УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай
_____ Э.О. Церр

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка законности и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Алтай
Постановление от 28.12.2024 № 19 (271)

г. Горно-Алтайск

28.12.2024

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 3.10. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2024 год.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - детей сирот), в том числе нормативно-правовое регулирование отношений в этой сфере, финансовые и иные документы объектов контрольного мероприятия (соглашения, расчеты и обоснования, платежные, бухгалтерские и финансовые документы, бухгалтерская (бюджетная), статистическая и иная отчетность, иные документы и материалы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия).

Объекты контрольного мероприятия: Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай (далее – Министерство труда, Минтруд), Министерство регионального развития Республики Алтай (далее – Минрегионразвития), Министерство экономического развития Республики Алтай (далее – Минэкономразвития), казенное учреждение Республики Алтай «Управление имуществом казны Республики Алтай» (далее - Управление имуществом казны, казенное учреждение Республики Алтай «Управление капитального строительства Республики Алтай» (далее - Управление капитального строительства).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить результативность реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Цель 2. Определить законность и результативность использования бюджетных средств, направленных для реализации государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот.

Срок проведения контрольного мероприятия: август - декабрь 2024 года.

Проверяемый период: 2022 – истекший период 2024 года.

Предыдущее контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» проводилось Контрольно-счетной палатой Республики Алтай в 2020 г.

На результаты контрольного мероприятия представлены пояснения и замечания должностных лиц Минэкономразвития, Министерства труда, Управления капитального строительства, Управления имущества казны, по итогам рассмотрения которых даны соответствующие заключения. Отдельные пункты пояснений и замечаний учтены при составлении отчета.

Краткая характеристика проверяемой сферы

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты, лица из их числа), имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в государственных и негосударственных учреждениях для детей-сирот или в приемных семьях. Такое право у детей-сирот возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ); п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. 98.1, ч. 1, 2 ст. 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Информация о численности детей-сирот и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилья, в разрезе муниципальных образований Республики Алтай представлена в таблице 1.

таблица 1

число детей-сирот

Муниципальное образование	Численность на 01.01.2022		Численность на 01.01.2023		Численность на 01.01.2024		Численность на 01.07.2024	
	детей-сирот	в т. ч., достигших 18-летнего возраста	детей-сирот	в т. ч., достигших 18-летнего возраста	детей-сирот	в т. ч., достигших 18-летнего возраста	детей-сирот	в т. ч., достигших 18-летнего возраста
Горно-Алтайск	395	302	399	309	406	323	418	332
Майма	219	159	213	152	220	162	223	170
Шебалино	110	86	111	87	120	90	125	92
Чемал	89	76	95	74	102	80	103	81
Чоя	74	46	80	52	83	58	88	57
Турочак	126	90	132	97	131	98	137	101
Онгудай	163	126	164	126	165	123	159	122
Усть-Кан	157	138	156	131	169	137	170	138
У-Кокса	133	102	128	103	140	111	137	110
Улаган	183	155	182	145	187	147	190	151
Кош-Агач	186	152	162	134	151	122	155	125
Всего:	**1 835**	**1 432**	**1 822**	**1 410**	**1 874**	**1 451**	**1 905**	**1 479**

Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по

предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации[1].

1. Оценка результативности реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот

Мероприятия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями предусмотрены в документах стратегического планирования, к которым в соответствии Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Республики Алтай от 08.06.2015 № 18-РЗ от 28.12.2022 «О стратегическом планировании в Республике Алтай» относятся государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»[2], государственными программами Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения»[3] (далее – госпрограмма), «Обеспечение социальной защищенности»[4].

Администратором госпрограмм «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» и «Обеспечение социальной защищенности» является Министерство труда, соисполнителями - Минрегионразвития и Минэкономразвития.

За последние три года численность состоящих на учете на получение жилья детей-сирот практически не изменилась и остается на уровне 1 800 человек, численность детей-сирот, у которых возникло и не реализовано право на предоставление жилых помещений, также неизменна и остается на уровне 1400 человек. Прежде всего это обусловлено крайне низкими темпами обеспечения детей-сирот жилыми помещениями (8 % в год[5]) и сохранением проблемы сиротства в Республике Алтай.

Информация по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, у которых возникло право на обеспечение жильем за проверяемый период, приведена в таблице 2.

таблица 2

За 2022 год			За 2023 год			За 10 месяцев 2024 года		
Подлежит обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2022, человек	Реализовано право на жилье		Подлежит обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2023, человек человек	Реализовано право на жилье		Подлежит обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2024, человек	Реализовано право на жилье	
	человек	%		человек	%		человек	%
1439	117	8	1416	120	8	1451	102	8

Исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей сирот органами исполнительной власти Республики Алтай реализуются недостаточно эффективно.

Отмечаются низкие темпы сокращения накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа старше 18 лет,

---

[1] ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
[2] утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710
[3] утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 17.08.2018 № 268 (действие до 31.12.2023)
[4] утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 20.10.2023 № 400
[5] от численности детей-сирот, получивших право на обеспечение жильем

которую в соответствии с Распоряжением Правительства Республики Алтай от 02.10.2023 № 608-р необходимо ликвидировать до 2023 года.

Согласно Плану мероприятий по поэтапной ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа на период до 2030 г., утвержденному Распоряжением Правительства Республики Алтай от 02.10.2023 № 608-р (далее – План ликвидации задолженности по обеспечением жильем детей-сирот на период до 2030 г.) для ликвидации очередности до 2030 г. из 2 341 человека потребуется в нормативных ценах Минстроя России 8 119,9 млн. рублей, по рыночной стоимости 10 619,5 млн. рублей.

При планировании до 2030 г. ежегодной выдаче до 100 сертификатов, в 2024 году утверждены бюджетные ассигнования на выдачу сертификатов в объеме 104 651,7 тыс. рублей на 26 сертификатов, с января по сентябрь 2024 г. реализовано 18 сертификатов на сумму 61 770,1 тыс. рублей.

Анализ Плана ликвидации задолженности по обеспечением жильем детей-сирот показал, что документ носит формальный характер, и не позволит достичь заявленных результатов по ликвидации очереди к 2030 г., так как не содержит новых механизмов (инструментов) решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот.

Мероприятия Плана ликвидации задолженности по обеспечением жильем детей-сирот, непосредственно решающие проблему, не имеют числовых значений (разработка, корректировка документов территориального планирования, реализация мероприятий по выделению земельных участков, обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой; предоставление органами местного самоуправления в Республике Алтай сведений о планируемых к предоставлению под застройку домов для детей-сирот земельных участков с указанием кадастровых номеров, площади и типа разрешённого использования, наличия/отсутствия инженерной инфраструктуры и планируемого количества жилых помещений к размещению).

В основном, мероприятия состоят из имеющихся установленных полномочий органов исполнительной власти и их подведомственных учреждений организационного характера (разработка технического задания на формирование формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, определение потребности в бюджетных ассигнованиях, планирование и осуществление закупочной процедуры по приобретению жилых помещений для детей-сирот; планирование и осуществление процедур по строительству жилых помещений для детей-сирот, заключение государственных контрактов, мониторинг, анализ рынка жилья и т.д.)

Не предусмотрены мероприятия начала строительства многоквартирных жилых домов специализированного жилищного фонда для детей-сирот детей оставшихся без попечения родителей по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске Республики Алтай. Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в данный объект принято в 2020 году, проектная документация 9 квартирных 4-х домов стоимостью 165 039,3 тыс. рублей изготовлена в 2022 году.

Возможный способ формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, как участие в долевом строительстве многоквартирных домов в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2024 № 214-ФЗ «Об участии в долевом

строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в Плане ликвидации задолженности по обеспечением жильем детей-сирот не предусмотрен.

По оценке Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, проживающих на территории Республики Алтай, у которых такое право возникло и не реализовано, на 01.11.2024 численностью 1408 человека необходимо единовременно направить около 5 млрд. рублей6.

