

Рассмотрено Коллегией КСЧ РА
Постановление от 05.11.2024 № 15(267)

Заместитель председателя
Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай
Церр Э.О. Церр
5 ноября 2024 года

Заключение КСЧ РА № 02-02/09-24
на проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете
Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(первое чтение)

5 ноября 2024 года

г. Горно-Алтайск

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (*первое чтение*) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай», Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай».

Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект закона, законопроект) на бумажном и электронном носителях направлен для дачи заключения в Контрольно-счетную палату Республики Алтай 28 октября 2024 года.

Организация формирования республиканского бюджета Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялась в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Алтай от 31.07.2012 № 201 «Об организации работы по составлению проекта республиканского бюджета Республики Алтай и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай».

При проведении экспертизы проекта закона учтена необходимость реализации положений, обозначенных в посланиях и обращениях Президента Российской Федерации, стратегических целей, определенных Указами Президента Российской Федерации, в том числе от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», задач, сформулированных в Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.03.2018 № 60.

Проект закона одобрен распоряжением Правительства Республики Алтай от 22.10.2024 № 597-р.

В соответствии со ст. 14 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» при рассмотрении проекта закона о республиканском бюджете Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай.

Предметом рассмотрения проекта закона в первом чтении являются основные характеристики республиканского бюджета, к которым относятся:

прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

дефицит (профицит) республиканского бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

условно утверждаемые расходы.

В ходе работы рассмотрены основные параметры прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проведен анализ законопроекта на его соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

При проведении экспертизы законопроекта проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства.

1. Анализ прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Прогноз социально-экономического развития Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов одобрен распоряжением Правительства Республики Алтай от 22.10.2024 № 596-р (далее – Прогноз СЭР).

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Прогноз СЭР разработан сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Прогноз СЭР разработан на основе Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, одобренного 24.09.2024 на заседании Правительства Российской Федерации, национальных целей развития Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – от 07.05.2024 Указ № 309), Стратегией социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.03.2018 № 60 (далее – Стратегия РА до 2035 года), а также разрабатываемой Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2025 – 2030 годы (далее – индивидуальная программа).

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2025

год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз РФ) разрабатывался на фоне сохраняющегося санкционного давления, роста инфляции, ужесточения денежно-кредитной политики и нарастания ограничений на рынке труда.

В Прогнозе РФ учтены следующие тенденции:

- более высокий уровень мировых цен на нефть, по сравнению с уровнем, прогнозируемым весной 2024 года;
- ослабление рубля по отношению к иностранным валютам;
- конкуренция за кадры на рынке труда и связанный с этим рост заработных плат и денежных доходов населения;
- сохранение высокой инвестиционной активности;
- опережающий рост выпуска обрабатывающей промышленности, в основном за счет отраслей, ориентированных на внутренний спрос (как потребительский, так и инвестиционный).

Прогноз СЭР разработан по двум вариантам: консервативный и базовый.

Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития региональной экономики. Основным драйвером роста выступит внутренний спрос, как потребительский, так и инвестиционный, удовлетворение которого будет реализовываться за счет развития экономики предложения и последовательного достижения показателей Указа от 07.05.2024 № 309.

Консервативный вариант Прогноза СЭР основан на предпосылках об ухудшении внешнеэкономических условий и более сдержанном восстановлении внутреннего спроса.

Согласно Прогнозу СЭР, динамика показателей в 2025 - 2027 годах пересмотрена в сторону замедления темпов роста в сравнении с прогнозом социально-экономического развития Республики Алтай на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренным распоряжением Правительства Республики Алтай от 25.10.2023 № 667-р.

Прогнозные, оценочные и фактические данные отдельных показателей социально-экономического развития Республики Алтай 2023-2027 годов по базовому варианту (темпы роста (снижения) представлены в таблице 1.

Таблица 1 «Прогнозные, оценочные и фактические данные отдельных показателей социально-экономического развития Республики Алтай 2023-2027 годов по базовому варианту»

Наименование показателей	2023 год факт	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год Прогноз СЭР 2025-2027 гг.
		прогноз 2024-2026 гг.	оценка 2024 г.	прогноз 2024-2026 гг.	Прогноз СЭР 2025-2027 гг.	Прогноз 2024-2026 гг.	Прогноз СЭР 2025-2027 гг.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Индекс потребительских цен на конец года (% к декабрю пред. года)	107,5	104,5	110,5	104,0	104,5	104,0	104,0	104,0
Валовой региональный продукт Республики Алтай (% г/г)	103,2	101,7	101,7	102,2	102,2	102,4	102,4	102,4
Индекс промышленного производства (% г/г)	109,4	101,7	102,4	102,1	102,1	102,3	102,3	102,1
Произвукция	96,0	101,1	98,4	101,1	101,1	102,0	102,0	101,3

Наименование показателей	2023 год факт	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год Прогноз СЭР 2025-2027 гг.
		прогноз 2024-2026 гг.	оценка 2024 г.	прогноз 2024-2026 гг.	Прогноз СЭР 2025-2027 гг.	Прогноз 2024-2026 гг.	Прогноз СЭР 2025-2027 гг.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
сельского хозяйства (% г/г)								
Инвестиции в основной капитал (% г/г)	129,2	102,0	102,0	102,0	102,0	102,0	102,0	102,0
Оборот розничной торговли (% г/г)	107,1	103,7	103,7	103,1	103,6	103,6	103,6	103,1
Объем платных услуг населению (% г/г)	107,8	102,3	112,0	102,5	106,0	102,5	104,7	103,0
Реальная заработная плата работников организаций (% г/г)	112,7	103,1	107,6	103,2	102,2	102,6	112,4	104,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения (% г/г)	110,1	102,7	103,5	102,9	104,6	103,0	104,5	103,5

факт – фактические показатели социально-экономического развития Республики Алтай;

прогноз 2024-2026 – прогнозные показатели социально-экономического развития Республики Алтай, представленные в материалах к проекту республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

оценка – оценочные показатели социально-экономического развития Республики Алтай на 2024 год, представленные в материалах к проекту республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

Прогноз СЭР – прогнозные показатели социально-экономического развития Республики Алтай, представленные в материалах к проекту республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В Прогнозе СЭР изменены отдельные показатели на 2025 и 2026 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в октябре 2023 года в основу формирования республиканского бюджета Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

По оценке Министерства экономического развития Республики Алтай ожидается, что в текущем году по отношению к предыдущему году прирост объема валового регионального продукта составит в 2025 году – 2,2 %, в 2026 году – 2,4 %, т.е. сохранит положительные значения.

