УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай

_____ Э.О. Церр

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Анализ поступления средств в республиканский (консолидированный) бюджет Республики Алтай от доходов от штрафов, полученных с использованием технических средств фото, видеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения»
(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, Постановление от 28 декабря 2024 года № 19 (271)

г. Горно-Алтайск 17.12.2024

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2024 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: средства республиканского (консолидированного) бюджета Республики Алтай от доходов от штрафов, полученных с использованием технических средств фото, видеофиксации (далее - фотовидеофиксация) за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения, нормативные правовые акты, иные документы и материалы, относящиеся к вопросам экспертно-аналитического мероприятия.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия: проанализировать объем и динамику поступления в республиканский (консолидированный) бюджет Республики Алтай доходов от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Алтай, Министерство регионального развития Республики Алтай, казенное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» (далее - КУ РА «РУАД «Горно-Алтайавтодор»).

5. Исследуемый период: 2022 - 2023 годы.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 28 октября 2024 года по 17 декабря 2024 года.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия (далее - ЭАМ) осуществлялось исследование данных и информации по предмету ЭАМ, полученных в ходе его подготовки и проведения.

Отчет сформирован по результатам сбора и анализа информации (материалов, данных), представленной Министерством финансов Республики Алтай, Министерством внутренних дел по Республике Алтай, Министерством

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай, кроме того, использовалась информация из открытых источников.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Оценка состояния нормативного правового регулирования формирования доходов от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения

Повышение безопасности дорожного движения, направленное на сохранение жизни, здоровья и имущества граждан Российской Федерации, является одним из приоритетных направлений государственной политики и важным фактором обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития страны.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р утверждена Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, целями которой являются повышение безопасности дорожного движения, а также стремление к нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях к 2030 году.

Нормативно-правовая основа в сфере безопасности дорожного движения и дорожной деятельности представлена Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ) и Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ).

Согласно Федеральному закону от 10.12.1995 № 196-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются:

приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;

приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;

соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;

программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

В целях установления единого порядка дорожного движения на всей территории Российской Федерации Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» утверждены Правила дорожного движения Российской Федерации (далее - Правила дорожного движения, ПДД).

Правилами дорожного движения установлен дорожный знак 6.22 «Фотовидеофиксация», который обозначает места возможного применения работающих в автоматическом режиме стационарных или передвижных

специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ к элементам обустройства автомобильных дорог относятся работающие в автоматическом режиме стационарные специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения.

Фотовидеофиксация нарушений ПДД является одним из инструментов, помогающим правоохранительным органам пресечь большое количество административных правонарушений в области нарушения ПДД, а также правил эксплуатации транспортного средства.

Основной целью работы комплексов, осуществляющих фотовидеофиксацию нарушений ПДД, является влияние на дисциплину водителей, предотвращение дорожно-транспортных происшествий. Установка таких комплексов служит повышению безопасности дорожного движения.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ, ст. 46 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ в случае и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, лица, нарушившие законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения, а также об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, несут гражданско-правовую, административную, уголовную и иную ответственность.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) регулирует общественные отношения по привлечению к ответственности за совершение административного правонарушения и устанавливает общие начала, перечень всех административных правонарушений, органы, рассматривающие дела, порядок привлечения к ответственности и порядок исполнения решений по делам об административных правонарушениях.

Глава 12 КоАП РФ содержит совокупность статей, регламентирующих основания привлечения к ответственности участников дорожного движения, устанавливающих виды и размеры наказаний за нарушение ПДД.

В зависимости от состава административного правонарушения, в отношении правонарушителей могут быть применены меры административного воздействия (наказания) в виде предупреждения, штрафа, ареста и лишения специального права (управления транспортными средствами).

Согласно ч. 1 ст. 2.6.1 КоАП РФ за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме специальными техническими средствами, к административной ответственности привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств (автомобиля).

Фото-видео материалы со специальных технических средств поступают в орган ГИБДД, контролирующий соответствующий участок дороги. По государственному регистрационному знаку автомобиля определяют его собственника (владельца), адрес его места жительства.

Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ).

В соответствии с п. 3 ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) поступающие в бюджет денежные средства от штрафов, полученных в результате применения мер административной, относятся к неналоговым доходам бюджета.

В исследуемом периоде согласно п. 3 ст. 46 БК РФ суммы штрафов за нарушение Правил дорожного движения подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по месту нахождения должностного лица федерального органа исполнительной власти, принявшего решение о наложении административного штрафа или направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение судье, по нормативу 100 процентов.

В соответствии с перечнем главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Алтай[1] по коду доходов 1 16 01121 01 0001 140 «*Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (штрафы за нарушение Правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства)*» главным администратором доходов республиканского бюджета Республики Алтай (далее - республиканский бюджет) является Министерство внутренних дел по Республике Алтай (далее - МВД по РА).

Согласно ст. 9.2 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» Дорожный фонд Республики Алтай (далее - Дорожный фонд РА) создается в соответствии со статьей 179.4 БК РФ и представляет собой часть средств республиканского бюджета, подлежащую использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда РА утверждается законом о республиканском бюджете в размере не менее прогнозируемого объёма, в том числе за счет доходов республиканского бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Министерство регионального развития Республики Алтай (далее - Минрегион РА) является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим функции по выработке государственной политики Республики Алтай, нормативно-правовому регулированию в области дорожного хозяйства и в соответствии с п. п. 38, 38.1 Положения о Министерстве регионального развития Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18.05.2006 № 99 (ред. 12.10.2023), наделено следующими полномочиями:

---

[1] Постановление Правительства Республики Алтай от 30.12.2021 № 434 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Алтай и Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Алтай».

осуществляет дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Алтай

разрабатывает и реализует региональную политику в области организации дорожного движения на территории Республики Алтай в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в области организации дорожного движения;

осуществляет организацию и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Республики Алтай;

осуществляет установку, замену, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Республики Алтай.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 25.09.2015 № 317 «О подведомственной принадлежности государственных учреждений Республики Алтай за органами государственной власти Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» в подведомственной принадлежности Минрегиона РА находится КУ РА «РУАД «Горно-Алтайавтодор», основными целями деятельности которого являются:

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и обеспечение безопасности дорожного движения на них;

повышение пропускной способности на автомобильных дорогах;

обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 8 ст. 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, постановлением Правительства Республики Алтай от 12.04.2018 № 107 утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Алтай, согласно которому протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения Республики Алтай по состоянию на 25.08.2022 составляла 2 774,584 км, по состоянию на 15.12.2022 - 2 774,660 км, по состоянию на 30.07.2024 - 2 779,660 км.

В целях проведения настоящего АЭМ Контрольно-счетной палатой Республики Алтай направлен запрос в адрес МВД по РА от 14.11.2024 № 01-16/581.

По информации МВД по РА комплексы фотовидеофиксации устанавливаются в соответствии со складывающейся аварийной обстановкой на участках автомобильных дорог в Республике Алтай с высокой вероятностью возникновения ДТП.

Выбор мест размещений и функционирования комплексов фотовидеофиксации осуществляется согласно дислокации, утвержденной УГИБДД МВД по РА.

Согласно данным МВД по РА балансодержателями комплексов, осуществляющих фотовидеофиксацию нарушений ПДД по итогам 2022 года,

являлись: ПАО «Ростелеком» в количестве 25 стационарных комплексов и ООО «Трафик контроль» в количестве 31 передвижного комплекса.