При сохранении финансирования на уровне 2024 г. для полного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, исходя из численности детей-сирот, находящихся в списке на момент проведения контрольного мероприятия (без учета детей-сирот, которые еще не приобрели соответствующее право), необходимо около 11 лет (без учета ежегодной индексации стоимости жилья).

2. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот

Предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений

На формирование специализированного жилищного фонда Республики Алтай для детей-сирот в проверяемом периоде утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 1 134 423,6 тыс. рублей Минэкономразвития и Минрегионразвития (таблица 3).

таблица 3

Наименование расходов	Бюджетные ассигнования		
	Закон РА от 17.12.2021 № 87-РЗ (в редакции от 20.12.2022)	Закон РА от 20.12.2022 № 96-РЗ (в редакции от 21.12.2023)	Закон РА от 21.12.2023 № 108-РЗ (в редакции от 30.10.2024)
Министерство экономического развития Республики Алтай			
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай	89 169,5	32 919,4	34 830,0
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (капитальные вложения в объекты государственной собственности)	111 433,7	101 280,3	96 914,4
Министерство регионального развития Республики Алтай			
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай (капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	140 475,6	297 065,8	230 334,9

Минэкономразвития утверждены бюджетные ассигнования на приобретение жилых помещений:

в 2022 году в объеме 200 603,2 тыс. рублей, из них 111 433,7 тыс. рублей предусмотрены на реализацию соглашения с Минстроем России от 24.12.2021 № 069-09-2022-307 (110 319,4 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета, 1 114,3 тыс.

[6] исходя из расчета средней начальной (максимальной) цены госконтракта на поставку жилых помещений на территории Республики Алтай на 2-е полугодие 2024 г. в размере 3 476,1 тыс. рублей.

рублей – средства республиканского бюджета) на приобретение 74 жилых помещений для детей-сирот;

в 2023 году в объеме 134 199,7 тыс. рублей, из них 101 280,3 тыс. рублей предусмотрены на реализацию соглашения с Минстроем России от 30.12.2022 № 069-09-2023-076 (100 267,5 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета, 1 012,8 тыс. рублей – средства республиканского бюджета) на приобретение 29 жилых помещений для детей-сирот;

в 2024 году в объеме 131 744,4 тыс. рублей, из них 96 914,4 тыс. рублей предусмотрены на реализацию соглашения с Минстроем России от 27.12.2023 № 069-09-2024-296 (95 945,3 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета, 969,1 тыс. рублей – средства республиканского бюджета) на приобретение 25 жилых помещений для детей-сирот;

Минрегионразвития утверждены бюджетные ассигнования на строительство жилых помещений в 2022 году в объеме 140 475,6 тыс. рублей, в 2023 году - 297 065,8 тыс. рублей, в 2024 году - 230 334,9 тыс. рублей.

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд для детей-сирот (далее – спецжилфонд).

Порядок формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включения и исключения жилого помещения из указанного специализированного жилищного фонда утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 19.11.2019 № 321 (далее – Порядок формирования спецжилфонда от 19.11.2019 № 321).

В спецжилфонд включаются жилые помещения в виде квартиры либо жилого дома, благоустроенные применительно к условиям соответствующего населенного пункта муниципального образования в Республике Алтай, которые отвечают установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации к жилым помещениям, предоставляемым по договорам социального найма.

Формирование спецжилфонда в проверяемом периоде осуществлялось за счет приобретения жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья и строительства жилых помещений.

Формирование спецжилфонда для детей-сирот в проверяемом периоде осуществлялось Управлением имуществом казны, которому приказом Минэкономразвития от 25.05.2021 № 99-од[7] переданы полномочия:

по формированию спецжилфонда для детей-сирот и лиц из их числа;

приему заявлений на предоставление благоустроенных жилых помещений спецжилфонда детям-сиротам и лицам из их числа;

предоставлению меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность в части предоставления

[7] с учетом внесения дополнений приказом Минэкономразвития от 30.08.2021 № 173-ОД

гражданами заявления о выдаче сертификата учреждению, дальнейшего направления учреждением документов и сведений;

контролю за сохранностью и использованием по назначению жилых помещений, предоставленных по договорам найма специализированных жилых помещений спецжилфонда для детей-сирот.

Информация о количестве и стоимости объектов жилых помещений, числящихся в жилищном фонде Республики Алтай, на 31.12.2023 приведена в таблице 4.

таблица 4

№ п/п	Муниципальное образование	Жилые помещения в составе спецжилфонда	
		количество, ед.	стоимость, тыс. руб.
1	г. Горно-Алтайск	86	120 638,1
2	Майминское МО	100	176 434,4
3	Кош-Агачское МО	61	98 198,5
4	Онгудайское МО	58	78 090,8
5	Шебалинское МО	55	78 459,3
6	Усть-Канское МО	54	71 108,1
7	Улаганское МО	45	74 552,8
8	Турочакское МО	39	54 298,5
9	Усть-Коксинское МО	37	46 501,3
10	Чойское МО	35	47 801,2
11	Чемальское МО	19	22 504,1
	Всего:	**589**	**868 587,1**

В проверяемом периоде приватизированы детьми-сиротами и лицами из их числа 306 жилых помещений, полученных по договорам социального найма (за 2022 г. – 108, за 2023 г. – 137, за 9 месяцев 2024 г. – 57).

Управлением имуществом казны приобретено в 2022 г. 78 жилых помещений стоимостью 200 331,5 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений; в 2023 г. приобретено 46 жилых помещений стоимостью 134 199,7 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных назначений (таблица 5).

таблица 5

тыс. рублей

Наименование МО	Приобретены жилые помещения в 2022 г.			Приобретены жилые помещения в 2023 г.		
	Количество	Стоимость по госконтракту	Общая стоимость	Количество	Стоимость по госконтракту	Общая стоимость
Улаганский район	16	2 404,8	38 476,9	-	-	-
Кош-Агачский район	4	1 505,3[8]	6 021,3	-	-	-
Усть-Канский район	12	2 404,8	28 857,8	10	2 404,8[9]	24 048,0
Усть-Коксинский район	3	2 404,8	7 214,4	7	2 404,8[10]	16 833,6
Шебалинский район	1	2 404,8	2 404,8	2	2 404,8	4 809,6
Чойский район	3	2 192,4	6 577,3			0,0
Турочакский район	5	2 404,8	12 024,0	5	2 404,8	12 024,0
Майминский район	1	2 404,8	2 404,8	2	2 404,8[11]	4 809,6
Онгудайский район	2	2 404,8	4 809,6	-	-	-
г. Горно-Алтайск	4	2 510,9	10 043,6	-	-	-
	8	2 922,8[12]	23 382,7	5	3 824,2	19 121,0
	10	3 644,9	36 449,0	4	3 844,2	15 376,8
	4	1 505,3[13]	6 021,3	3	2 399,8	7 199,4
	2	2 404,8	4 809,6	1	2 288,4	2 288,4
	-	-	-	1	2 344,8	2 344,8
	1	3 108,2	3 108,2	4	4 165,8	16 663,2
	2	3 863,1	7 726,2	1	4 145,0	4 145,0
	-	-	-	1	4 536,3	4 536,3
Итого:	**78**		**200 331,5**	**46**		**134 199,7**

[8] госконтракты заключены в 2021 г.
[9] госконтракты заключены в 2022 г.
[10] госконтракты заключены в 2022 г.
[11] госконтракты заключены в 2022 г.
[12] госконтракты заключены в 2021 г.
[13] госконтракты заключены в 2021 г.

За 9 месяцев 2024 г. приобретено 31 жилое помещение стоимостью 106 803,3 тыс. рублей.

В 2024 г. средняя НМЦК на поставку жилых помещений установлена исходя из средней рыночной стоимости жилого помещения по муниципальным образованиям.