По сравнению с предыдущим прогнозом (2024-2026 гг.) в Прогнозе СЭР оценка темпа роста объема валового регионального продукта не изменяется и составит на 2025 год – 102,2 %, на 2026 год – 102,4 %.

В соответствии с российскими параметрами в Прогнозе СЭР скорректирован в сторону увеличения индекс потребительских цен на 2025 год с 104,0 % до 104,5 %, или на 0,5 %.

Прирост производства продукции сельского хозяйства в 2025-2026 годах в целом составит 3,1 %, инвестиций в основной капитал – 4,0 %, при этом значения указанных показателей на данный период в Прогнозе СЭР не изменены.

Темп роста реальной заработной платы работников организаций в Прогнозе СЭР по сравнению с предыдущим прогнозом (2024-2026 гг.) на 2025 год уменьшен на 1,0 %, на 2026 год увеличен на 9,8 %, при этом на 2025-2026 годы реальные располагаемые денежные доходы населения увеличены на 3,2 %.

В Прогнозе СЭР по сравнению с предыдущим прогнозом (2024-2026 гг.) отмечается увеличение темпа роста показателя оборота розничной торговли в 2025 году на 0,5 %, в 2026 году данный показатель не меняется (103,6 %).

Показатель темпа роста объема платных услуг по сравнению с прогнозом (2024-2026 гг.) увеличивается в 2025 году на 3,5 % и составит 106,0 %, в 2026 году на 2,2 % и составит 104,7 %.

Будет продолжена реализация мероприятий по наращиванию собственного производственного потенциала региона, основанного в первую очередь на переработке местного сырья.

Макроэкономические условия развития Республики Алтай по «базовому» варианту Прогноза СЭР в 2025-2027 годах характеризуются следующим:

- ростом показателей:

численности населения (в среднегодовом исчислении) с 211,9 тыс. человек в 2025 году до 212,8 тыс. человек к 2027 году;

валового регионального продукта (далее - ВРП) с 116,1 млрд. рублей в 2025 году до 133,2 млрд. рублей в 2027 году, темп роста в среднем составит на 102,3 %;

индекса промышленного производства по отношению к предыдущему году на 102,1 % в 2025 году, на 102,3 % в 2026 году, на 102,1 % в 2027 году;

продукции сельского хозяйства с 14,0 млрд. рублей в 2025 году до 15,7 млрд. рублей к 2027 году, в среднем ежегодно на 1,5 %;

инвестиций в основной капитал с 60,9 млрд. рублей в 2025 году до 69,7 млрд. рублей к 2027 году, в среднем ежегодно на 2,0 %;

ввода в действие жилых домов общей площади в 2025 году 125,0 тыс. кв. м, в 2026 году 125,0 тыс. кв. м, в 2027 году 142 тыс. кв. м;

индекса потребительских цен на товары и услуги (на конец года): 104,5 % в 2025 году, 104,0 % в 2026 году, на 104,0 % в 2027 году;

индекса потребительских цен на товары и услуги (в среднем на год) к предыдущему году: 105,8 % в 2025 году, 104,3 % в 2026 году, 104,0 % в 2027 году;

оборота розничной торговли с 58,5 млрд. рублей в 2025 году до 67,8 млрд. рублей к 2027 году, в среднем ежегодно на 3,4 %;

объема платных услуг населению с 17,3 млрд. рублей в 2025 году до 20,4 млрд. рублей к 2027 году, в среднем ежегодно на 4,6 %;

прибыли прибыльных организаций для целей налогообложения с 11,5 млрд. рублей в 2025 году до 13,2 млрд. рублей к 2027 году;

общей суммы дохода, начисленного физическим лицам, для целей налогообложения с 58,9 млрд. рублей в 2025 году до 66,9 млрд. рублей к 2027 году;

номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций с 66 670,4 рублей в 2025 году до 84 514,9 рублей к 2027 году;

фонда заработной платы работников организаций с 40,3 млрд. рублей в 2025 году до 52,0 млрд. рублей к 2027 году;

темпа роста реальной заработной платы работников организаций в 2025 - 2027 годах в среднем на 6,2 %;

темпа роста реальных располагаемых денежных доходов населения в 2025 - 2027 годах в среднем на 4,2 %;

прожиточного минимума в среднем на душу населения (в среднем за год) с 16 846,0 рублей в месяц в 2025 году до 18 308,0 рублей в месяц к 2027 году;

численности занятых в экономике с 86,2 тыс. человек в 2025 году до 87,4 тыс. человек к 2027 году;

- положительной динамикой (снижением показателей):

численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения с 16,4 % в 2025 году до 14,1 % в 2027 году;

уровня безработицы (по методологии Международной организации труда) % к рабочей силе с 7,7 % в 2025 году до 6,4 % к 2027 году;

уровня зарегистрированной безработицы (на конец года) с 1,5 % в 2025 году до 1,3 % к 2027 году.

Согласно Прогнозу СЭР, рост промышленного производства прогнозируется, в основном, за счет роста объемов производства пищевой продукции, обработки древесины и производства изделий из дерева. Положительная динамика ожидается в связи с выходом на полную производственную мощность агропромышленного парка «Амза», созданием индустриального парка «Алтай».

В рамках индивидуальной программы планируется докапитализация регионального фонда развития промышленности Республики Алтай, гарантийного фонда и фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанные средства также будут направляться на поддержку бизнеса на льготных условиях.

Как отмечено в Прогнозе СЭР ежегодный прирост продукции сельского хозяйства предусматривается за счет активной государственной поддержки агропромышленного комплекса, в том числе в рамках индивидуальной программы планируются мероприятия по комплексной модернизации материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий и организаций.

Ежегодный прирост на 2,0 % инвестиций в основной капитал ожидается за счет преимущественно частных инвестиций с «дополнением» бюджетными капиталовложениями.

В Прогнозе СЭР отсутствует информация о реализующихся и планируемых в 2025-2027 годах к реализации инвестиционных проектах, имеющих ключевое значение для развития экономики Республики Алтай, также не указываются предприятия, которыми будут осуществляться крупные капитальные вложения.

Согласно Прогнозу СЭР рост реальных располагаемых денежных доходов населения будет обеспечен, прежде всего, за счет трудовых и предпринимательских доходов при реализации в полном объеме всех принятых мер поддержки.

Номинальная среднемесячная начисленная заработная плата планируется в 2025 году до уровня 66 670,4 рублей, в 2026 году до уровня 78 109,9 рублей, в 2027 году до уровня 84 514,9 рублей, то есть к ожидаемому уровню текущего года (61 674,7 рублей) увеличится в 2025 году на 8,1 %, в 2026 году на 26,6 %, в 2027 году на 37,0 %.