По итогам 2023 года балансодержателями комплексов, осуществляющих фотовидеофиксацию нарушений ПДД, являлись: ПАО «Ростелеком» в количестве 26 стационарных комплексов, КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в количестве 3 стационарных комплексов, ООО «Трафик контроль» в количестве 60 передвижного комплекса и 1 мобильного комплекса.

При этом следует отметить, что использовались не все имеющиеся комплексы фотовидеофиксации нарушений ПДД в связи с нахождением их в ремонте, на поверке, а также в связи с отсутствием подготовленных (обустроенных) мест для их установки.

По информации МВД по РА по состоянию на 31.12.2022 использовалось 25 стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации, по состоянию на 31.12.2023 - 27 комплексов, такие как: «Вокорд Трафик Т», «Вокорд Трафик Р», «Кардон М2», «Кардон М4», «Скат», «Фактор».

Информация о количестве действовавших на территории Республики Алтай стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации, а также места их установки представлена в Таблице 1.

Таблица 1

шт.

Наименование комплекса	Место установки комплекса по Республике Алтай стационарных средств автоматической фиксации	Количество комплексов, шт.	
		по состоянию на 31.12.2022	по состоянию на 31.12.2023
1	2	3	4
«Вокорд Трафик Т»	**«Ткацкая»** г. Горно-Алтайск, перекресток пр. Коммунистический, 2 **«Правительство»** г. Горно-Алтайск, перекресток, пр. Коммунистический,14 **«Шонкор»** г. Горно-Алтайск, перекресток ул. Чорос-Гуркина, 20 А **«Автовокзал»** г. Горно-Алтайск, перекресток, пр. Коммунистический, 66 **«Мебельный»** г. Горно-Алтайск, перекресток, пр. Коммунистический, 88 **«ПАТП»** г. Горно-Алтайск, перекресток, пр. Коммунистический, 89 **«Детская больница»** г. Горно-Алтайск, перекресток, пр. Коммунистический, 99 **«Парк Победы»** г. Горно-Алтайск, перекресток, пр. Коммунистический, 182 **«Разъезд»** с. Майма, перекресток, ул. Ленина, 4	9	9
Вокорд Трафик Р»	**«Трактовая»** г. Горно-Алтайск, перекресток, пр. Коммунистический, 187 **«Манжерок»** с. Манжерок, Р-256 470км-750м. **«Элекмонар»** с. Элекмонар, ул. Центральная, 63 **«Чемал»** ул. Чемальская, 17 **«Акташ»** с. Акташ, автодорога Р-256 790км+300м **«Шебалино»** с. Шебалино, автодорога Р-256 549км+220м	6	6
«Кордон М2»	**«Рыбалка»** с. Рыбалка, ул. Чуйская, 3 Р-256 452км+840м **«Золотой ключик»** Майминский район, Р-256 478км+683м	4	3

	«Камлак» с. Камлак, ул. Центральная, 101, Р-256 504км+630м **«Онгудай»** с. Онгудай, автодорога Р-256 635км+50м		
«Кордон М4»	**«Кафе Пристань»** с. Майма, ул. Ленина,4 **«Соузга»** с. Соузга, ул. Трактовая, 24 **«Усть-Кан»** с. Усть-Кан, ул. Ленинская, 57а	3	3
«Скат»	**«Барангол»** с. Барангол, Р-256 492км-340м **«с. Майма, ул. Алтайская»** с. Майма, ул. Алтайская, 31 **«Чибит»** с. Чибит, автодорога Р-256 785км-265м	2	3
«Фактор»	**«Шебалино, ул. Советская»** с. Шебалино, ул. Советская 80А/15 **«Усть-Кокса»** с. Усть-Кокса, ул. Советская, 38 **«Кош-Агач»** с. Кош-Агач, ул. Междуреченская, д. 17Б, автодорога «Кош-Агач-Беляши», 1км+827м	1	3
Всего стационарных средств автоматической фиксации		**25**	**27**

Таким образом, на территории Горно-Алтайска в исследуемом периоде работали 9 комплексов стационарных средств автоматической фотовидеофиксации, расположенных в районе автобусных остановок: «Ткацкая», «Правительство», «Шонкор», «Автовокзал», «ПАТП», «Детская больница», «Парк победы», «Трактовая», а также на перекрестке «Мебельный».

Кроме того, стационарные комплексы работали на территории Майминского района, Чемальского, Шебалинского, Онгудайского, Улаганского, Кош-Агачского, Усть-Канского, Усть-Коксинского районах Республики Алтай.

Наряду со стационарными комплексами автоматической фотовидеофиксации в Республике Алтай в исследуемом периоде использовались передвижные средства фотовидеофиксации (по состоянию на 31.12.2022 - 29 комплексов, по состоянию на 31.12.2023 - 43 комплекса).

Передвижные комплексы автоматической фотовидеофиксации работали непосредственно, как на территории г. Горно-Алтайска (ул. Бийская, 21), так и на территории Майминского, Турочакского, Чемальского, Шебалинского, Онгудайского районов Республики Алтай.

В целях организации информационного взаимодействия при рассмотрении дел об административных правонарушениях, совершенных с использованием транспортных средств, между МВД по Республике Алтай и Правительством Республики Алтай заключено соглашение от 11.01.2022 № 1/70, в соответствии с которым Правительством Республики Алтай предоставляется информация МВД по РА посредством прямого сетевого взаимодействия средств автоматической фотовидеофиксации и распознавания государственных регистрационных знаков с сервисом для автоматизации деятельности центров автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения на базе специального программного обеспечения «Паутина».

Справочно: специально программный комплекс «Паутина» предназначен для фиксации нарушений ПДД, раскрытия преступлений, связанных с угоном автомобилей и поиском автовладельцев, скрывшихся с мест ДТП. Для сбора данных система использует камеры

фотовидеофиксации, которые начали внедрять на дорогах еще с 2008 года для распознавания номеров автомобилей и сверки их с базами данных Государственной инспекции по безопасности дорожного движения[2].

С местами размещения технических средств фиксации нарушений ПДД можно ознакомится на официальном сайте Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция), выбрав в выпадающем списке регион 04 - Республика Алтай.

2. Провести анализ доходов республиканского (консолидированного) бюджета Республики Алтай от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения

Для учета доходов от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения отдельный код классификации доходов бюджетов Российской Федерации не установлен и в связи с чем отдельной строкой в республиканском (консолидированном) бюджете Республики Алтай указанные доходы не отражаются.

Доходы от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения учитываются в общей сумме доходов республиканского бюджета по коду бюджетной классификации 188 1 16 01121 01 0001 140 «*Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (штрафы за нарушения Правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства)*» (далее - штрафы, установленные главой 12 КоАП РФ).

В свою очередь, штрафы, установленные главой 12 КоАП РФ, включаются в общую сумму по коду доходов «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях», входящих в код доходов бюджетной классификации «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», являющиеся неналоговыми доходами республиканского бюджета.

В соответствии с Законом Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета[3], исполнение неналоговых доходов за 2022 год составило 832 667,8 тыс. рублей, или 91,3 % от прогнозируемого объема поступлений (912 071,6 тыс. рублей), в том числе по коду доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» составило в объеме 285 944,4 тыс. рублей, или 92,4 % от плана (292 619,7 тыс. рублей), из них по коду доходов «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных

---

[2] Информация взята из открытых источников сети Интернет

[3] Закон Республики Алтай от 26.06.2023 № 48-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2022 год».