Информация о средней рыночной НМЦК на поставку жилых помещений, применяемой при осуществлении закупок во 2-м полугодии 2024 г. приведена в таблице 6.

таблица 6

тыс. рублей

Муниципальные образования	На второе полугодие 2024 г.	
	Средняя НМЦК жилого помещения за 1 кв. м.	Средняя НМЦК жилого помещения
МО г. Горно-Алтайск	170,9	5 640,9
МО «Майминский район»	146,9	4 846,9
МО «Турочакский район»	81,9	2 703,7
МО «Чойский район»	85,2	2 811,9
МО «Шебалинский район»	80,2	2 646,9
МО «Чемальский район»	161,8	5 338,2
МО «Онгудайский район»	88,5	2 921,0
МО «Усть-Канский район»	90,1	2 974,1
МО «Усть-Коксинский район»	90,1	2 972,6
МО «Кош-Агачский район»	90,2	2 977,9
МО «Улаганский район»	72,8	2 402,5

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что сложившаяся в 2022-2024 годах практика закупок жилых помещений для детей-сирот не соответствовала отдельным требованиям законодательства в сфере закупок.

В целом выявлена низкая результативность при организации закупок на приобретение жилья. Часть закупок, осуществленная Управлением имуществом казны в проверяемом периоде, осуществлена с несоблюдением принципа эффективности осуществления закупки, что, в свою очередь, привело к неэффективному использованию бюджетных средств и избыточным расходам.

Наличие значительного объема выявленных нарушений в сфере закупок обусловлено надлежащей организацией ведомственного контроля со стороны Минэкономразвития за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, предусмотренного ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Государственные контракты на поставку жилых помещений заключены с единственным поставщиком на основании п. 1 ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исходя из начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), подлежащей определению и обоснованию путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании сбора и анализа общедоступной ценовой информации из официальных источников сети «Интернет» по муниципальным образованиям Республики Алтай (далее – муниципальные образования, МО) и применения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения (далее – средняя рыночная стоимость 1 кв. м. жилья), установленной приказами Минстроя России.

Согласно п.п. «в» п. 6 Порядка формирования спецжилфонда от 19.11.2019 № 321 метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на поставку жилых помещений является приоритетным методом определения НМЦК, в случае

невозможности применения данного метода применяется показатель средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения по Республике Алтай, действующий на момент размещения извещения об осуществлении закупки в целях заключения госконтракта. Если стоимость 1 кв.м. общей площади жилого помещения, применяемая для расчета размера средств, предоставляемых из федерального бюджета республиканскому бюджету, ниже фактической (рыночной) стоимости одного квадратного метра общей площади приобретаемого жилого помещения, то разница при расчете общей стоимости приобретаемого жилого помещения подлежит оплате за счет средств республиканского бюджета дополнительно к сумме финансирования из республиканского бюджета, предусмотренной условиями соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Пунктом 4 Порядка по формированию специализированного жилищного фонда, утвержденного приказом Минэкономразвития от 25.05.2021 № 99-од, установлено, что НМЦК на поставку жилых помещений подлежит определению исходя из стоимости одного квадратного метра жилого помещения, установленной из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей стоимости жилья по муниципальным образованиям в Республике Алтай на первичном и вторичном рынках, утвержденной Минэкономразвития[14], на основании предоставленного Управлением имуществом казны обоснования начальной максимальной цены государственного контракта и не должна превышать устанавливаемый в соответствии с федеральным законодательством показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Республике Алтай.

Таким образом п. 4 Порядка по формированию специализированного жилищного фонда, утвержденного приказом Минэкономразвития от 25.05.2021 № 99-од, противоречит пп. «в» п. 6 Порядка формирования спецжилфонда от 19.11.2019 № 321 в части исключения возможности применения иных методов определения НМЦК (доплаты за счет средств республиканского бюджета разницы между нормативной и рыночной стоимостью жилых помещений) на поставку жилых помещений в целях формирования спецжилфонда для детей-сирот.

Предоставленные Управлением имуществом казны расчеты НМЦК на поставку жилого помещения не соответствуют требованиям ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой метод сопоставимых рыночных цен заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров.

НМЦК на поставку жилого помещения методом сопоставления рыночных цен определена без соблюдения частей 1, 2, 3 ст. 22, части 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с чем допущено необоснованное принятие в расчет НМЦК стоимости жилых помещений с разной общей площадью, находящихся на разных по площади земельных участках, без корректировки различия в площадях жилых

[14] распорядительные акты Минэкономразвития об утверждении средней стоимости одного квадратного метра жилого помещения, установленной из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей стоимости жилья по муниципальным образованиям в Республике Алтай на первичном и вторичном рынках в ходе проверки не предоставлены

помещений, которые напрямую влияют на их цену. Жилые помещения не являются равнозначными - такими же по общей площади, не являются идентичными либо однородными товарами и не могут быть применены для определения средней рыночной стоимости жилых помещений с целью обоснования НМЦК на поставку жилых помещений в 2022-2024 гг.

Так, при обосновании НМЦК на поставку жилых помещений принималась стоимость жилых помещения с разной общей площадью, например: при расчете НМЦК на поставку жилого помещения в Шебалинском районе согласно служебной записке от 14.09.2023, извещениям об осуществлении закупки учтены жилые помещения с разной общей площадью: жилой дом общей площадью 70 кв.м. на участке 4,7 соток, квартира общей площадью 52 кв.м., квартира общей площадью 46 кв.м. Аналогично при расчете НМЦК на поставку жилого помещения в Усть-Коксинском районе согласно служебной записке от 18.12.2023, извещениям об осуществлении закупки учтены жилые помещения с разной общей площадью: жилой дом общей площадью 56,5 кв.м. на участке 15 соток, жилой дом общей площадью 60 кв.м. на участке 10 соток, жилой дом общей площадью 61 кв.м. на участке 29 соток.

Вместе с тем, в связи с отсутствием предложений на вторичном рынке о продаже жилых помещений в ряде муниципальных образований применялся показатель средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья по Республике Алтай, установленной приказами Минстроя России.

По государственным контрактам, заключенным в 2021 г. с проведением оплаты в 2022 г., НМЦК на поставку жилого помещения определена в размере 1 505,3 тыс. рублей исходя из норматива общей площади 33 кв.м. и средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья в размере 45,6 тыс. рублей на 3 квартал 2021 г. (приказ Минстроя России от 07.06.2021 № 358/пр).

В 2022 г. государственные контракты на поставку жилых помещений по ряду муниципальных образований, за исключением МО «Город Горно-Алтайск», МО «Майминский район», МО «Турочакский район» и МО «Шебалинский район», заключены по стоимости приобретения жилого помещения в размере 2 404,8 тыс. рублей исходя из норматива общей площади 33 кв.м. и средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья в размере 72,9 тыс. рублей на 2 квартал 2022 г. (приказ Минстроя России от 29.03.2022 № 215пр).

Стоимость жилого помещения общей площадью 33 кв.м. исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья, установленной приказами Минстроя России, составляла:

2 404,8 тыс. рублей на 2 квартал 2022 г.[15],
3 262,0 тыс. рублей на 3 квартал 2022 г.[16],
3 560,2 тыс. рублей на 4 квартал 2022 г.[17],
3 646,8 тыс. рублей на 1 квартал 2023 г.[18],
3 653,3 тыс. рублей на 2 квартал 2023 г.[19],

[15] средняя рыночная стоимость 1 кв.м. жилья 72 873,0 рублей, приказ от 29.03.2022 № 215/пр
[16] средняя рыночная стоимость 1 кв.м. жилья 98 849,0 рублей, приказ от 20.06.2022 № 501/пр
[17] средняя рыночная стоимость 1 кв.м. жилья 107 885,0 рублей, приказ от 20.09.2022 № 773/пр
[18] средняя рыночная стоимость 1 кв.м. жилья 110 509,0 рублей, приказ от 20.12.2022 № 1111/пр
[19] средняя рыночная стоимость 1 кв.м. жилья 110 707,0 рублей, приказ от 21.03.2023 № 206/пр

3 468,6 тыс. рублей на 3 квартал 2023 г.[20],

3 695,0 тыс. рублей на 4 квартал 2023 г.[21]

Отмечается низкая результативность при организации закупок на приобретение жилья в Кош-Агачском и Улаганском районе.