На обеспечение устойчивого роста оплаты труда работников в прогнозный период будут направлены следующие меры:

ежегодное повышение минимального размера оплаты труда;

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;

проведение индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

Сравнительный анализ значений (в том числе темпов роста) по основным прогнозным показателям развития Российской Федерации и Республики Алтай (базовый вариант) за период с 2023 по 2027 годы представлен в таблице 2.

Таблица 2 «Сравнительный анализ значений по основным прогнозным показателям развития Российской Федерации и Республики Алтай (базовый вариант) за период с 2023 по 2027 годы»

Показатели	Единица измерения	2023 г. отчет	2024 г. оценка	Прогноз СЭР		
				2025 г.	2026 г.	2027 г.
Индекс потребительских цен на конец года						
Российская Федерация	% к декабрю пред. года	107,4	107,3	104,5	104,0	104,0
Республика Алтай	% к декабрю пред. года	107,5	110,5	104,5	104,0	104,0
Валовой внутренний продукт Российской Федерации и валовой региональный продукт Республики Алтай						
Поминимальный объем						
Российская Федерация	млрд. руб.	172 148,3	195 849,1	214 575,4	230 568,2	248 313,2
Республика Алтай	млрд. руб.	98,0	107,6	116,1	124,4	133,2
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	103,6	103,9	102,5	102,6	102,8
Республика Алтай	% г/г	103,2	101,7	102,2	102,4	102,4
Индекс промышленного производства						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	104,1	104,0	102,0	102,4	102,6
Республика Алтай	% г/г	109,4	102,4	102,1	102,3	102,1
Производство сельского хозяйства						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	99,7	97,0	104,4	101,6	101,4
Республика Алтай	% г/г	96,0	98,4	101,1	102,0	101,3
Инвестиции в основной капитал						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	109,8	107,8	102,1	103,0	103,3
Республика Алтай	% г/г	129,2	102,0	102,0	102,0	102,0
Оборот розничной торговли						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	108,0	108,6	107,6	106,1	104,1
Республика Алтай	% г/г	107,1	103,7	103,6	103,6	103,1
Объем платных услуг населению						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	106,9	103,8	106,4	104,7	102,8
Республика Алтай	% г/г	107,8	112,0	106,0	104,7	103,0
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций						
Российская Федерация	руб.	74 854	88 285	99 952	110 169	119 296
Республика Алтай	руб.	52 450,0	61 674,7	66 670,4	78 109,9	84 514,9
Реальная заработная плата работников организаций						
Российская Федерация	% г/г	108,2	109,2	107,0	105,7	104,1
Республика Алтай	% г/г	112,7	107,6	102,2	112,4	104,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения						
Российская Федерация	% г/г	105,8	107,1	106,1	104,6	103,4

Республика Алтай	% г/г	110,1	103,5	104,6	104,5	103,5
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)						
Российская Федерация	руб. мес.	14 375	15 453	17 733	18 531	19 272
Республика Алтай	руб. мес.	13 513	14 526	16 846	17 604	18 308
Уровень безработицы						
Российская Федерация	% к рабочей силе	3,2	2,6	2,6	2,6	2,6
Республика Алтай	% к рабочей силе	8,9	8,2	7,7	7,1	6,4

На одном уровне с Российской Федерацией прогнозируется темп роста индекса потребительских цен.

В 2025 – 2027 гг. ниже уровня Российской Федерации прогнозируются пять показателей: темп роста валового регионального продукта Республики Алтай, темп роста инвестиций в основной капитал, темп роста оборота розничной торговли, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, прожиточный минимум в среднем на душу населения.

Показатель уровня безработицы прогнозируется выше уровня Российской Федерации в 2025 году на 5,1 %, в 2026 году на 4,5 %, в 2027 год на 3,8 %.

В 2027 году темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения и объема платных услуг населению прогнозируются с превышением уровня Российской Федерации на 0,1 % и на 0,2 % соответственно.

В 2025 году темп роста показателя развития Республики Алтай «Индекс промышленного производства» (102,1 %) прогнозируется выше уровня Российской Федерации (102,0 %) на 0,1 %, а в 2026-2027 гг. данный показатель ниже уровня Российской Федерации на 0,1 % и на 0,5 % соответственно.

В 2026 году темп роста показателя развития Республики Алтай «Продукция сельского хозяйства» (102,0 %) прогнозируется выше уровня Российской Федерации (101,6 %), тогда как в 2025 и 2027 годах данный показатель ниже уровня Российской Федерации.

В среднесрочной перспективе ожидается рост заработной платы работников организаций, в том числе: 2025 год – 66 670,4 рублей, 2026 год – 78 109,9 рублей, 2027 год – 84 514,9 рублей.

По отношению к сложившемуся в среднем по России уровню, уровень размера заработной платы в Республике Алтай в 2025 году будет составлять 66,7 %, в 2026 году – 70,9 %, в 2027 году – 70,8 %.

В прогнозном периоде будут реализоваться 20 государственных программ Республики Алтай, параметры которых представлены в Прогнозе СЭР.

При этом в приложении № 4 к Стратегии РА до 2035 года, являющейся основой для разработки и реализации государственных программ Республики Алтай, отражены показатели финансового обеспечения 16 государственных программ Республики Алтай.

Необходимо отметить, что последние изменения в Стратегию РА до 2035 года вносились в 2022 году постановлением Правительства Республики Алтай от 28.10.2022 № 366 «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 г.».

Согласно подразделу 10.3 раздела X Стратегии РА до 2035 года, в среднесрочном периоде цели Стратегии реализуются через государственные программы Республики Алтай, а также региональные проекты, обеспечивающие целевые ориентиры страны, которые определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», тогда как Указом от 07.05.2024 № 309 актуализированы национальные цели развития страны и детализирован перечень целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальных целей.

Также в Стратегии РА до 2035 года имеются ссылки на правовые акты, утратившие силу, из них:

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642, утратила силу с 28.02.2024 в связи с изданием Указа Президента РФ от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р, утратила силу с 27.11.2021 в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года»;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р, утратила силу с 11.09.2024 в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 11.09.2024 № 2501-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года».

В Стратегии РА до 2035 года указана ссылка на Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р, но не имеется ссылки на Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р.

С учётом изложенного КСН РА обращает внимание на необходимость корректировки Стратегии РА до 2035 года в целях обеспечения ее актуальности.

В ходе экспертизы выборочно проведено сопоставление значений аналогичных показателей, предусмотренных в Прогнозе СЭР и в паспортах государственных программ Республики Алтай, представленных одновременно с проектом закона, которое показало следующее.