правонарушениях» исполнение составило в объеме 270 095,8 тыс. рублей, или 92,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

Доля поступлений административных штрафов, установленных КоАП РФ, от общей суммы неналоговых доходов в 2022 году составила 32,4 % и 0,9 % от общей суммы исполненных доходов республиканского бюджета (31 726 869,6 тыс. рублей).

В соответствии с Законом Республики Алтай об исполнении республиканского бюджета[4] исполнение неналоговых доходов за 2023 год составило 834 164,8 тыс. рублей, или 112,5 % от прогнозируемого объема поступлений (741 651,8 тыс. рублей), в том числе по коду доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» составило в объеме 297 550,7 тыс. рублей, или 101,7 % (292 590,9 тыс. рублей), из них по коду доходов «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» исполнены в объеме 242 560,0 тыс. рублей, или 101,7 % от утвержденных бюджетных назначений (238 398,3 тыс. рублей).

Доля поступлений административных штрафов, установленных КоАП РФ, от общего объема неналоговых доходов в 2023 году составила 29,1 % и 0,7 % от общей суммы исполненных доходов республиканского бюджета (32 715 703,5 тыс. рублей).

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Алтай (ф. 0503317) на 01.01.2023 общий объем доходов от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, утвержден в сумме 250 090,6 тыс. рублей (в том числе МВД по РА - 249 659,8 тыс. рублей) и исполнен в сумме 228 068,0 тыс. рублей (в том числе МВД по РА - 227 636,9 тыс. рублей).

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Алтай (ф. 0503317) на 01.01.2024 общий объем доходов от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, утвержден в сумме 200 913,6 тыс. рублей (в том числе МВД по РА - 200 438,6 тыс. рублей) и исполнен в сумме 204 946,7 тыс. рублей (в том числе МВД по РА - 204 601,6 тыс. рублей).

По сведениям Министерства финансов Республики Алтай доходы от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения поступают в республиканский бюджет (по данным главного администратора доходов – МВД по РА), которые учитываются в общем объеме доходов от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, в связи с чем указанные штрафы отсутствуют у других уровней бюджетов бюджетной системы (бюджет городского округа, бюджеты муниципальных районов, бюджеты сельских поселений), входящих в свод консолидированного бюджета Республики Алтай.

Информация об утвержденных и исполненных общих объемах доходов от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ (код доходов 188 1 16 01121 01 0001 140), администратором которых является МВД по РА, согласно данным Отчетов об

---

[4] Закон Республики Алтай от 19.06.2024 № 35-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за 2023 год».

исполнении бюджета (ф. 0503117), по состоянию на 01.01.2023, на 01.01.2024 представлена в Таблице 2

Таблица 2

тыс. рублей

Дата	Утвержденные бюджетные назначения (план)	Исполнено	Неисполненные назначения	%, исполнения
1	2	3	4	5
на 01.01.2023	249 642,8	227 625,9	22 016,9	91,2
на 01.01.2024	200 438,6	204 601,6	-	102,1

Исходя из данных Таблицы 2, исполнение общего объема доходов от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, в 2022 году составило 227 625,9 тыс. рублей, или 91,2 % от плана, в 2023 году - 204 601,6 тыс. рублей, или 102,1 % от плана.

Анализ доходов, полученных от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, показал, что утвержденные бюджетные назначения по указанным доходам на 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшились на 49 204,2 тыс. рублей, исполнение по данным доходам также уменьшилось в 2023 году на 23 024,3 тыс. рублей к уровню 2022 года, или на 10,1 %.

Рейтинг 8 субъектов Сибирского Федерального округа (далее – СФО) по объемам доходов, от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ (КБК 188 1 16 01121 01 0001 140), по итогам исполнения бюджетов за 2022-2023 гг. представлен в Диаграммах 1 и 2.

Диаграмма 1

тыс. рублей

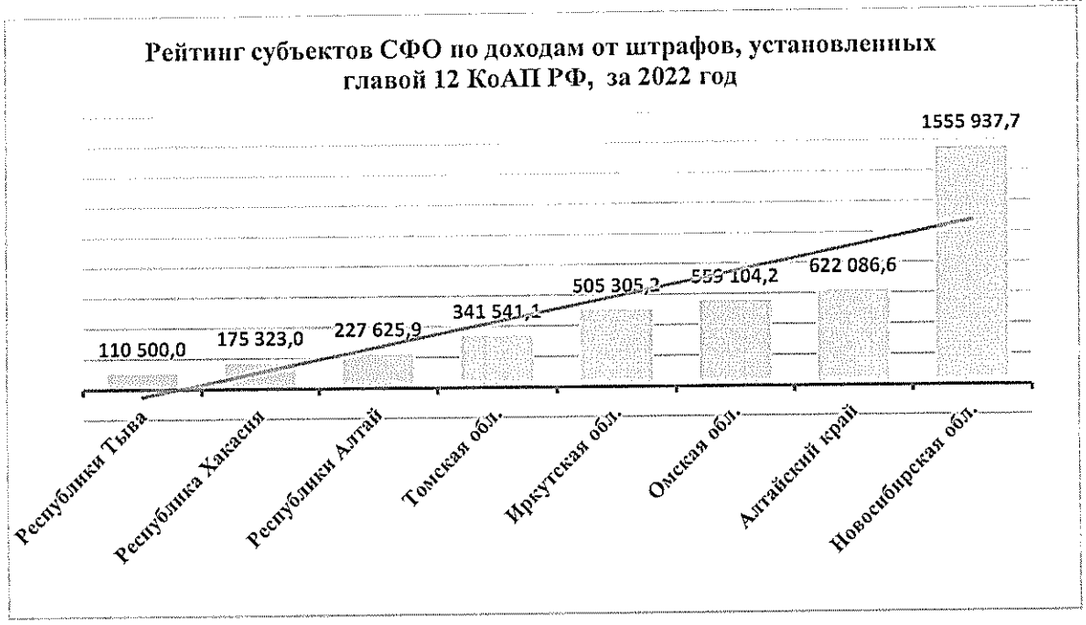
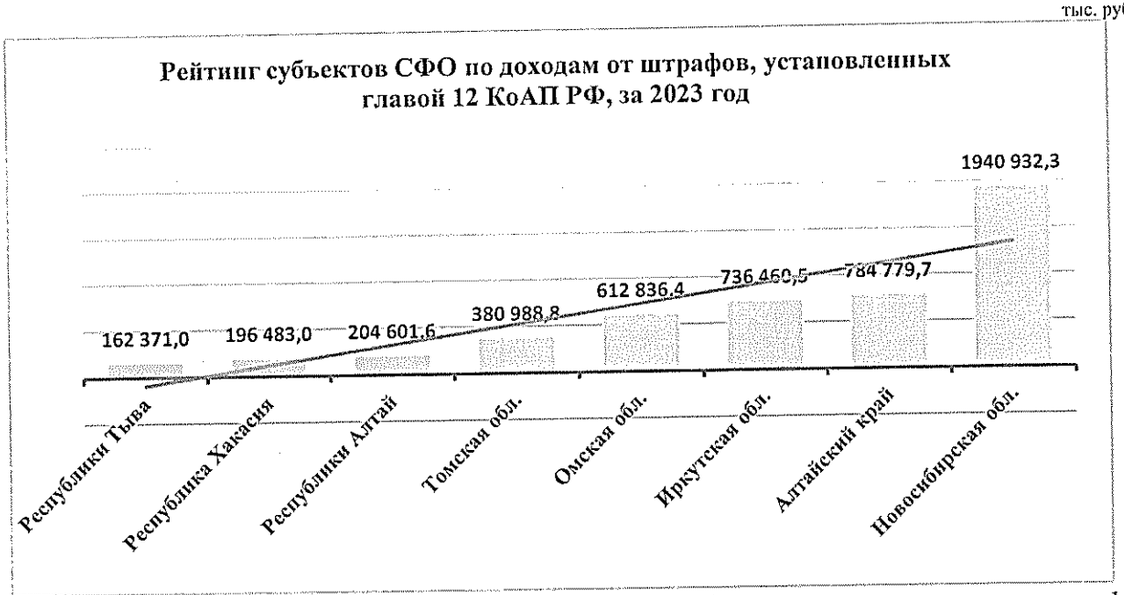