Извещения об осуществлении закупки жилых помещений в Кош-Агачском районе за 2022, 2023 гг. размещались в ЕИС в сфере закупок 92 раза, по итогам которых на 2023 г. заключено 10 государственных контрактов на поставку жилых помещений в Кош-Агачском районе стоимостью 2 404,8 тыс. рублей.

В период с июня 2022 г. по октябрь 2023 г. в ЕИС в сфере закупок размещены 46 извещений, по итогам которых не были заключены контракты на поставку жилья в Кош-Агачском районе, с необоснованной заниженной НМЦК:

29 извещений с 07.06.2023 по 14.03.2023 в НМЦК 2 404,8 тыс. рублей, исходя из применения установленного показателя средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья на 2 квартал 2022 г., что ниже в 1,4 - 1,5 раз ниже в 1,4 раза установленной Минстроем России средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья на 3 и 4 кварталы 2022 г., 1 квартал 2023 г.;

10 извещений с 11.08.2023 по 01.09.2023 с НМЦК 2 320,4 тыс. рублей, что ниже в 1,4 раза установленной Минстроем России средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья на 3 квартал 2023 г.;

7 извещений с НМЦК 2 977,9 тыс. рублей, из них 6 извещений от 20.09.2023, 1 извещение от 01.11.2023, что ниже в 1,2 раза установленной Минстроем России средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья на 3 квартал 2023 г.

Для закупки жилых помещений в Улаганском районе в 2023 -2024 гг. размещено 36 извещений с необоснованной заниженной НМЦК в размере 2 404,8 тыс. рублей с 17.01.2023 по 24.03.2023; в размере 2 260,9 тыс. рублей с 15.08.2023 по 01.09.2023; в размере 1 870,6 тыс. рублей с 25.10.2023 по 12.02.2024, определенной в 1,5-1,9 раз ниже стоимости жилого помещения, сложившейся исходя из показателя средней рыночной стоимости 1 кв.м. жилья установленной Минстроем России соответственно на 1, 3 и 4 кварталы 2023 г.

По итогу размещенных извещений с 01.01.2023 по истекший период 2024 г. государственные контракты на поставку жилых помещений в Улаганском районе не заключены в связи с несостоявшимися конкурентными процедурами.

Таким образом в связи с размещением в 2022-2024 г. в ЕИС в сфере закупок 82 извещений об осуществлении закупки жилых помещений в Кош-Агачском и Улаганском районах с необоснованно заниженной НМЦК к расчетной стоимости жилого помещения, установленной исходя из средней рыночной стоимости 1 кв.м. жилья по Республике Алтай, по Кош-Агачскому району в 1,2-1,5 раз, по Улаганскому району в 1,5-1,9 раз, допущено несоблюдение ч. 12 ст. 22, ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, п.п. «в» п. 6 Порядка формирования спецжилфонда от 19.11.2019 № 321, что привело к несостоявшимся конкурентным процедурам, к невозможности своевременного предоставления жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа.

---

[20] средняя рыночная стоимость 1 кв.м. жилья 105 109,0 рублей, приказ от 19.06.2023 № 422/пр

[21] средняя рыночная стоимость 1 кв.м. жилья 111 970,0 рублей, приказ от 29.08.2023 № 619/пр

В 2023 году при приобретении жилых помещений допущено несоответствие предельного уровня софинансирования расходного обязательства Республики Алтай из федерального бюджета (99,0 %), доплаты за счет средств республиканского бюджета разницы между нормативной и рыночной стоимостью жилых помещений, в рамках исполнения Соглашения от 30.12.2022 № 069-09-2023-076, заключенного с Минстроем России, предусматривающего обеспечение 29 человек жилыми помещениями. Фактически приобретено 45 жилых помещений - за счет средств субсидии (федеральных средств с учетом софинансирования из республиканского бюджета).

Перевыполнение планового показателя, доведенного Соглашением от 30.12.2022 № 069-09-2023-076, сложилось в связи с оплатой по 13 государственным контактам с меньшим уровнем софинансирования за счет средств федерального бюджета (99,0 %)[22], что противоречит п. 6.3 Соглашения от 30.12.2022 № 069-09-2023-076, пп. «в» п. 6 Порядка формирования спецжилфонда от 19.11.2019 № 321, согласно которому в случае если стоимость жилого помещения исходя из расчета средств, предоставляемых из федерального бюджета республиканскому бюджету, ниже фактической (рыночной) стоимости приобретаемого жилого помещения, то разница подлежит оплате за счет средств республиканского бюджета дополнительно к сумме финансирования из республиканского бюджета, предусмотренной условиями соглашения.

Так, при приобретении жилого помещения по государственному контракту 17.04.2023 № 1177/2023 стоимостью 3 844,1 тыс. рублей оплата за счет федерального бюджета составила 173,6 тыс. рублей (софинансирование 4,5 %), за счет средств республиканского бюджета – 3 670,5 тыс. рублей (95,5 %), при приобретении жилого помещения по государственному контракту 18.05.2023 № 1704/2023 стоимостью 2 404,8 тыс. рублей оплата за счет федерального бюджета составила 293,2 тыс. рублей (софинансирование 2,2 %), за счет дополнительных средств республиканского бюджета – 2 111,6 тыс. рублей (87,9 %).

Установлены факты приобретения жилых помещений с недостатками, требующими проведения дополнительных ремонтных работ, повлекшие к несвоевременному (спустя 3-18 месяцев с момента приобретения) предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Согласно условиям госконтрактов на поставку жилого помещения процент износа жилого помещения, приобретаемого на вторичном рынке, не должен превышать 40 %, жилое помещение должно быть пригодным для проживания граждан без дополнительных расходов на его ремонт, соответствовать техническим и санитарным требованиям, должно быть благоустроенными применительно к условиям населенного пункта, состояние жилого помещения не должно требовать капитального или текущего ремонта.

Приобретаемые жилые помещения подлежат принятию в состав спецжилфонда на основании положительного заключения Комиссии, созданной приказом директора Управления имуществом казны от 02.12.2021 № 61.

Управлением имуществом казны заключались государственные контракты и

[22] 4,5 %; 12,2 %; 14,4 %; 35,6 %; 39,0 %; 47,4 %; 58,3 %; 67,3 %

договоры с экспертными организациями на проведение экспертизы жилых помещений.

1) В 2022 году приобретены жилые помещения, расположенные по адресам: с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 1, 2, 3, 4; с. Улаган, ул. Пионерская, д. 7, кв. 1, кв. 3; д. 9, кв. 2, кв. 3, кв. 4; д. 11, кв. 1, кв. 2, кв. 4; д. 13, кв. 1, кв. 2, кв. 4.

Экспертиза результатов, предусмотренных госконтрактами проведена с привлечением стороннего эксперта ООО «Центр экспертизы и оценки».

Согласно техническому заключению по обследованию жилого помещения ООО «Центр экспертизы и оценки» от 14.01.2022, рассмотренному Комиссией Управлениея имуществом казны, жилые помещения по адресу с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 1, 2, 3, 4 пригодны для проживания.

В ходе проверки предоставлены осмотры жилых помещений от 16.03.2023, согласно которым в жилом помещении по адресу с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 4, установлено отсутствие автомата отключения электроэнергии, прибора учета электроэнергии, части обшивки фасада здания, насосной станции, нагревателя воды, не установлены раковина, фартук, смеситель, сифон, дверная перегородка не закреплена, в ванной комнате отсутствует бойлер для горячей воды, отсутствует покраска стен и т.д.