Так, в разделе «Основные параметры государственных программ» Прогноза СЭР и в паспорте государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства» показатель «Индекс промышленного производства» прогнозируется на 2025 год - 101,1 %, на 2026 год - 102,3 %, на 2027 год - 102,8 %, тогда как в Приложении к Прогнозу СЭР «Основные показатели прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» планируется на 2025 год по базовому варианту - 102,1 %, на 2026 год по базовому варианту - 102,3 %, на 2027 год по

базовому варианту - 102,1 %, в связи с чем по показателю «Индекс промышленного производства» отклонение в 2025 году составило 1,0 %, в 2027 году - 0,7 %.

В разделе «Основные параметры государственных программ» Прогноза СЭР и паспорте государственной программы Республики Алтай «Содействие занятости населения» показатель «Уровень регистрируемой безработицы (на конец года)», прогнозируется на 2025 год - 4,0 %, на 2026 год - 3,9 %, на 2027 год - 3,9 %, тогда как в Приложении к Прогнозу СЭР «Основные показатели прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» планируется на 2025 год по базовому варианту - 1,5 %, на 2026 год по базовому варианту - 1,4 %, на 2027 год по базовому варианту - 1,3 %, в связи с чем по показателю «Уровень регистрируемой безработицы (на конец года)» отклонение в 2025 году составило 2,5 %, в 2026 году - 2,5 %, в 2027 году - 2,6 %.

Вышеуказанные факты отклонений цифровых значений 2 показателей развития Республики Алтай («Индекс промышленного производства» в 2025 году и 2027 году, «Уровень регистрируемой безработицы (на конец года)» в 2025-2027 годах) свидетельствует о необходимости установления причин отклонений цифровых значений показателей развития, предусмотренных в паспортах государственных программ Республики Алтай и Прогнозе СЭР, с последующей их корректировкой в целях обеспечения их тождественности.

2. Основные характеристики республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и их соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации

2.1. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ республиканский бюджет составлен на три года: очередной финансовый год - 2025 год и плановый период - 2026-2027 годы.

Статья 1 проекта закона определяет основные характеристики республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета, общий объем расходов республиканского бюджета, прогнозируемый дефицит (профицит), общий объем условно утверждаемых расходов.

В таблице 3 приведены основные характеристики республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно законопроекту.

Таблица 3 «Основные характеристики республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Наименование показателя	тыс. рублей		
	2025 год	2026 год	2027 год
Доходы	25 726 820,5	23 013 033,0	22 036 230,4
Расходы	25 729 494,5	22 833 033,0	21 681 230,4
Дефицит (-), профицит (+)	«» 2 674,0	«» 180 000,0	«» 355 000,0

Общий объем доходов республиканского бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 25 726 820,5 тыс. рублей, на 2026 год - 23 013 033,0 тыс. рублей и на 2027 год - 22 036 230,4 тыс. рублей.

Общий объем расходов прогнозируется на 2025 год в сумме 25 729 494,5 тыс. рублей, на 2026 год - 22 833 033,0 тыс. рублей и на 2027 год - 21 681 230,4 тыс. рублей.

На 2025 год прогнозируется дефицит республиканского бюджета в сумме 2 674,0 тыс. рублей, на плановый период прогнозируется профицит республиканского бюджета: на 2026 год в сумме 180 000,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 355 000,0 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2025 год соответствует установленным положениям ст. 92.1 БК РФ.

Основными источниками финансирования дефицита республиканского бюджета будут являться кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты из федерального бюджета, в том числе на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке, в размере 284 674,0 тыс. рублей в 2025 году, частичное погашение ранее привлеченных бюджетных кредитов в размере 450 043,2 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает условно утверждаемые расходы на 2026 год в сумме 537 766,4 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 1 089 410,6 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2.2. Состав представленных документов и материалов к законопроекту соответствует положениям ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ, а также ст. 10 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

3. Анализ общего объема доходов. Оценка обоснованности и достоверности их планирования

Проект республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 19.08.2024 № 294.

Данным документом определены приоритетные направления налоговой политики Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

- стимулирование экономической и инвестиционной активности;
- обеспечение стабильных и предсказуемых условий налогообложения;
- поддержка социально незащищенных категорий граждан;
- улучшение качества налогового администрирования;
- сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджет;
- оценка эффективности предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок.

Для обеспечения приоритетов налоговой политики Республики Алтай предлагается:

1) сохранить социальные налоговые льготы, предусмотренные Законом Республики Алтай от 27.11.2002 № 7-12 «О транспортном налоге на территории Республики Алтай»;

2) продлить действие налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай с 2024 года по 2026 год;

3) установить инвестиционный налоговый вычет на бессрочной основе;

4) обеспечить принятие и официальное опубликование в срок до 01.12.2024 сельскими поселениями республики и городским округом город Горно-Алтайск решений о введении с 01.01.2025 туристического налога, а также осуществление мероприятий по росту количества налогоплательщиков туристического налога – организаций и физических лиц, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц.

Общий объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай прогнозируется на 2025 год в сумме 25 726 820,5 тыс. рублей, на 2026 год - 23 013 033,0 тыс. рублей, на 2027 год - 22 036 230,4 тыс. рублей;

Прогнозный объем доходов на 2025 год меньше на «-» 14 638 229,6 рублей по сравнению с утвержденным объемом доходов на 2024 год согласно Закону Республики Алтай от 21.12.2023 № 108-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в ред. от 30.10.2024).

В соответствии со ст. 10 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» одновременно с рассматриваемым законопроектом представлена оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета по доходам за 2024 год, согласно которой объем исполнения доходов составит 40 365 050,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в объеме 12 103 479,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 28 261 570,8 тыс. рублей.

Анализ поступлений доходов в таблице 4 «Динамика поступлений доходов в республиканский бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» проведен согласно оценке ожидаемого исполнения доходов по их видам за 2024 год, представленной Министерством финансов Республики Алтай.