Диаграмма 2

тыс. рублей



По итогам исполнения бюджетов по объему доходов от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, в исследуемом периоде из 8 субъектов СФО лидерами являлись Новосибирская область с объёмом доходов за 2022 г. - 1 555 937,7 тыс. рублей, за 2023 г. - 1 940 932,3 тыс. рублей и Алтайский край с объемом доходов за 2022 г. - 622 086,6 тыс. рублей, за 2023 г. - 784 779,7 тыс. рублей.

Республика Алтай в исследуемом периоде по объему исполнения бюджета по доходам от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, среди 8 субъектов СФО находилась на 6 месте.

Министерством финансов Республики Алтай представлены данные об объеме доходов республиканского (консолидированного) бюджета Республики Алтай от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения (далее – штрафы, полученные по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД) за 2022-2023 гг., которые приведены в Таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

Наименование главного администратора доходов бюджета	Код дохода по бюджетной классификации	2022 год				2023 год			
		Утвержденные бюджетные назначения		Исполнено		Утвержденные бюджетные назначения		Исполнено	
		Всего	в т.ч. от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД	всего	в т.ч. от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД	всего	в т.ч. от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД	всего	в т.ч. от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
МВД по РА	188 1 16 01121 01 0001 140*	249 642,8	х	227 625,9	150 999,2	200 438,6	х	204 601,6	125 404,2
Итого		249 642,8	х	227 625,9	150 999,2	200 438,6	х	204 601,6	125 404,2

*Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения.

По итогам исполнения республиканского бюджета доходы от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД в 2022 году составили 150 999,2 тыс. рублей, в 2023 году - 125 404,2 тыс. рублей.

Данные, приведенные в Таблице 3, свидетельствуют о том, что за 2023 год доходы от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД снизились на 25 595,0 тыс. рублей, или на 16,9 % к уровню 2022 года.

Таким образом, доля доходов республиканского бюджета от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД от общего объема доходов от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, в 2022 году составила 66,3 % и в 2023 году составила 61,3 %.

Анализ показал, что доля доходов от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД в общем объеме исполненных доходов республиканского бюджета в 2022 году составила 0,5 %, в 2023 году - 0,4 %.

При этом доля исполненных доходов от штрафов, полученных по фото, видеофиксации, за нарушение ПДД, в общем объеме исполненных неналоговых доходов в 2022 году составила 18,1 %, в 2023 году составила 15,0 %.

На территории Республики Алтай было зарегистрировано автотранспортных средств по состоянию на 01.01.2022 в количестве 94 967 ед., на 01.01.2023 - 99 027 ед., на 01.01.2024 – 105 169 ед.

По данным МВД по РА технические средства фотовидеофиксации нарушений правил безопасности дорожного движения позволяют фиксировать несколько видов нарушений: превышение скорости, проезд на запрещающий сигнал светофора, несоблюдение дорожных знаков, выезд на встречную полосу дорожного движения, нарушение правил применения ремней безопасности.

Статистика нарушений ПДД, зафиксированных с помощью средств фотовидеофиксации, в разрезе видов нарушений, установленных главой 12 КоАП РФ, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Статьи КоАП РФ	2022 год		2023 год	
	кол-во нарушений	уд. вес нарушений, %	кол-во нарушений	уд. вес нарушений %
1	2	3	4	5
ст.12.9 КоАП РФ (превышение скорости)	431 160	97,9	371 468	98,6
ст. 12.12 КоАП РФ (проезд на запрещающий сигнал светофора, регулировщика) ст.12.16 КоАП РФ (несоблюдение дорожных знаков)	8 746	2,0	2 223	0,6
ч. ч. 4, 5 ст.12.15 КоАП (выезд на встречную полосу дорожного движения)	370	0,1	2 084	0,5
ст. 12.6 КоАП РФ (нарушение правил применения ремней безопасности)	-	-	962	0,3
Итого нарушений, ед.	**440 276**	**100,0**	**376 737**	**100,0**
Всего за 2022-2023 гг.	**817 013**			

Согласно данным Таблицы 4, с помощью средств фотовидеофиксации на территории Республики Алтай выявлено нарушений ПДД в 2022 году в общем количестве 440 276 ед., в 2023 году - 376 737 ед., что меньше на 63 539 ед. к уровню 2022 года, или на 14,4 %.

Анализ видов нарушений, допущенных участниками дорожного движения, показал, что наибольшая доля нарушений, зафиксированных с помощью средств фотовидеофиксации, приходится на превышение установленной скорости движения по ст. 12.9 КоАП РФ (2022 год – 97,9 %, или 431 160 ед., 2023 год – 98,6 %, или 371 468 ед.), наименьшая доля нарушений зафиксирована в 2022 году по ч. ч. 4, 5 ст. 12.5 КоАП РФ - выезд на встречную полосу дорожного движения (0,1 %, или 370 ед.), наименьшая доля нарушений зафиксирована в 2023 году по ст. 12.6 КоАП РФ - нарушение правил применения ремней безопасности или мотошлемов (0,3 %, или 962 ед.).

Кроме того, в 2023 году снизилось количество нарушений, зафиксированных по ст. 12.12 КоАП РФ (проезд на запрещающий сигнал светофора, регулировщика) и ст. 12.16 КоАП РФ (несоблюдение дорожных знаков), на 6 523 ед. к уровню 2022 года, или на 74,6 %.

Наряду со снижением общего количества нарушений ПДД, в 2023 году значительно возросли нарушения ПДД, зафиксированные с помощью средств фотовидеофиксации по ч. 4, ч. 5 ст. 12.15 КоАП (выезд на встречную полосу дорожного движения), на 1 714 шт., или 563,2 %, что может быть связано с увеличением ежегодного туристического потока, а также увеличением количества комплексов фотовидеофиксации.

По данным, представленным МВД по РА, по итогам 2023 года на территории Республики Алтай было зарегистрировано 335 дорожно-транспортных происшествий, или со снижением на 8,5 % к уровню 2022 года (366 происшествий), в результате которых 36 человек погибли, или на 20 % меньше к уровню 2022 года (45 погибших), 459 человек получили различные травмы, или меньше на 3,8 % к уровню 2022 года (477 человек).

В исследуемом периоде на основании ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ у лица, привлеченного к административной ответственности, имелась возможность уплатить административный штраф с 50 %-ной скидкой при условии оплаты в течение 20 дней.

Справочно: с 01.01.2025 скидку на оплату штрафа планируется уменьшить вдвое: с действующих 50 % до 25 %. При этом увеличится срок оплаты штрафов со скидкой: с текущих 20 дней до 30 дней.[5]

Полноту поступления доходов от штрафов характеризуют показатели количества вынесенных и исполненных постановлений о привлечении к ответственности за нарушение ПДД.