По результатам устранения недостатков поставщиком жилое помещение по адресу с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 4 передано 15.03.2023 нанимателю по договору специализированного найма спустя 11 месяцев с момента его приобретения.

Осмотрами жилых помещений с оформлением актов от 14.03.2023, 16.03.2023, от 22.03.2023 Управлением имуществом казны установлено, что окна во всех квартирах по адресу с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35 промерзают, вследствие чего на наружных и внутренних поверхностях стен образованы трещины, фундамент не утеплен, радиаторы отопления не соответствуют норме, отсутствуют герметичные люки на выгребных ямах, в оконном стеклопакете имеется трещина, дует из под подоконника, по периметру комнат дует из под плинтусов, дымоходная труба в котельной разваливается, плавится окно в помещении котельной, происходят отслоение стекловаты, намокание перегородки по стене между котельной и комнатой и т.д.

Управлением имуществом казны 15.03.2023 направлена претензия поставщику ИП по выполнению работ жилого помещение в срок до 21.04.2023, расположенного по адресу с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 2, находящегося в неудовлетворительном состоянии. По результатам устранения недостатков поставщиком жилое помещение по адресу с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 2, передано 19.06.2023 нанимателю по договору специализированного найма спустя 16 месяцев с момента его приобретения.

Жилые помещения по адресам с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 1, кв. 2 передано нанимателям по договорам специализированного найма от 09.06.2022 на основании распоряжений Минэкономразвития от 03.06.2022 спустя 6 месяцев с момента их приобретения.

В соответствии с вышеизложенным в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемочной Комиссией Управления имуществом казны допущена

приемка приобретаемых жилых помещений, расположенных по адресам с.Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 1, кв. 2, кв. 3, кв. 4, несоответствующих п. п. 3.1.2, 4.4.2, 4.4.4 государственных контрактов 26.12.2021 № 4887/2021, № 4888/2021, № 4892/2021, № 4899/2021, предусматривающих условие о передаче жилых помещений готовых к заселению в соответствии с техническим заданием госконтрактов.

2) Приобретенные в июне-августе 2022 году жилые помещения, расположенные в с. Улаган, ул. Пионерская, д. 7, кв. 1, кв. 3; д. 9, кв. 2, кв. 3, кв. 4; д. 11, кв. 1, кв. 2, кв. 4; д. 13, кв. 1, кв. 2, кв. 4, по 11 государственным контрактам от 16.06.2022 №№ 1769/2022, 1772/2022; от 27.07.2022 №№ 2437/2022, 2438/2022, 2431/2022, 2433/2022, 2434/2022, 2435/2022; от 10.08.2022 №№ 2639/2022, 2641/2022, 2646/2022 приняты приемочной Комиссией с недостатками.

Согласно актам приемки жилых помещений от 08.07.2022, 03.08.2022, 18.08.2022 заказчик удовлетворен качественным состоянием жилых помещений, расположенных с. Улаган, ул. Пионерская, д. 7, кв. 1, кв. 3; д. 9, кв. 2, кв. 3, кв. 4; д. 11, кв. 1, кв. 2, кв. 4; д. 13, кв. 1, кв. 2, кв. 4, установленным путем внутреннего осмотра жилых помещений, при котором каких-либо дефектов и недостатков не обнаружено, внутриквартирное инженерное (сантехническое, отопительное, электротехническое) оборудование и изделия укомплектованы полностью и находятся в исправном состоянии. Жилые помещения соответствуют показателям, установленным техническим заданием, являющимся приложением № 1 к госконтрактам, результат исполнения госконтрактов соответствует требованиям госконтрактов.

Экспертиза результатов, предусмотренных госконтрактами, проведена с привлечением стороннего эксперта ООО «Центр экспертизы и оценки». Недостатки жилых помещений имелись на дату передачи жилых помещений - 03.08.2022, что подтверждается техническим заключением ООО «Центр экспертизы и оценки» № 08/06/2022 (дата осмотра – 16.06.2022, дата выдачи заключения – 04.07.2022).

Управлением имуществом казны предоставлена информация о нанимателях, которым переданы жилые помещения по договорам спецнайма жилых помещений, расположенных по адресам с. Улаган, ул. Пионерская, д. 7, кв. 1, кв. 3; дом 9, кв. 2, кв. 3, кв. 4; дом 11, кв. 1, кв. 2, кв. 4; дом 13, кв. 1, кв. 2, кв. 4. Договоры на передачу 11 нанимателям в спецнайм жилых помещений по данным адресам, акты осмотров, подтверждающие факт проживания помещениям нанимателей в жилых помещениях, подлежащие оформлению в установленном порядке[23], за 2023, 2024 гг. не предоставлены в связи с их изъятием правоохранительными органами[24].

Управлением имуществом казны в 2023 году направлены исковые требования в судебном порядке в отношении поставщика жилых помещений, расположенных по адресам: с. Улаган, ул. Пионерская, д. 7, кв. 1-4, д. 9, кв. 1-4, д. 11, кв. 1-4, д. 13, кв. 1-4, об обязании безвозмездно устранить выявленные недостатки жилого дома и жилых помещений в доме, возникшие до даты приемки жилых помещений (нарушение по размещению выгребной ямы, отсутствие водонепроницаемого дна, отсутствие

---

[23] Порядок осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению жилых помещений, предоставленных по договорам найма специализированных жилых помещений специализированного государственного жилищного фонд Республики Алтай для детей-сирот и детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Республики Алтай утвержден приказом Минэкономразвития от 25.05.2021 № 99-ОД

[24] протокол изъятия документов в ходе проведения проверки не предоставлен

скважины для холодного водоснабжения, не соответствие установленным требованиям стропильной системы крыши, досок сорту пиломатериала).

Решениями Арбитражного суда Республики Алтай от 13.10.2023, 26.10.2023 от 21.12.2023 исковые требования удовлетворены в полном объеме с возложением на ответчика обязанности безвозмездно устранить недостатки многоквартирных жилых домов и жилых помещений.

В ходе проверки подтверждение об исполнении ответчиком судебных решений по устранению недостатков в вышеуказанных жилых помещениях не предоставлено.

Арбитражным судом Республики Алтай от 26.06.2024 принято решение о взыскании с ИП в пользу Управления имуществом казны 149,6 тыс. рублей в счет возмещения расходов, уплаченных за проведение судебной экспертизы.

На дату окончания проверки исковая работа в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» по возмещению ответчиком расходов на судебную экспертизу в размере 149,6 тыс. рублей в части работ по замене крыши жилого дома, расположенного по адресу с. Улаган, ул. Пионерская, д. 13, Управлением имуществом казны не проведена.

В соответствии с вышеизложенным в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. п. 6, 9 Положения о приемочной комиссии, утвержденного приказом Управления имуществом казны от 30.04.2021 № 38, при приемке жилых помещений, расположенных по адресам с. Улаган, ул. Пионерская, д. 7, кв. 1, кв. 3; д. 9, кв. 2, кв. 3, кв. 4; д. 11, кв. 1, кв. 2, кв. 4; д. 13, кв. 1, кв. 2, кв. 4, допущено несоблюдение п. п. 3.1.2, 4.2, 4.5 госконтрактов, предусматривающих принятие заказчиком жилых помещений путем внутреннего осмотра жилого помещения, готового к заселению в соответствии с требованиями, указанными в приложении № 1 к госконтракту, соответствующего установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

В нарушение ст. 34, п.п. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное использование средств республиканского бюджета за 2023 г. в размере 205,6 тыс. рублей, направленных на оплату экспертизы жилых помещений по результатам которых не достигнута цель их проведения, а именно, соответствие условиям госконтракта предоставленных исполнителем результатов, ввиду нахождения жилых помещений до момента их эксплуатации в неудовлетворительном состоянии по адресам с. Кош-Агач, ул. Сочинская, д. 35, кв. 1, кв. 2, кв. 3, кв. 4, с. Улаган, ул. Пионерская, д. 7, кв. 1, кв. 3; дом 9, кв. 2, кв. 3, кв. 4; дом 11, кв. 1, кв. 2, кв. 4; дом 13, кв. 1, кв. 2, кв. 4.