Таблица 4 «Динамика поступлений доходов в республиканский бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Наименование доходов	Поступление доходов				Темп роста (%)					
	2024 г. (оценка ожидаемого исполнения)	2025 г.	плановый период		к предшествующему периоду			к базисному году (ожидаемое исполнение за 2024 г.)		
			2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	10 936 572,3	10 220 217,5	10 751 717,9	10 784 374,8	93,4	105,2	100,3	93,4	98,3	98,6
Неналоговые доходы	1 166 907,0	897 836,7	831 384,1	839 127,4	76,9	92,6	100,9	76,9	71,2	71,9
Безвозмездные поступления, всего	28 261 570,8	14 608 766,3	11 429 931,0	10 412 728,2	51,7	78,2	91,1	51,7	40,5	36,9
Всего доходов, в том числе:	40 365 050,1	25 726 820,5	23 013 033,0	22 036 230,4	63,7	89,5	95,8	63,7	57,0	54,6
Налоговые и неналоговые доходы	12 103 479,3	11 118 054,2	11 583 102,0	11 623 502,2	91,9	104,2	100,3	91,9	95,7	96,0

Общий объем доходов на 2025 год спрогнозирован с уменьшением по отношению к ожидаемому исполнению доходов в 2024 году на «-» 14 618 493,6 тыс. рублей, или на 36,2 %, в том числе планируется снижение безвозмездных поступлений на «-» 13 652 804,5 тыс. рублей, или на 48,3 %, налоговых и неналоговых доходов на «-» 985 425,1 тыс. рублей, или на 8,1 %.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в 2025 году в объеме 11 118 054,2 тыс. рублей, в 2026 году – 11 583 102,0 тыс. рублей, в 2027 году – 11 623 502,2 тыс. рублей.

По сравнению с прогнозом на 2025 год, прогнозируемый на 2026 год объем налоговых и неналоговых доходов увеличится на 4,2 %, или на 465 047,8 тыс. рублей и составит 11 583 102,0 тыс. рублей.

В 2027 году поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в сравнении с 2026 годом увеличится на 0,3 %, или 40 400,2 тыс. рублей и составит 11 623 502,2 тыс. рублей.

Объем прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2026 год по сравнению с 2025 годом меньше на 21,8 %, или на «-» 3 178 835,3 тыс. рублей и составит 11 429 931,0 тыс. рублей, на 2027 год по сравнению с 2026 годом меньше на «-» 1 017 202,8 тыс. рублей, или на 8,9 % и составит 10 412 728,2 тыс. рублей.

3.1 Безвозмездные поступления

Общий объем безвозмездных поступлений составит в 2025 году 14 608 766,3 тыс. рублей, в 2026 году – 11 429 931,0 тыс. рублей и в 2027 году – 10 412 728,2 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходной части республиканского бюджета в 2025 году составит 56,8 %, в 2026 году – 49,7 %, в 2027 году – 47,3 %.

Прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) соответствуют показателям проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Анализ безвозмездных поступлений в разрезе их видов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов приведен в таблице 5.

Таблица 5 «Анализ безвозмездных поступлений в разрезе их видов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Наименование показателя	Поступление безвозмездных поступлений										Темп роста (%)		
	2024 г. (ожидаемое исполнение)	предусмотрено законопроектом				к предшествующему периоду			к 2024 году (ожидаемое исполнение)				
		2025 г.	плановый период		2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.		
			2026 г.	2027 г.									
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	28 069 353,8	14 602 166,3	11 423 331,0	10 406 128,2	52,0	78,2	91,1	52,0	40,7	37,1			
Дотации	16 289 828,8	13 149 917,5	9 700 593,0	9 700 593,0	80,7	73,8	100,0	80,7	59,6	59,6			
Субсидии	9 971 678,7	1 017 292,6	1 278 166,9	259 639,7	10,2	125,6	20,3	10,2	12,8	2,6			
Субвенции	1 162 112,4	387 445,2	397 060,1	398 384,5	33,3	102,5	100,3	33,3	34,2	34,3			
Иные межбюджетные трансферты	645 733,9	47 511,0	47 511,0	47 511,0	7,4	100,0	100,0	7,4	7,4	7,4			

Наименование показателя	Поступление безвозмездных поступлений				Темп роста (%)					
	2024 г. (ожидаемое исполнение)	предусмотрено законопроектном плановый период			к предшествующему периоду			к 2024 году (ожидаемое исполнение)		
		2025 г.	2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Безвозмездные перечисления от государственных (муниципальных) организаций	121 125,1									
Безвозмездные перечисления от негосударственных организаций	31 718,5									
Прочие безвозмездные поступления	6 600,0	6 600,0	6 600,0	6 600,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прочих лет	114 960,0									
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прочих лет	-82 186,6									
Всего безвозмездных поступлений	28 261 570,8	14 608 766,3	11 429 931,0	10 412 728,2	51,7	78,2	91,1	51,7	40,4	36,8

Ожидаемый объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет прогнозируется в 2024 году 28 261 570,8 тыс. рублей (70,0 % от объема всех доходов), в 2025 году данный объем средств планируется 14 608 766,3 тыс. рублей (56,8 % от объема всех доходов), в 2026 году - 11 429 931,0 тыс. рублей (49,7 % от объема всех доходов) и в 2027 году - 10 412 728,2 тыс. рублей (47,3 % от объема всех доходов). Снижение доли безвозмездных поступлений в доходах республиканского бюджета связано с неполным распределением межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Контрольно-счетная палата Республики Алтай отмечает, что показатели безвозмездных поступлений не окончательные и будут корректироваться в течение года, по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов. Так, в 2024 году безвозмездные поступления прогнозировались в объеме 17 037 663,3 тыс. рублей, согласно оценке ожидаемого исполнения доходной части республиканского бюджета в 2024 году исполнение поступлений ожидается в объеме 28 261 570,8 тыс. рублей (165,9 %).

Поступление дотаций в 2024 году планировалось в объеме 11 899 776,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составит 16 289 828,8 тыс. рублей (136,9 %), субсидий планировалось в объеме 4 206 340,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составит 9 971 678,5 тыс. рублей (237,1 %), субвенций планировалось в объеме 578 924,4 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составит 1 162 112,4 тыс. рублей (200,7 %), иных межбюджетных трансфертов планировалось в объеме 335 653,8 тыс. рублей, исполнение иных межбюджетных трансфертов ожидается в объеме 645 733,9 тыс. рублей (192,4 %).

Наибольший удельный вес в составе межбюджетных трансфертов в 2025 году занимают дотации, их доля составляет 90,1 % (13 149 917,5 тыс. рублей), в 2026 году - 84,9 % (9 700 593,0 тыс. рублей) и в 2027 году - 93,2 % (9 700 593,0 тыс. рублей). На 2025 год предусмотрено дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 13 149 917,5 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы составят ежегодно по 9 700 593,0 тыс. рублей.

Согласно законопроекту на софинансирование расходов республиканского бюджета предусматривается поступление субсидий из федерального бюджета на 2025 год в объеме 1 017 292,6 тыс. рублей, на 2026 год - 1 278 166,9 тыс. рублей, на 2027 год - 259 639,7 тыс. рублей.

