. 15 чел. в каждом году;

показатель «Доля участников Государственной программы и членов их семей, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, в общем количестве прибывших в Республику Алтай участников Государственной программы и членов их семей», % дополнен значениями на 2022 – 2024 гг. 60,0 % в каждом году;

показатель «Количество квалифицированных специалистов из числа участников Государственной программы, прибывших в Республику Алтай» чел., основного мероприятия «Содействие обеспечению потребности экономики Республики Алтай в квалифицированных кадрах и сокращению их дефицита с учетом развития рынка труда» дополнен значениями 2 чел. на 2022 - 2024 гг. ежегодно;

показатель «Доля трудоустроенных участников Государственной программы и членов их семей из числа прибывших в Республику Алтай в трудоспособном возрасте и поставленных на учет в МВД по Республике Алтай» %, основного мероприятия «Содействие занятости участников Государственной программы и членов их семей» дополнен значениями 20,0 % на 2022 - 2024 гг. ежегодно;

показатели основного мероприятия «Создание организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Республику Алтай, включая создание условий для адаптации и интеграции соотечественников в принимающее сообщество, оказание мер социальной поддержки с целью их закрепления на территории Республики Алтай» дополнены значениями на 2022 – 2024 гг. так показатель «Доля рассмотренных уполномоченным органом заявлений соотечественников - потенциальных участников Государственной программы от общего числа поступивших заявлений» %, дополнен значением 100,0% на 2022 - 2024 гг. ежегодно;

показатель «Количество информационных материалов о программе, размещенных в средствах массовой информации» единиц, дополнен значением 2 на 2022 - 2024 гг. ежегодно;

показатель «Доля участников Государственной программы, которым произведены компенсационные выплаты на временный найм жилья в период адаптации, в общем числе участников Государственной программы» %, дополнен значением 30,0 % на 2022 - 2024 гг. ежегодно.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает, что постановления Правительства Республики Алтай от 18.03.2022 № 88 «Об утверждении изменений, которые вносятся в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» и от 24.03.2022 № 98 «Об утверждении изменений, которые вносятся в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» приняты Правительством Республики Алтай с выявленными в ходе экспертизы расхождениями, изложенными в настоящем Заключении.

 Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает, что представленные Проекты постановлений Правительства Республики Алтай о внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» могут быть приняты к рассмотрению, с рекомендациями к администратору Государственной программы об устранении вышеуказанных расхождений.