Арбитражным судом Республики Алтай вынесены 2 решения от 12.03.2024, от 25.07.2024 по исковым заявлениям Управления имуществом казны к ООО «ПальмираАлтайстрой» об устранении недостатков многоквартирного жилого дома и жилых помещений, расположенных по адресу с. Онгудай, ул. Черемуховая, д. 7А, кв. 1, кв. 2, приобретенных по госконтрактам от 03.06.2022 № 1563/2022, № 1564/2022. Суд обязал ответчика ООО «ПальмираАлтайстрой» безвозмездно устранить недостатки данного многоквартирного жилого дома и жилых помещений (выполнить замену крыши с несущими элементами крыши из досок; заменить кровельное покрытие крыши дома на толщину в соответствии с требованиями ГОСТ,

выполнить перенос выгребных ям, обеспечить холодное водоснабжение кв. № 2) в течение 30 дней со дня вступления решения в законную силу.

В ходе проверки подтверждение об исполнении ответчиком судебного решения в части устранения недостатков жилых помещений, расположенных по адресу: с. Онгудай, ул. Черемуховая, д. 7А, кв. 1, кв. 2 не предоставлено.

3) Установлен факт приобретения жилого помещения в 2021 году, требующего проведения ремонтно-восстановительных работ, повлекшее к несвоевременному (спустя 18 месяцев с момента приобретения) предоставлению жилого помещения лицу из числа детей-сирот.

Жилое помещение, расположенное по адресу: с. Усть-Кан, ул. Первомайская, д. 32, кв. 1, приобретено Минэкономразвития по государственному контракту от 11.05.2021 № 0177200000921001035, принято в состав спецжилфонда 15.12.2021.

На проведение ремонтно-восстановительных работ в жилом помещении, расположенном по адресу: с. Усть-Кан, ул. Первомайская, д. 32, кв. 1, заключен государственный контракт с ИП от 19.10.2022 № 3636/2022 в сумме 461,4 тыс. рублей. Обоснование для проведения ремонтно-восстановительных работ Управлением имуществом казны не предоставлено. Услуги по обследованию и разработке проектно-сметной документации (локальной сметы) на текущий ремонт оплачены в размере 35,0 тыс. рублей по договору от 11.07.2022 № 47.

По окончании текущего ремонта жилое помещение передано нанимателю по договору специализированного найма жилого помещения от 12.12.2022 № 132 спустя 18 месяцев со дня приобретения жилого помещения 11.05.2021.

В связи с несоблюдением п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.1.2 госконтракта от 11.05.2021 на приобретение жилого помещения, выразившееся в принятии жилого помещения без соблюдения поставщиком существенных условий о готовности жилья к заселению, пригодности для постоянного проживания, соответствия санитарным и техническим правилам и нормам, Управлением имуществом казны произведены в 2022 г. избыточные расходы за счет средств республиканского бюджета, направленные на устранение последствий приемки и оплаты оказанных услуг, не соответствующих условию контракта, в том числе текущий ремонт в размере 461,4 тыс. рублей, услуги по обследованию и разработке проектно-сметной документации (локальной сметы) в размере 35,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено нарушение ч. 1 ст. 18, ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ при обосновании закупки по извещению о проведении электронного аукциона от 17.10.2024 № 0177200000924002369 с НМЦК 580,6 тыс. рублей на проведение ремонтно-восстановительных работ в жилом помещении, расположенном по адресу с. Усть-Кан, ул. Первомайская, д. 32, кв. 1 согласно локальному сметному расчету (смете) № 1 на проведение ремонтно-восстановительных работ с аналогичными работами и объемам по текущему ремонту, проведенному с 19.10.2022 по 16.11.2022 в данном жилом помещении на основании сметы от 25.07.2022 на сумму 431,4 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки аукцион на выполнение ремонтно-восстановительных работ в жилом помещении, расположенном по адресу с. Усть-Кан, ул. Первомайская, д. 32, кв. 1, отменен 23.10.2024.

Согласно акту осмотра жилого помещения, расположенного по адресу с. Усть-Кан, ул. Первомайская, д. 32, кв. 1, от 11.11.2024, пояснению специалиста Управления имуществом казны наниматель в жилом помещении не проживает в связи с нахождением в местах лишения свободы. Установлена необходимость проведения ремонтных работ по утеплению стен и фундамента по всему периметру квартиры, замене расширительного бочка и приведению в соответствие системы отопления, установлению недостающих элементов плинтуса в помещении зала, проведении штукатурных и покрасочных работ в помещениях коридора, кухни, зала и спальни в связи с нахождением системы отопления в неудовлетворительном состоянии, наличием на стене в помещение плесени.

В смете № 1 (без даты) на сумму 526,0 тыс. рублей, размещенной в ЕИС в сфере закупок 17.10.2024, вышеперечисленные ремонтно-восстановительные работы по утеплению стен и фундамента жилого помещения, замене расширительного бочка, приведению в соответствие системы отопления не предусмотрены. Замена плинтусов, штукатурные и покрасочные работы во всех помещениях жилого помещения были проведены в рамках ремонтно-восстановительных работ в ходе текущего ремонта данного жилого помещения согласно акту выполненных работ от 22.11.2022 № 1 на сумму 431,4 тыс. рублей на основании сметы от 25.07.2022.

При наличии гарантийного срока до 10.05.2026 на жилое помещение, приобретенное по госконтракту от 11.05.2021 № 0177200000921001035, в отношении поставщика жилого помещения - ООО «Торги 04» Управлением имуществом казны не воспользовалось правом предъявления исковых требований в части устранения недостатков жилого дома по адресу с. Усть-Кан, ул. Первомайская, д. 32, кв., предусмотренных ст. 475 «Последствия передачи товара ненадлежащего качества», ст. 557 «Последствия передачи недвижимости ненадлежащего качества» Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 1.4 госконтракта.

В ходе проверки в Управлении имуществом казны установлены нарушения единых требований к бюджетному учету, в том числе бюджетной отчетности.

1) Не обеспечено формирование достоверной информации об объектах жилых помещений, предназначенных для детей-сирот, состоящих в жилищном фонде Республики Алтай.

Первоначальная стоимость объектов жилых помещений, состоящих в жилищном фонде Республики Алтай по счету 101.11 «Жилые помещения – недвижимое имущество учреждения», числящаяся на 01.01.2023, на 01.01.2024, не подтверждена результатами годовой инвентаризации нефинансовых активов.

Расхождение первоначальной стоимости жилых помещений, состоящих в жилищном фонде, со стоимостью, отраженной в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов, на 01.01.2023 составило на сумму 8 115,4 тыс. рублей, на 01.01.2024 на сумму 7 024,9 тыс. рублей, что является нарушением ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», абз. 9 п. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

По данным бюджетного учета на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» подлежат учету переданные нанимателям жилые помещения по договорам найма жилья.

Жилые помещения, предназначенные для детей-сирот, состоящие в жилищном фонде Республики Алтай числятся без разграничения объектов жилых помещений на жилищный фонд социального использования и специализированный жилищный фонд.

Данные забалансового счета 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», не соответствуют данным, предоставленным Отделом по учету и предоставлению спецжилфонда (далее - Отдел) о жилых помещениях, переданных нанимателям по договорам специализированного найма жилья, а также по договорам социального найма жилья (на 01.01.2023 несоответствие на 4 объекта, на 01.01.2024 несоответствие на 161 объект).