В 2025 году прогнозируется поступление субсидий на реализацию следующих основных мероприятий и направлений:

субсидии на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в размере 37 635,6 тыс. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в размере 69,3 тыс. рублей;

субсидии на развитие сельского туризма в размере 19 400,0 тыс. рублей;

субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в размере 81 626,0 тыс. рублей;

субсидии на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в размере 231 108,7 тыс. рублей;

субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий в размере 645 767,0 тыс. рублей;

субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в размере 1 686,0 тыс. рублей.

На реализацию переданных Республике Алтай государственных полномочий Российской Федерации из федерального бюджета предусматривается поступление субвенций на 2025 год в объеме 387 445,2 тыс. рублей, на 2026 год - 397 060,1 тыс. рублей, на 2027 год - 398 384,5 тыс. рублей. В 2025 году наибольшую долю в общем объеме субвенций составляют:

субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов - 5,9 % (22 894,8 тыс. рублей);

субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений - 2,6 % (10 205,9 тыс. рублей);

субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», - 2,7 % (10 510,9 тыс. рублей);

субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», - 3,0 % (11 594,9 тыс. рублей);

субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 39,0 % (151 014,0 тыс. рублей);

субвенции на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения - 45,6 % (176 639,7 тыс. рублей).

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов предусматривается в объеме: на 2025 год - 47 511,0 тыс. рублей, на 2026 год - 47 511,0 тыс. рублей и на 2027 год - 47 511,0 тыс. рублей.

В 2025 году иные межбюджетные трансферты будут направлены на:

обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в объеме 12 565,0 тыс. рублей;

обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в объеме 12 000,0 тыс. рублей;

на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме 22 946,0 тыс. рублей.

В законопроекте на 2025 год определен объем прочих безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 6 600,0 тыс. рублей.

3.2. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета

На 2025 год прогнозируемый объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составит 11 118 054,2 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 10 220 217,5 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 897 836,7 тыс. рублей, на 2026 год - 11 583 102,0 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 10 751 717,9 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 831 384,1 тыс. рублей и на 2027 год - 11 623 502,2 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 10 784 374,8 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 839 127,4 тыс. рублей.

Согласно законопроекту удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходной части республиканского бюджета в 2025 году составит 43,2 %, в 2026 году - 50,3 %, в 2027 году - 52,7 %.

Общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2025 год меньше на 8,4 %, или на 985 425,1 тыс. рублей, ожидаемого поступления указанных доходов в 2024 году (12 103 479,3 тыс. рублей).

В 2026 году планируется поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в объеме 11 583 102,0 тыс. рублей, что больше на 465 047,8 тыс. рублей, или на 4,2 % по сравнению с планируемыми объемом данных доходов на 2025 год.

В 2027 году планируется поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в объеме 11 623 502,2 тыс. рублей, что больше на 40 400,2 тыс. рублей, или на 0,3 % по сравнению с планируемыми объемом данных доходов на 2026 год.

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2025-2027 годах проведен на основании данных об ожидаемом

исполнении доходов в 2024 году, с учетом информации в Пояснительной записке к проекту закона.

Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов республиканского бюджета прогнозируется в 2025 году - 10 220 217,5 тыс. рублей, в 2026 году - 10 751 717,9 тыс. рублей и в 2027 году - 10 784 374,8 тыс. рублей.

Анализ поступлений налоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлен в таблице 6.

Таблица 6 «Анализ поступлений налоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Наименование показателя	Поступление доходов				Темп роста (%)					
	2024 г.	2025 г.	плановый период		к предшествующему периоду			к 2024 г. (ожидаемое выполнение)		
			2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Налог на прибыль организаций	1 561 505,3	1 679 888,6	1 796 655,0	1 924 212,0	107,6	107,0	107,1	107,6	115,1	123,2
Налог на доходы физических лиц	3 815 712,0	4 236 055,6	4 458 371,0	4 794 802,0	120,5	105,2	107,5	120,5	126,8	136,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4 069 722,0	2 320 202,3	2 405 302,4	1 859 582,8	57,0	103,7	77,3	57,0	89,1	45,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 113 815,0	1 221 292,0	1 270 668,0	1 321 495,0	109,7	104,0	104,0	109,7		
Налог на профессиональный доход	83 440,0	77 740,0	89 401,0	102 811,0	145,5	115,0	115,0	145,5	167,3	192,4
Налог на имущество организаций	364 394,0	403 426,0	433 122,0	462 206,0	110,7	107,4	106,7	110,7	118,9	126,8
Транспортный налог	226 202,0	244 268,0	263 789,0	284 883,0	108,0	108,0	108,0	108,0	116,6	125,9
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с выездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	3 005,5	2 910,0	2 910,0	2 910,0	96,8	100,0	100,0	96,8	96,8	96,8
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	28 776,5	33 930,0	31 499,5	31 468,0	117,9	92,8	99,9	117,9	109,5	109,4
Всего налоговые доходы	10 936 572,3	10 220 217,5	10 751 717,9	10 784 374,8	93,4	105,2	100,3	93,4	98,3	98,6

Основными бюджетообразующими источниками налоговых доходов являются: налог на доходы физических лиц (удельный вес в объеме налоговых доходов составляет в 2025 году - 41,4 %, в 2026 году - 41,5 %, в 2027 году - 44,5 %), акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории Российской Федерации (удельный вес в объеме налоговых доходов составляет в 2025 году - 22,7 %, в 2026 году - 22,4 %, в 2027 году - 17,2 %), налог на прибыль организаций

(удельный вес в объеме налоговых доходов составляет 2025 году - 16,4 %, в 2026 году - 16,7 %, в 2027 году - 17,8 %).

В 2025 году, по отношению к ожидаемому исполнению налоговых доходов за 2024 год, отмечается уменьшение поступлений налогов.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, расчет прогноза поступлений налогов на 2025-2027 годы произведен на основе отчетных данных УФНС России по Республике Алтай о налоговой базе и структуре начислений по налогам за 2023 год, ожидаемого поступления налогов в 2024 году.

Поступление налога на прибыль организаций прогнозируется в 2025 году в сумме 1 679 888,6 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 1 796 655,0 тыс. рублей и в 2027 году в сумме 1 924 217,0 тыс. рублей.

Расчет налога на прибыль организаций на период 2025-2027 годов произведен с учетом применения налоговых ставок в размере 17,0 %.