Согласно данным, представленным МВД по РА, количество вынесенных постановлений о привлечении к ответственности за нарушения ПДД, выявленные с помощью средств фотовидеофиксации, в 2022 году составило 440 276 единиц на общую сумму штрафов 255 853,3 тыс. рублей, количество оплаченных (исполненных) постановлений составило 409 221 ед. на общую сумму 150 999,2

[5] Информация взята из открытых источников сети Интернет.

тыс. рублей. Данные о количестве обжалованных штрафов за нарушения ПДД, выявленные с помощью средств фотовидеофиксации, по вынесенным постановлениям за 2022 год отсутствуют.

Исполняемость по количеству постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения ПДД, выявленные с помощью средств фотовидеофиксации, в 2022 году составила 92,9 %, исполняемость по объему оплаченных штрафов (исполненных постановлений) составила 59,0 %.

За 2023 год количество вынесенных постановлений о привлечении к ответственности за нарушения ПДД, выявленные с помощью средств фотовидеофиксации, составило 376 737 ед. на общую сумму штрафов 220 349,6 тыс. рублей[6], количество оплаченных (исполненных) постановлений составило 367 573 ед. на общую сумму штрафов 137 824,5 тыс. рублей.

Количество обжалованных штрафов за нарушения ПДД, выявленные с помощью средств фотовидеофиксации, по вынесенным постановлениям о привлечении к административной ответственности по итогам 2023 года составило 775 ед.

Исполняемость по количеству постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения ПДД, выявленные с помощью средств фотовидеофиксации, в 2023 году составила 97,6 %, исполняемость по объему оплаченных штрафов (исполненных постановлений) составила 62,5 %.

Таким образом, в 2023 году по отношению к 2022 году произошло снижение количества вынесенных постановлений за нарушения ПДД, выявленные с помощью средств фотовидеофиксации, на 63 539 ед., объема штрафов по вынесенным постановлениям на 35 503,7 тыс. рублей, или на 13,9 %, количества оплаченных (исполнительных) постановлений на 41 648 ед., или на 10,2 %, объема оплаченных штрафов по исполненным постановлениям на 13 174,7 тыс. рублей, или на 8,7 %.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, но не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Согласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении 60 дневного срока, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение суток судебному приставу-исполнителю для принудительного исполнения в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

---

[6] Представленная информация за 2023 год в части исполненных постановлений об административных правонарушениях, а также объёма взысканной суммы посчитана по состоянию на 19.11.2024.

Согласно п. 6 ст. 12 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление по делу по делам об административном правонарушении является исполнительным документом.

Информация о направленных постановлениях в территориальные подразделения Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (далее - территориальные подразделения ФССП) МВД по РА о взыскании в принудительном порядке административных штрафов за нарушения ПДД представлена в Таблице 5

Таблица 5

Наименование	2022 год	2023 год	Итого
1	2	4	3
направлено постановлений, шт.	60 864	32 911	93 775
общая сумма неуплаченных штрафов по направленным постановлениям, тыс. рублей	38 132,0	20 619,0	58 751,0
взыскано постановлений в принудительном порядке, шт.	53 350	21 513	74 863
общая сумма взысканных штрафов в принудительном порядке, тыс. рублей	33 044,0	13 234,0	46 278,0

Согласно данным Таблицы 5 в 2022 году неуплаченных в добровольном порядке в установленный законом срок в территориальные подразделения ФССП для принудительного взыскания направлено 60 864 постановления по делу об административном правонарушении, составленные с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушения ПДД на общую сумму 38 132,0 тыс. рублей.

Территориальными подразделениями ФССП в принудительном порядке взыскано 53 350 постановлений на общую сумму 33 044,0 тыс. рублей, что составляет 86,7 % от суммы, направленной для взыскания в принудительном порядке.

По итогам 2023 года в территориальные подразделения ФССП для принудительного взыскания было направлено 32 911 постановлений на общую сумму 20 619,0 тыс. рублей, из них взыскано в принудительном порядке 21 513 постановлений в общей сумме 13 234,0 тыс. рублей, что составляет 64,2 % от общей суммы, направленной для взыскания в принудительном порядке.

По данным МВД по РА сведения об объеме дебиторской и кредиторской задолженности по доходам от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, за нарушения ПДД, правил эксплуатации транспортного средства, налагаемых судьями федеральных судов, должностными лицами органов внутренних дел, зачисляемых в республиканский бюджет отражены в Таблице 6.

Таблица 6

тыс. рублей

Код БК	по состоянию на 01.01.2022		по состоянию на 01.01.2023		по состоянию на 01.01.2024	
	дебиторская задолженность	кредиторская задолженность	дебиторская задолженность	кредиторская задолженность	дебиторская задолженность	кредиторская задолженность
1	2	3	4	5	6	7
188 1 16 01121 01 0001 140	46 070,5	45,0	49 451,8	0,0	61 071,4	0,0
Итого	46 070,5	45,0	49 451,8	0,0	61 071,4	0,0

По состоянию на 01.01.2022 по доходам от штрафов за нарушение правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства, налагаемых

судьями федеральных судов, должностными лицами органов внутренних дел, зачисляемых в республиканский бюджет числилась дебиторская задолженность в объеме 46 070,5 тыс. рублей, кредиторская задолженность 45,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность составляла 49 451,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2024 - 61 071,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 отсутствовала.

3. Проанализировать объем расходов, связанных с содержанием стационарных, передвижных или мобильных средств фиксации нарушений правил дорожного движения за счет средств республиканского (консолидированного) бюджета Республики Алтай и объем расходов, связанных с обработкой и рассылкой материалов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с помощью стационарных, передвижных или мобильных средств фиксации, а также с возникающими почтовыми расходами

В проверяемом периоде расходы, связанные с содержанием стационарных, передвижных или мобильных средств фиксации нарушений ПДД, а также расходы, связанные с обработкой и рассылкой материалов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с помощью стационарных, передвижных или мобильных средств фиксации, а также с возникающими почтовыми расходами осуществлялись за счет средств республиканского бюджета.

Минрегиону РА по направлению расходов «Обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения» (КБК 907/0409/02 2 R2 82002) в исследуемом периоде Законами о республиканском бюджете утверждено бюджетных ассигнований на 2022 год в объеме 106 083,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 102 276,5 тыс. рублей (96,4 %), на 2023 год в объеме 94 602,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 94 602,3 тыс. рублей (100 %).

Указанные бюджетные ассигнования в республиканском бюджете предусмотрены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов, т. е. за счет средств Дорожного фонда РА.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда РА утвержден на 2022 год в сумме 7 255 034,2 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 7 197 003,2 тыс. рублей[7].

Кассовое исполнение расходов Дорожного фонда РА в 2022 году составило 6 677 897,2 тыс. рублей (92,0 %), в 2023 году составило 6 916 737,2 (96,1 %).

Таким образом, доля расходов республиканского бюджета на обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД от исполненного общего объема Дорожного фонда РА в 2022 году составила 1,5 %, в 2023 году составила 1,4 %.