Данные жилых помещений, числящиеся по счету 101.11 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» в составе жилищного фонда не соответствуют данным о жилых помещениях, переданным нанимателям по договорам найма жилья и числящимся на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование». Так, на счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 01.01.2022 данные отсутствуют; на 01.01.2023 учтено меньше на 28 объектов на сумму 36 139,7 тыс. рублей, чем по счету 101.11; на 01.01.2024 учтено больше на 13 объектов и меньше на сумму 1 210,7 тыс. рублей, чем по счету 101.11.

2) Проверкой установлено нахождение в составе спецжилфонда трех жилых помещений первоначальной стоимостью 5 755,8 тыс. рублей[25], не являющихся активами в связи с признанием их аварийными и непригодными для дальнейшей эксплуатации и проживания людей, что в нарушение ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 166 Инструкции № 191н повлекло к завышению показателей бюджетной отчетности на 01.01.2024, отраженных в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и в Балансе (ф. 0503130) на сумму 5 755,8 тыс. рублей.

По аварийным домам, числящимся в составе жилищного фонда Республики Алтай, продолжается необоснованное начисление амортизации с отнесением на текущие расходы Управления имуществом казны.

3) Жилые помещения, приобретенные на вторичном рынке, приняты к учету как вновь введенные в эксплуатацию, с даты, соответствующей дате распоряжений Минэкономразвития о передаче имущества, со сроком полезного использования 30 лет, т.е. до 2051 г. без указания фактического года постройки жилых помещений, сведений о сумме предшествующей амортизации, срока нахождения объектов в казне Республики Алтай.

В инвентарные карточки учета нефинансовых активов (ф. 0509215) не внесены обязательные сведения о фактическом сроке эксплуатации жилого помещения на дату принятия к учету (в месяцах), о дате ввода в эксплуатацию, об остаточной стоимости

[25] по адресам: г. Горно-Алтайск, пер. Заречный, д. 26 (23) стоимостью 1 288,3 тыс. рублей; г. Горно-Алтайск, ул. Хохолкова, д. 17, квартиры 1, 2, 3, 4 стоимостью 4 467,5 тыс. рублей; с. Майма, ул. Подгорная, д. 3, кв. 2 стоимостью 1 116,9 тыс. рублей (распоряжение Минэкономразвития от 02.06.2023 № 65-Р)

на дату принятия к учету исходя из фактического срока эксплуатации, об износе, а также индивидуальная характеристика объекта, включающая информацию о текущем состоянии объекта, о признании жилых помещений непригодными для дальнейшей эксплуатации и проживания в связи с признанием их в аварийном состоянии.

По переданным из казны Республики Алтай жилым помещениям Управлением имуществом казны не запрошена информация о технических паспортах.

4) При осуществлении полномочий по формированию спецжилфонда в Управлении имуществом казны не закреплены особенности принятия, перемещения, выбытия жилых помещений. Положения об учетной политике для целей бухгалтерского, бюджетного и налогового учета КУ РА «Управление имущества казны Республики Алтай», утвержденные приказами директора от 10.01.2022 № 01-о/д, от 25.05.2023 № 41-о/д, не содержат особенности структуры учреждения, осуществляющего полномочия по формированию спецжилфонда для детей-сирот, порядок исключения из спецжилфонда жилых помещений в связи с предоставлением жилья нанимателям по договорам социального найма, порядок осуществления учреждением внутреннего контроля за использованием и сохранностью спецжилфонда, что является несоблюдением п. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. п. 7, 9 СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом 30.12.2017 № 274н.

5) В государственных контрактах на приобретение жилого помещения предусмотрено принятие в государственную собственность Республики Алтай земельного участка, на котором находится жилое помещение, по договору пожертвования на основании ст. 582 Гражданского кодекса Российской Федерации[26].

Управление имуществом казны при принятии в оперативное управление жилых помещений без отражения в учете земельных участков, на которых расположены жилые помещения, не соблюдены п.п. 5 п. 1 ст. 1, ст. 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации, п. 1 ст. 131, ст. ст. 268, 269, 273 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие принцип единства судьбы земельного участка и жилого помещения, являющегося объектом недвижимости, прочно связанным с земельным участком.

Так, например, жилое помещение, приобретенное по госконтракту от 17.03.2023 № 0336/2023, расположенное по адресу г. Горно-Алтайск, ул. Чапаева, д. 88/1, находящееся на земельном участке за кадастровым номером 04:11:010316:311, полученным по договору пожертвования от 20.03.2023 в собственность Республики Алтай, принято в состав спецжилфонда без земельного участка[27]. В дальнейшем передано нанимателю по договору специализированного найма жилья от 21.08.2023 № 29 сроком на 5 лет без внесения в договор сведений о земельном участке.

Согласно информации Управления имуществом казны на 01.01.2024 в составе жилищного фонда РА числится (расчетно) более 300 единиц жилых помещений, находящихся на земельных участках. Информация о земельных участках, на которых

---

[26] согласно ст. 552 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору продажи недвижимости покупателю одновременно с передачей права собственности на такую недвижимость подлежат передаче права на земельный участок, занятый такой недвижимостью и необходимый для ее использования. В соответствии со ст. 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право постоянного (бессрочного) пользования подлежит государственной регистрации в Едином государственном реестре недвижимости.

[27] согласно Выписке из ЕГРН от 22.11.2024 земельный участок за кадастровым номером 04:11:110316:311 находится в собственности Республики Алтай с 31.05.2023 и состоит в казне Республики Алтай

расположены жилые помещения, состоящие в составе государственного жилищного фонда Республики Алтай, в Управлении имуществом казны отсутствует.

Управлением имуществом казны не соблюдены п. 14 Устава, п. 2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства экономического развития Республики Алтай и казенного учреждения, находящегося в ведении Министерство экономического развития Республики Алтай, утвержденного приказом Минэкономразвития от 21.12.2020 № 287-од, предусматривающие в целях формирования и предоставления жилых помещений спецжилфонда, осуществление подготовки расчетов и обоснований потребности в финансовых ресурсах на очередной год и плановый период, установление объема и распределение направлений расходов республиканского бюджета в соответствии с законом Республики Алтай о бюджете на очередной финансовый год на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств по обеспечению функций учреждения.

Строительство многоквартирных жилых домов специализированного жилищного фонда для детей-сирот

Проверкой в Управлении капитального строительства установлено следующее.

В проверяемом периоде капитальные вложения на строительство многоквартирных жилых домов с целью формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа осуществлялись Управлением капитального строительства, являющимся заказчиком, в следующие объекты:

«Многоквартирные жилые дома специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Кызыл-Озек, ул. Ипподромная» (далее – многоквартирные дома в с. Кызыл-Озек).

«Многоквартирные жилые дома специализированного жилищного фонда для детей-сирот детей оставшихся без попечения родителей по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске Республики Алтай».

Управлению капитального строительства доведены бюджетные назначения в 2022 году в объеме 140 475,6 тыс. рублей; в 2023 году в объеме 297 065,8 тыс. рублей; в 2024 году в объеме 242 281,6 тыс. рублей[28]. Информация об исполнении бюджетных назначений в проверяемом периоде приведена в таблице 7.

таблица 7

тыс. рублей

2022 год			2023 год			На 01.12.2024		
Бюджетные назначения (ЛБО)	Исполнено	Неисполненные назначения	Бюджетные назначения (ЛБО)	Исполнено	Неисполненные назначения	Бюджетные назначения (ЛБО)	Исполнено	Неисполненные назначения
140 475,6	7 658,9	132 816,7	297 065,8	236 730,9	60 334,9	242 281,6	176 749,5	65 532,1

Неисполненные бюджетные назначения на конец отчетных периодов составили: на 01.01.2023 в сумме 132 816,7 тыс. рублей в связи с поздним заключением госконтракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2022 на строительство первого этапа -

[28] В соответствии с Законом Республики Алтай от 21.12.2023 № 108-РЗ (в редакции от 30.10.2024) «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

многоквартирного жилого дома со сроком исполнения в 2023 г.; на 01.01.2024 составили 60 334,9 тыс. рублей, в том числе: 59 946,7 тыс. рублей по госконтракту от 12.12.2022 № 8-ГК/2022; 388,2 тыс. рублей по госконтракту от 29.08.2023 № 8-ГК/2023 на строительство второго этапа - многоквартирного жилого дома.