При составлении прогноза поступлений учтены:

продление Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2024 года до 2030 года включительно централизации в федеральный бюджет 1 % налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации;

завершение с 1 января 2025 года действия пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, установленных Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 82-РЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Алтай», в соответствии с абзацем пятым пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации;

завершение с 2026 года временного механизма распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций, поступающего от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков в связи с прекращением с 1 января 2023 года действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков.

Поступление налога на прибыль организаций спрогнозировано с учетом уровня собираемости и дополнительных поступлений по результатам проведения контрольных мероприятий, взыскания задолженности.

Общий объем поступлений налога на доходы физических лиц в республиканский бюджет составит в 2025 году 4 236 055,6 тыс. рублей, в 2026 году 4 458 371 тыс. рублей, в 2027 году 4 794 802 тыс. рублей.

При прогнозировании поступлений учтены:

внедрение с 1 января 2025 года прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц в соответствии с Федеральным законом от 12 июля 2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 176-ФЗ);

минимальный размер оплаты труда 22 440 рублей в месяц с 1 января 2025 года в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации 30 сентября 2024 года.

Для расчета данного дохода объем доходов уменьшен на сумму необлагаемых доходов и налоговых вычетов, сформированных исходя из отчетных данных УФНС России по Республике Алтай за 2023 год.

Общий объем поступлений доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 2025 год прогнозируется в сумме 2 320 202,3 тыс. рублей, на 2026 год - 2 405 302,4 тыс. рублей и на 2027 год - 1 859 582,8 тыс. рублей.

В республиканский бюджет после перераспределения на федеральном уровне зачисляются следующие доходы от акцизов по подакцизным товарам (продукции):

акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее - акцизы на нефтепродукты);

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин паливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградо-содержащих панитков, плодовых алкогольных панитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления диестиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина) (далее - акцизы на крепкий алкоголь);

акцизы на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию;

акцизы на пиво.

В Пояснительной записке к законопроекту отражены прогнозируемые на 2025-2027 годы объемы поступлений в разрезе вышеуказанных доходных источников с указанием причин изменения ставок, нормативов распределения акцизов по уровням бюджетной системы Российской Федерации.

Поступление доходов от акцизов на нефтепродукты в 2025 году в объеме 2 072 860,3 тыс. рублей, в 2026 году - 2 145 146,9 тыс. рублей, в 2027 году - 1 586 364,8 тыс. рублей.

Поступление доходов от акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию в 2025 году планируется в объеме 900,0 тыс. рублей, в 2026 году - 1 000,0 тыс. рублей, в 2027 году - 1 100,0 тыс. рублей.

Поступление доходов от акцизов на крепкий алкоголь в 2025 году составит в 240 894,0 тыс. рублей, в 2026 году - 253 607,5 тыс. рублей, в 2027 году - 266 570,0 тыс. рублей.

Прогнозируемое поступление акцизов на пиво на 2025 - 2027 годы составит по 5 548,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, прогнозируются на 2025 год в объеме 1 221 797,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1 270 668,0 тыс. рублей, на 2027 год – 1 321 495,0 тыс. рублей.

Поступление налога на профессиональный доход прогнозируются на 2025 год в объеме 77 740,0 тыс. рублей, на 2026 год – 89 401,0 тыс. рублей, на 2027 год – 102 811,0 тыс. рублей.

Поступление налога на имущество организаций в 2025 году прогнозируется в объеме 403 426 тыс. рублей, в 2026 году – 433 122 тыс. рублей, в 2027 году – 462 206 тыс. рублей.

Поступление транспортного налога в 2025 году прогнозируется в объеме 244 268 тыс. рублей, в 2026 году – 263 789 тыс. рублей, в 2027 году – 284 883 тыс. рублей.

Поступление государственной пошлины на 2025 год прогнозируется в объеме 36 840,0 тыс. рублей, на 2026 год – 34 409,5 тыс. рублей, на 2027 год – 34 378 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

Законопроектом неналоговые доходы на 2025 год определены в объеме 897 836,7 тыс. рублей, на 2026 год – 831 384,1 тыс. рублей, на 2027 год – 839 127,4 тыс. рублей. Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлен в таблице 7.

Таблица 7 «Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Наименование дохода	Поступление неналоговых доходов				Темп роста (%)					
	2024 г. (ожидаемое исполнение)	предусмотрено законопроектом			к предшествующему периоду			к 2024 г. (ожидаемое исполнение)		
		2025 г.	плановый период		2025 г.	2026 г.	2027 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
		2025 г.	2026 г.	2027 г.						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	340 485,5	339 781,0	284 239,0	285 148,0	99,8	83,7	100,3	99,8	83,5	83,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	100 096,1	107 158,8	111 819,8	113 548,8	107,1	104,3	101,5	107,1	111,7	113,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	81 099,6	88 814,5	73 039,9	73 238,2	109,5	82,2	100,3	109,5	90,1	90,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	287 300,0	1 947,0	1 947,0	1 947,0	0,7	100,0	100,0	0,7	0,7	0,7
Административные платежи и сборы	95,6	95,6	95,6	95,6	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	357 018,8	360 039,8	360 242,8	365 149,8	100,8	100,1	101,4	100,8	100,9	102,3
Прочие неналоговые доходы	811,4	0,0	0,0	0,0	0,0			0,0	0,0	0,0
Итого неналоговых доходов	1 166 907,0	897 836,7	831 384,1	839 127,4	76,9	92,6	100,9	76,9	71,2	71,9

В структуре налоговых и неналоговых доходов доля неналоговых доходов прогнозируется на 2025 год – 8,1 %, на 2026 год – 7,2 %, на 2027 год – 7,2 %.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 2025 год прогнозируется в сумме 339 781,0 тыс.

рублей, на 2026 год — 284 239,0 тыс. рублей, на 2027 год — 285 148,0 тыс. рублей. Подгруппа доходов включает: доходы от размещения средств бюджетов, проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Основную долю доходов по данной подгруппе занимают доходы от размещения средств бюджетов: в 2025 — 92,3 % (315 600,0 тыс. рублей), в 2026 — 34,2 % (260 000,0 тыс. рублей), в 2027 — 34,0 % (260 000,0 тыс. рублей).

Доходы в виде платежей при использовании природными ресурсами, поступающие в республиканский бюджет, состоят из платы за негативное воздействие на окружающую среду, платежей при использовании недрами и платы за использование лесов. Объем поступлений по данной подгруппе доходов запланирован на 2025 год в объеме 107 158,8 тыс. рублей, на 2026 год — 111 819,8 тыс. рублей, на 2027 год — 113 548,8 тыс. рублей. Основную долю платежей занимает плата за использование лесов: в 2025 году — 88,3 % (94 600,0 тыс. рублей), на 2026 год — 87,7 % (98 100,0 тыс. рублей) и 2027 году — 89,0 % (101 100,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2025 год прогнозируется в объеме 88 814,5 тыс. рублей, в 2026 году — 73 039,9 тыс. рублей и в 2027 году — 73 238,2 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется от продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Алтай, и составляют в 2025-2027 годах по 1 912,0 тыс. рублей ежегодно.