---

[7] Закон Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Закон Республики Алтай от 20.12.2022 № 93-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответственно.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 28.11.2016 № 285 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» установлено, что использование средств дорожного фонда осуществляется на мероприятия в сфере дорожного хозяйства, в том числе:

- обустройство автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в целях повышения безопасности дорожного движения, в том числе с помощью средств фотовидеофиксации нарушений ПДД, информационных счетов;

- оплата услуг, связанных с осуществлением деятельности по фиксации нарушений правил дорожного движения специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - технические средства), а также оплата расходов, связанных с созданием, развитием, содержанием и обработкой данных, поступающих с технических средств для фиксации нарушений правил дорожного движения.

Расходы на осуществление вышеуказанных мероприятий в рамках направления расходов «Обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения» исполнялись непосредственно КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор», являющимся подведомственным Минрегиону РА.

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» представлена информация (от 13.12.2024 № 3710) о произведенных расходах по фотовидеофиксации нарушений ПДД в разрезе государственных контрактов (договоров), заключенных с Алтайским филиалом ПАО «Ростелеком и ООО «Трафик контроль», АО «Почта России» и индивидуальным предпринимателем (далее - ИП).

В рамках государственных контрактов (далее - контракт), заключенных с АО «Почта России», оказывались услуги комплексной общедоступной почтовой связи по пересылке копий постановлений по делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии с Правилами оказания услуг почтовой связи[8], Правилами направления экземпляров постановлений[9] и Техническим заданием, а также дополнительной услуги «Электронное уведомление о вручении».

Услуги, оказываемые АО «Почта России», тарифицировались в соответствии с действующими на момент услуги (дату сдачи почтового отправления) тарифами:

средняя цена (тариф) за единицу пересылки внутреннего заказного почтового отправления, доставляемого в бумажной форме, составляла 65,7 рублей;

---

[8] Приказы Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2014 № 234, от 17.04.2023 № 382 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи».

[9] Постановление Правительства РФ от 19.06.2021 № 947 «Об утверждении Правил направления экземпляров постановлений и копий решений по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг»

средняя цена (тариф) за единицу пересылки внутреннего заказного почтового отправления, доставляемого в электронной форме - 31,6 рублей;

средняя цена (тариф) за единицу пересылки простого письма, доставленного до адресата на бумажном носителе 26,8 рублей, доставленного до адресата в электронном виде 12,5 рублей;

средняя цена (тариф) за единицу пересылки заказного письма, доставленного до адресата на бумажном носителе 53,7 рублей, доставленного до адресата в электронной форме 29,5 рублей.

Отчетным периодом оказания услуг, согласно заключенным контрактам, являлся календарный месяц.

Сведения о расходах за оказанные услуги АО «Почта России» представлены в Таблице 7.

Таблица7

тыс. рублей

Реквизиты контракта/ договора	Предмет контракта/ договора	Цена заключенного контракта/ договора	Оплата по контракту/ договору		Сумма (стоимость) фактически исполненных контрагентом обязательств по контракту/ договору	Срок исполнения контракта/ договора
			Фактически оплачено	в т. ч. оплачен аванс		
1	2	3	4	5	6	7
2022 год						
№ 243/22 от 15.07.2022	услуги комплексной общедоступной почтовой связи по пересылке копий постановлений по делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения	4 950,0	4 950,0	4 950,0	4 950,0	31.01.2023
№ 318/22-Ф от 02.11.2022		4 076,5	4 076,5	4 076,5	4 076,5	20.01.2023
№ 344/495 от 20.12.2021		12 248,4	11 923,4	11 923,4	12 248,4	31.11.2022
№ 306/22-Ф04 от 08.11.2022	услуги почтовой связи, дополнительных и иных услуг, согласно действующему перечню услуг Исполнителя	90,0	89,8	89,8	89,8	31.12.2022
№ 353 от 28.06.2022	оказание услуг общедоступной почтовой связи по пересылке внутренних простых и заказных писем, в т.ч. в форме электронного документа	80,5	80,4	80,4	80,4	31.12.2022
Итого за 2022 год		**21 445,4**	**21 120,1**	**21 120,1**	**21 445,1**	-
2023 год						
№ 246/23-Ф04 от 17.08.2023	услуги почтовой связи, дополнительных и иных услуг	105,1	105,1	105,1	105,1	31.12.2024
№ 406/22 от 29.12.2022	услуги комплексной общедоступной почтовой связи по пересылке копий постановлений по делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения	23 400,0	16 194,9	16 194,9	16 194,9	16.01.2025
Итого за 2023 год		**23 505,1**	**16 300,0**	**16 300,0**	**16 300,0**	-
Всего		**44 950,5**	**37 420,1**	**37 420,1**	**37 745,1**	-

Данные Таблицы 7 показывают, что в 2022 году действовало 5 контрактов, заключенных с АО «Почта России», на сумму 21 445,4 тыс. рублей, фактически оплачено (авансовым путем) 21 120,1 тыс. рублей, в 2023 году действовало 2

контракта на сумму 23 505,1 тыс. рублей, фактически оплачено (авансовым путем) 16 300,0 тыс. рублей.

Общая цена вышеуказанных контрактов в исследуемом периоде составила 44 950,5 тыс. рублей, фактически оплачено по данным контрактам 37 420,1 тыс. рублей (100 % аванс).

Сумма (стоимость) неисполненных АО «Почта России» обязательств по контракту от 29.12.2022 № 406/22, срок действия которого до 16.01.2025, составляет 7 205,1 тыс. рублей.

В целях оплаты услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД, выявленной посредством автоматических систем фотовидеофиксации на улично-дорожной сети Республики Алтай, КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» заключены государственные контракты с Алтайским филиалом ПАО «Ростелеком, ООО «Трафик контроль», а также договор с индивидуальным предпринимателем (ИП).

В соответствии с условиями заключенных контрактов в общую цену контракта включены все расходы Исполнителя, необходимые для осуществления им своих обязательств по контракту в полном объеме и надлежащего качества, в том числе все подлежащие уплате налоги, сборы и иные расходы, связанные с оказанием услуг, непредвиденные затраты Исполнителя не предусмотрены.

Данные о расходах по предоставлению информации о нарушениях ПДД, выявленной посредством автоматических систем фотовидеофиксации на улично-дорожной сети Республики Алтай, в разрезе контрагентов за 2022-2023 годы представлена в Таблице 8

Таблица 8

Контрагент/ реквизиты контракта/ договора	Предмет контракта/ договора	Цена заключенного контракта/ договора, тыс. рублей	Фактически оплачено по контракту/ договору, тыс. рублей	Количество поставленных ТРУ, количество потреб. ед.	Стоимость ТРУ по договору/ контракту за ед., рублей	Срок исполнения контракта/ договора
1	2	3	4	6	7	10
2022 год						
ПАО «Ростелеком» * № б\н от 17.12.2021	Предоставление каналов виртуальной частной сети для предоставления услуг связи	276,6	276,6	12	23,05	31.12.2022
ПАО «Ростелеком» № ПО-2020/0243 от 14.04.2020	услуги по предоставлению информации о нарушении правил дорожного движения РФ, выявленной посредством стационарных автоматических средств фотовидеофиксации на улично-дорожной сети РА	130 628,6	43 405,7	165 229	262,70	30.03.2025
ООО «Трафик контроль» * № 1623 от 06.06.2022		21 990,0	21 990,0	169 154	130,00	18.01.2023
ООО «Трафик контроль» № 3194 от 06.06.2022		7 200,0	5 162,6	39 712	130,00	10.02.2023
ООО «Трафик контроль» № Вф-01-10 от 27.10.2022		600,0	600,0	4 615	130,00	17.09.2022
ООО «Трафик контроль» № Вф-01-12/2022 от 27.12.2022		155,9	155,9	1 200	130,00	28.12.2022
ООО «Трафик контроль» № Вф-02-10 от 27.10.2022		600,0	600,0	4 615	130,00	21.09.2022
ООО «Трафик контроль» № Вф-03-10 от 27.10.2022		331,6	331,6	2 551	130,00	23.09.2022