Доходы от административных платежей и сборов прогнозируются за счет поступления сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанных в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы. Поступление доходов указанной подгруппы на период 2025 — 2027 годов прогнозируется в сумме по 95,6 тыс. рублей.

Поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба прогнозируется в 2025 году в объеме 360 039,8 тыс. рублей, в 2026 году — 360 242,8 тыс. рублей, в 2027 году — 365 149,8 тыс. рублей.

По прочим неналоговым доходам поступлений в 2025 - 2027 годах не планируется.

Согласно Прогнозному плану (программы) приватизации государственного имущества Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденному постановлением Правительства Республики Алтай от 22.10.2024

№ 355, в 2025 году приватизация государственного имущества Республики Алтай не планируется.

4. Дорожный фонд Республики Алтай

В соответствии со ст. 5 законопроекта планируется утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2025 год в сумме 2 577 377,7 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2 671 185,3 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 2 135 497,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2025 год прогнозируется меньше на 2 255 947,4 тыс. рублей по сравнению с объемом бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2025 год (4 833 325,1 тыс. рублей), утвержденным Законом Республики Алтай от 21.12.2023 № 108-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в первоначальной и действующей редакциях).

В соответствии с п. 2 ст. 9.2. Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом о республиканском бюджете в размере не менее прогнозируемого объема:

доходов республиканского бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в республиканский бюджет;

доходов республиканского бюджета от транспортного налога;

доходов республиканского бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

доходов республиканского бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

5. Анализ общего объема расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Проектом закона установлен общий объем расходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2025 год в сумме 25 729 494,5 тыс. рублей, на 2026 год - 22 833 033,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме - 21 681 230,4 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов республиканского бюджета приведен в таблице 8.

Таблица 8 «Анализ общего объема расходов республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Наименование показателя	Предусмотрено законопроектом			Темп роста (%)		Отклонение	
	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026 г.
	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов республиканского бюджета	25 729 494,5	22 833 033,0	21 681 230,4	88,7	95,0	«-» 2 896 461,5	«-» 1 151 802,6

По сравнению с объемом расходов республиканского бюджета на 2024 год, утвержденным в первоначальной редакции Закона Республики Алтай от 21.12.2023 № 108-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (36 774 845,7 тыс. рублей), в 2025 году наблюдается уменьшение на «-» 11 045 351,2 тыс. рублей, или на 30,0 %.

Детализация расходной части республиканского бюджета рассматривается в рамках предмета второго чтения проекта закона.

6. Выводы и предложения

Состав представленных документов и материалов к законопроекту соответствует положениям ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ, а также ст. 10 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Прогноз социально-экономического развития Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов одобрен распоряжением Правительства Республики Алтай от 22.10.2024 № 596-р, который разработан по двум вариантам: консервативный и базовый.

Базовый вариант Прогноза СЭР описывает наиболее вероятный сценарий развития региональной экономики. Основным драйвером роста выступит внутренний спрос, как потребительский, так и инвестиционный, удовлетворение которого будет реализовываться за счет развития экономики предложения и последовательного достижения показателей Указа от 07.05.2024 № 309.

Консервативный вариант Прогноза СЭР основан на предпосылках об ухудшении внешнеэкономических условий и более сдержанном восстановлении внутреннего спроса.

На одном уровне с Российской Федерацией прогнозируется темп роста индекса потребительских цен.

В 2025 - 2027 гг. ниже уровня Российской Федерации прогнозируются пять показателей: темп роста валового регионального продукта Республики Алтай, темп роста инвестиций в основной капитал, темп роста оборота розничной торговли, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, прожиточный минимум в среднем на душу населения.

Показатель уровня безработицы прогнозируются выше уровня Российской Федерации в 2025 году на 5,1 %, в 2026 году на 4,5 %, в 2027 год на 3,8 %.

Установленные факты отклонений цифровых значений 2 показателей развития Республики Алтай («Индекс промышленного производства» в 2025 году и 2027 году, «Уровень регистрируемой безработицы (на конец года)» в 2025-2027 годах) свидетельствует о необходимости установления причин отклонений цифровых значений показателей развития, предусмотренных в паспортах государственных программ Республики Алтай и Прогнозе СЭР, с последующей их корректировкой в целях обеспечения их тождественности.

Проект республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов,

утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 19.08.2024 № 294.

Общий объем доходов республиканского бюджета прогнозируется на 2025 год в сумме 25 726 820,5 тыс. рублей, на 2026 год - 23 013 033,0 тыс. рублей и на 2027 год - 22 036 230,4 тыс. рублей.

Общий объем расходов прогнозируется на 2025 год в сумме 25 729 494,5 тыс. рублей, на 2026 год - 22 833 033,0 тыс. рублей и на 2027 год - 21 681 230,4 тыс. рублей.

На 2025 год прогнозируется дефицит республиканского бюджета в сумме 2 674,0 тыс. рублей, на плановый период прогнозируется профицит республиканского бюджета: на 2026 год в сумме 180 000,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 355 000,0 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2025 год соответствует установленным положениям ст. 92.1 БК РФ.

Проект закона предусматривает условно утверждаемые расходы на 2026 год в сумме 537 766,4 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 1 089 410,6 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

На 2025 год прогнозируемый объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составит 11 118 054,2 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 10 220 217,5 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 897 836,7 тыс. рублей, на 2026 год - 11 583 102,0 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 10 751 717,9 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 831 384,1 тыс. рублей и на 2027 год - 11 623 502,2 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 10 784 374,8 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 839 127,4 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходной части республиканского бюджета в 2025 году составит 43,2 %, в 2026 году - 50,3 %, в 2027 году - 52,7 %.

Общий объем безвозмездных поступлений составит в 2025 году 14 608 766,3 тыс. рублей, в 2026 году - 11 429 931,0 тыс. рублей и в 2027 году - 10 412 728,2 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходной части республиканского бюджета в 2025 году составит 56,8 %, в 2026 году - 49,7 %, в 2027 году - 47,3 %.

Прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) соответствуют показателям проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии со ст. 5 законопроекта планируется утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2025 год в сумме 2 577 377,7 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2 671 185,3 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 2 135 497,2 тыс. рублей.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть проект закона «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и принять в первом чтении.