ООО «Трафик контроль» № Вф-04-10 от 27.10.2022		331,6	331,6	2 551	130,00	26.09.2022
ООО «Трафик контроль» № ф-2022/4717 от 21.12.2021		8 002,4	8 002,4	61 557	130,00	20.01.2023
ИП № 01-02/2022 от 18.02.2022	права на условиях простой (неисключительной) лицензии, на предоставление Программного модуля «Административная практика»	300,0	300,0	4	75,0	31.12.2022
Итого за 2022 год		**170 416,7**	**81 156,4**	**451 200**	-	-
2023 год						
ПАО «Ростелеком» № б\н от 22.12.2022	Предоставление каналов виртуальной частью сети для предоставления услуг связи	274,5	274,5	12	22,87	31.12.2023
ПАО «Ростелеком» № 3015 от 27.09.2023	Выполнение работ по устройству и содержанию элементов обустройства автомобильных дорог (комплексов фотовидеофиксации) на автомобильных дорогах регионального значения Республики Алтай	12 592,4	232,0	2	115,9	22.12.2025
			9 472,2	3	3 157,4	
ПАО «Ростелеком» № 3014 от 29.03.2023	услуги по предоставлению информации о нарушении правил дорожного движения РФ, выявленной посредством стационарных автоматических средств фотовидеофиксации на улично-дорожной сети РА	66 708,8	4 982,0	26 742	186,30	31.12.2025
ПАО «Ростелеком» № ПО-2020/0243 от 14.04.2020		130 628,5	30 240,4	115 114	262,70	30.03.2025
ООО «Трафик контроль» № 4849 от 02.01.2023		45 329,5	32 701,2	233 580	140,00	26.12.2024
ООО «Трафик контроль» № Пр-Вф-01-09/23 от 27.10.2022		100,0	100,0	714	140,00	31.12.2023
ИП № 01-02/2022 от 18.02.2022	права на условиях простой (неисключительной) лицензии, на предоставление Программного модуля «Административная практика»	300,0	300,0	4	75,0	31.12.2023
Итого за 2023 год		**125 305,2**	**78 302,3**	**376 171**	-	-
Всего		**295 721,9**	**159 458,7**	**827 371**	-	-

Примечание: Алтайский филиал ПАО «Ростелеком», адрес: 191167, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г., Муниципальный округ Смольнинское, Синопская набережная, дом.14, литера А; ООО «Трафик контроль», адрес: 630039, г. Новосибирск, ул. Никитина, д. 162, офис 13.

В 2022 году действовало 10 контрактов и 1 договор на общую сумму 170 416,7 тыс. рублей, из них: 2 контракта с ПАО «Ростелеком» на сумму 130 905,2 тыс. рублей, 8 контрактов с ООО «Трафик контроль» на сумму 39 211,5 тыс. рублей, 1 договор с ИП на сумму 300,0 тыс. рублей.

Фактически оплата по вышеуказанным контрактам в 2022 году составила 81 156,4 тыс. рублей, или 47,6 % от общей суммы контрактов.

В 2023 году действовало 5 контрактов и 1 договор на общую сумму 125 305,2 тыс. рублей, из них: 3 контракта с ПАО «Ростелеком» на сумму 79 575,7 тыс. рублей, 2 контракта с ООО «Трафик контроль» на сумму 45 429,5 тыс. рублей, 1 договор с ИП на сумму 300,0 тыс. рублей.

Фактически оплата по вышеуказанным контрактам в 2023 году составила 78 302,3 тыс. рублей, или 62,5 % от общей суммы контрактов.

Общая цена вышеуказанных контрактов в исследуемом периоде составила 295 721,9 тыс. рублей, фактически оплачено по данным контрактам 159 458,7 тыс. рублей, или 53,9 % от общей суммы контрактов.

Согласно данным Таблицы 8 также КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» был заключен контракт от 27.09.2023 № 3015 на выполнение работ по устройству и

содержанию элементов обустройства автомобильных дорог (комплексов фотовидеофиксации) на автомобильных дорогах регионального значения Республики Алтай в сумме 12 592,4 тыс. рублей (далее - контракт от 27.09.2023 № 3015), цена и оплата работ которого включает в себя:

стадии работ по устройству элементов обустройства автомобильных дорог: «комплексов фотовидеофиксации» на автомобильных дорогах регионального значения Республики Алтай (поставка оборудования фотовидеофиксации, строительно-монтажные и пусконаладочные работы) в сумме 9 472, 2 тыс. рублей;

стадии работ по ежемесячному содержанию элементов обустройства автомобильных дорог: «комплексов фотовидеофиксации» на автомобильных дорогах регионального значения Республики Алтай – 3 120,2 тыс. рублей.

Объем финансирования контракта от 27.09.2023 № 3015 составляет: в 2023 году - 9 820,1 тыс. рублей, в 2024 году - 1 430,9 тыс. рублей, в 2025 году - 1 457,4 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках контракта от 27.09.2023 № 3015 КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» приобретены комплексы фотовидеофиксации в количестве 3 шт. на общую сумму 9 472,2 тыс. рублей, из них:

комплекс фотовидеофиксации с. Усть-Кокса, ул. Советская, 38 в сумме 3 157,4 тыс. рублей;

комплекс фотовидеофиксации с. Шебалино, ул. Советская, 80А/15 в сумме 3 157,4 тыс. рублей;

комплекс фотовидеофиксации а/д Кош-Агач – Беляши 1+800 в сумме 3 157,4 тыс. рублей.

В соответствии с актом приема-передачи от 20.10.2023 данные комплексы приняты КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор».

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай, в период с 26.10.2023 по 31.12.2023 функционировали три стационарных комплекса фотовидеофиксации нарушений ПДД, находящихся на балансе КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор», которые размещены по вышеуказанным адресам.

Стоимость услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД, выявленной посредством автоматических систем фотовидеофиксации на улично-дорожной сети Республики Алтай, в соответствии с заключенными государственными контрактами за период с 01.01.2022 по 31.12.2023 представлена в Таблице 9.

Таблица 9

рублей

Вид автоматической системы фотовидеофиксации	Период	Стоимость за 1 единицу
1	2	3
Стационарные	с 01.01.2022 по 30.09.2023	262,7
	с 01.10.2023 по 31.12.2023	186,3
Передвижные	с 01.01.2022 по 31.12.2022	130,0
	с 01.01.2023 по 31.12.2023	140,0
Мобильные	с 20.09.2023 по 31.12.2023	140,0

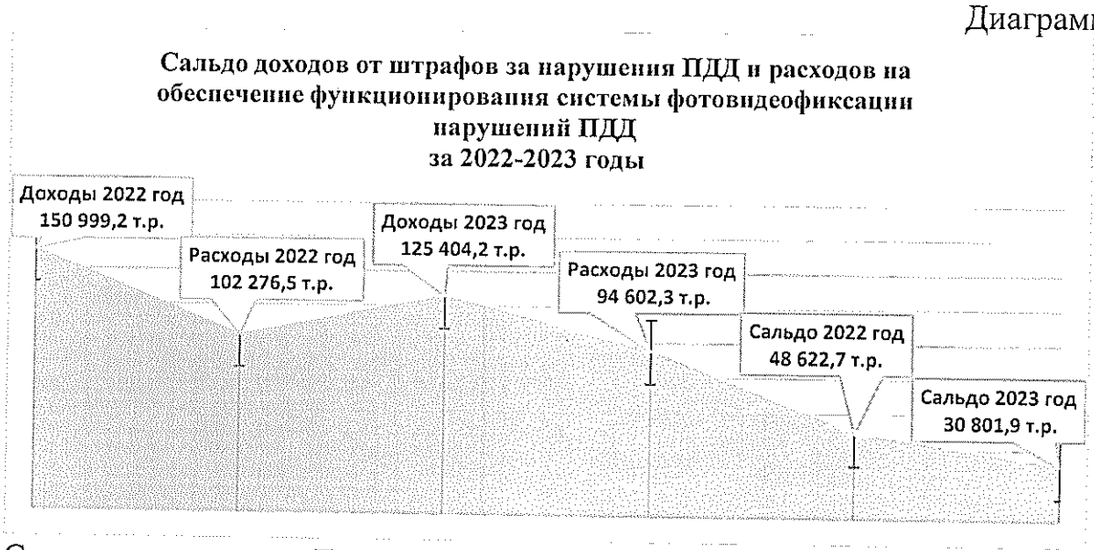
В 2022-2023 гг. стоимость услуг по предоставлению информации о нарушениях ПДД в зависимости от вида комплекса фотовидеофиксации варьировалась от 130,0 рублей до 262,7 рублей.

Наименьший тариф действовал у передвижных комплексов в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 в размере 130,0 рублей, наибольший тариф в размере 262,7 рублей действовал у стационарных комплексов в период с 01.01.2022 по 30.09.2023.

Таким образом, в 2022-2023 гг. расходы на обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД, включающие почтовые услуги, услуги по предоставлению информации о нарушениях ПДД, работы по устройству и содержанию комплексов фотовидеофиксации, за 2022 год составили в общей сумме 94 602,3 тыс. рублей, за 2023 год - 102 276,5 тыс. рублей.

Сопоставление объёмов доходов от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушения ПДД и расходов на обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД (Сальдо) приведено в Диаграмме 3

Диаграмма 3



Согласно данным Диаграммы 3 доходы от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушение ПДД в 2022 году составили 150 999,2 тыс. рублей, в 2023 году - 125 404,2 тыс. рублей, расходы на обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД в 2022 году составили 102 276,5 тыс. рублей, в 2023 году - 94 602,3 тыс. рублей.

Положительное сальдо между доходами от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушения ПДД и расходами на обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД в 2022 году составляло 48 622,7 тыс. рублей и доля исполнения расходов от полученных доходов составила 67,7 %, в 2023 году составляло 30 801,9 тыс. рублей и доля исполнения расходов от полученных доходов составила 75,4 %.

Выводы

Основной целью работы комплексов, осуществляющих фотовидеофиксацию нарушений ПДД, является влияние на дисциплину водителей, предотвращение дорожно-транспортных происшествий. Установка таких комплексов служит повышению безопасности дорожного движения.

Балансодержателями 146 комплексов, осуществляющих фотовидеофиксацию нарушений ПДД, являлись:

в 2022 году - ПАО «Ростелеком» в количестве 25 стационарных комплексов и ООО «Трафик контроль» в количестве 31 передвижного комплекса;

в 2023 году - ООО «Трафик контроль» в количестве 60 передвижных комплексов и 1 мобильного комплекса, КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в количестве 3 стационарных комплексов, ПАО «Ростелеком» в количестве 26 стационарных комплексов.

На территории Республики Алтай использовалось комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД в общем количестве 124 ед., в том числе: стационарных комплексов на 31.12.2022 - 25 ед. и на 31.12.2023 - 27 ед., передвижных комплексов на 31.12.2022 - 29 ед. и на 31.12.2023 - 43 ед.

В Республике Алтай было зарегистрировано автотранспортных средств по состоянию на 01.01.2022 в количестве 94 967 ед., на 01.01.2023 - 99 027 ед., на 01.01.2024 – 105 169 ед.

С помощью комплексов (средств) фотовидеофиксации на территории Республики Алтай в 2022 году выявлено 440 276 нарушений ПДД, в 2023 году - 376 737 нарушений ПДД, что на 63 539 меньше на 63 539 ед. к уровню 2022 года, или на 14,4 %.

По данным, представленным МВД по РА, по итогам 2023 года на территории Республики Алтай было зарегистрировано 335 дорожно-транспортных происшествий, или со снижением на 8,5 % к уровню 2022 года (366 происшествий), в результате которых 36 человек погибли, или на 20 % меньше к уровню 2022 года (45 погибших), 459 человек получили различные травмы, или меньше на 3,8 % к уровню 2022 года (477 человек).

Доходы от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушения ПДД учитываются в общей сумме доходов республиканского бюджета от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, которые составили в 2022 году в сумме 227 625,9 тыс. рублей (91,2 % от плана), в 2023 году - 204 601,6 тыс. рублей (102,1 % от плана), т.е. произошло снижение указанных доходов в 2023 году на 49 204,2 тыс. рублей, или на 10,1 % к уровню 2022 года.

Республика Алтай в исследуемом периоде по объему исполнения бюджета по доходам от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, среди 8 субъектов СФО находилась на 6 месте.

Доходы от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушения ПДД в 2022 году составили 150 999,2 тыс. рублей, в 2023 году - 125 404,2 тыс. рублей, т.е. произошло снижение указанных доходов в 2023 году на 25 595,0 тыс. рублей, или на 16,9 % к уровню 2022 года.

Одной из причин снижения общего объема рассматриваемых доходов является уменьшение количества нарушений ПДД, выявленных с помощью технических средств фотовидеофиксации.

Доля доходов республиканского бюджета от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушение ПДД от общего объема доходов, полученных от штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ, в 2022 году составила 66,3 % и в 2023 году составила 61,3 %.

Анализ показал, доля доходов от штрафов, полученных по фотовидеофиксации, за нарушение ПДД, в общем объеме исполненных неналоговых доходов республиканского бюджета в 2022 году составила 18,1 %, в 2023 году составила 15,0 %.

Расходы на обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД, включающие почтовые услуги, услуги по предоставлению информации о нарушениях ПДД, работы по устройству и содержанию комплексов фотовидеофиксации, за 2022 год составили в общей сумме 94 602,3 тыс. рублей, за 2023 год - 102 276,5 тыс. рублей.

Доля расходов республиканского бюджета на обеспечение функционирования системы фотовидеофиксации нарушений ПДД от исполненного общего объема Дорожного фонда РА в 2022 году составила 1,5 %, в 2023 году - 1,4 %.

Положительное сальдо между доходами от штрафов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушения ПДД и расходами на обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД в 2022 году составляло 48 622,7 тыс. рублей, в 2023 году - 30 801,9 тыс. рублей.

Доля исполнения расходов на обеспечение функционирования автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД от доходов, полученных с использованием технических средств фотовидеофиксации, за нарушения ПДД в 2022 году составила 67,7 %, в 2023 году - 75,4 %.

Предложения

Направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступления средств в республиканский (консолидированный) бюджет Республики Алтай от доходов от штрафов, полученных с использованием технических средств фото, видеофиксации, за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения»:

- в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай;
- Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай Л.В. Каланакова