На 1 декабря 2024 г. исполнены бюджетные назначения на сумму 176 749,5 тыс. рублей, или на 73,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Проектной документацией строительства многоквартирных домов в с. Кызыл-Озек предусмотрено строительство двух 5-ти этажных домов с техническим подпольем, рассчитанных на 60 однокомнатных квартир каждый, первый этап – жилой дом № 1, второй этап – жилой дом № 2.

По данным бюджетного учета расходы на капитальные вложения первого этапа – жилого дома № 1 и второго этапа – жилого дома № 2 учитываются без распределения по объектам - жилым домам, являющимся первым и вторым этапами строительства.

Сметная стоимость на 01.01.2022 первого и второго этапов строительства многоквартирных домов в с. Кызыл-Озек составила в размере 421 390,7 тыс. рублей, капитальные вложения в 2022 г. составили в размере 5 466,7 тыс. рублей[29], в том числе за разработку проектной документации и выполнение инженерных изысканий 4 022,9 тыс. рублей, за госэкспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий 1 443,7 тыс. рублей.

1) Управлением капитального строительства заключен государственный контракт 12.12.2022 № 8-ГК/2022 с ООО ЗС «Жемчужины Алтая» первого этапа строительства многоквартирных домов в с. Кызыл-Озек сметной стоимостью строительно-монтажных работ в размере 215 054,5 тыс. рублей, сроком окончания работ до 13.11.2023.

Условиями государственного контракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2022 предусмотрен авансовый платеж в размере 30% от цены госконтракта, что составляет 64 516,4 тыс. рублей на основании выставленного подрядчиком счета.

Подрядчиком не направлен Управлению капитального строительства счет для уплаты авансового платежа на строительство объекта, что привело к невыполнению п. 3.5.2 государственного контракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2022 и повлекло неисполнение доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере 64 516,4 тыс. рублей за 2022 г.

В 2022-2024 гг. в сметную стоимость строительства первого этапа – жилого дома № 1 вносились изменения:

согласно распоряжению Правительства Республики Алтай от 29.04.2022 № 270-р предельная стоимость составила 236 532,4 тыс. рублей;

согласно распоряжению Правительства Республики Алтай от 28.10.2022 № 660-р предельная стоимость составила 267 121,3 тыс. рублей.

Дополнительным соглашениям к госконтракту от 12.12.2022 № 8-ГК/2022 сметная стоимость строительно-монтажных работ изменена и составила 244 239,4 тыс. рублей – допсоглашение от 05.08.2024 № 15; 243 560,5 тыс. рублей – допсоглашение от 15.08.2024 № 16.

---

[29] Согласно отчету Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) за 2022 г.

Дополнительным соглашением от 10.11.2024 № 9 к государственному контракту от 12.12.2022 № 8-ГК/2022 срок окончания строительных работ первого этапа - жилого дома № 1 изменен и установлен до 26.04.2024.

Согласно распоряжению Правительства Республики Алтай от 02.08.2024 № 466-р предельная сметная стоимость строительства многоквартирных домов в с. Кызыл-Озек первого и второго этапов утверждена в размере 484 479,2 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета капитальные вложения на строительство первого и второго этапов многоквартирных домов в с. Кызыл-Озек составили в размере 372 810,7 тыс. рублей (2022 г. - 5 466,7 тыс. рублей; 2023 г. - 107 312,7 тыс. рублей; на 12.12.2024 - 260 031,3 тыс. рублей).

В октябре 2024 г. в состав спецжилфонда РА приняты жилые помещения, полученные по распоряжению Минэкономразвития от 13.09.2024 № 625 в количестве 60 объектов, изъятых с баланса Управления капитального строительства в казну Республики Алтай стоимостью 281 990,9 тыс. рублей (в том числе 7 799,2 тыс. рублей расходы на подключение жилого дома № 1 к теплосетям).

Жилыми помещениями обеспечено 60 детей-сирот и лиц из их числа на основании договоров специализированного найма жилых помещений заключенных 25.09.2024.

Несмотря на наличие просрочек выполнения строительных работ, допущенных ООО «СЗ «Жемчужины Алтая» по пяти этапам строительства в рамках госконтракта от 12.12.2022 № 8-ГА/2022 при строительстве первого этапа – жилого дома № 1, Управлением капитального строительства на основании протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 14.08.2023 № ИЭОК1 с ООО ЗС «Жемчужины Алтая» заключен государственный контракт от 29.08.2023 № 8-ГК/2023 на строительство второго этапа – жилого дома № 2 объекта «Многоквартирные жилые дома специализированного жилого фонда для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Кызыл-Озек, ул. Ипподромная».

Согласно государственному контракту от 29.08.2023 № 8-ГК/2023 стоимость строительства второго этапа – жилого дома № 2 составила в размере 208 939,8 тыс. рублей в соответствии с проектно-сметной документацией со сроком окончания работ до 15.11.2024.

Дополнительными соглашениями от 30.11.2023 № 2, от 19.03.2024 № 4 к госконтракту от 29.08.2023 № 8-ГК/2023 внесены изменения в график выполнения строительно-монтажных работ без изменения срока окончания работ, установленного 15.11.2024.

Дополнительным соглашением от 16.08.2024 внесено условие об увеличении аванса с 30 % до 46,8 % и изменение Графика оплат выполненных работ.

На 12.12.2024 капитальные вложения на строительство второго этапа – жилого дома № 2 составили в сумме 91 319,8 тыс. рублей, что составляет 43,7 % от сметной стоимости строительства в размере 208 939,8 тыс. рублей, установленной госконтрактом от 28.09.2023 № 8-ГК/2023.

На дату окончания контрольного мероприятия работы по строительству жилого дома № 2 в установленный срок (15.11.2024) не закончены, что свидетельствует о

нарушении ООО СЗ «Жемчужины Алтая» сроков исполнения госконтракта от 28.09.2023 № 8-ГК/2023.

ООО СЗ «Жемчужины Алтая» не оплачена неустойка по претензиям, направленным Управление капитального строительства за нарушение сроков выполненных работ по строительства второго этапа – жилого дома № 2 по госконтракту от 29.08.2023 № 8-ГА/2023 на общую сумму 1 074,2 тыс. рублей, в том числе:

от 02.10.2024 № 1198 на оплату пени в размере 314,8 тыс. рублей за просрочку обязательств на 62 дня, на 79 дней по двум этапам работ;

от 14.11.2024 № 1372 на оплату пени в размере 759,4 тыс. рублей за просрочку обязательств от 8 до 112 дней по пяти этапам работ.

В 2020 году Распоряжением Правительства Республики Алтай от 01.12.2020 731-р принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства государственной собственности Республики Алтай «Многоквартирные жилые дома специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске Республики Алтай» (далее - многоквартирные жилые дома по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске).

В 2022 г. расходы за разработку проектной документации, выполнение инженерных изысканий, прохождение госэкспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по строительству многоквартирных жилых домов по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске составили в размере 3 832,3 тыс. рублей.

Проектная документация на строительство многоквартирных жилых домов по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске утверждена Управлением капитального строительства от 23.12.2022 № 575 на уровне цен 1 квартала 2022 г. в сумме 165 039,3 тыс. рублей. Проектной документацией предусмотрено строительство 9 квартирных 4-х домов.

На 2023-2024 гг. бюджетные инвестиции на строительство многоквартирных жилых домов по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске законодательно не утверждались, в связи с чем имеет место риск утраты актуализации проектно-сметной документации на строительство объекта, что приведет к избыточным расходов на ее актуализацию или на внесение корректировки в имеющуюся проектную документацию, в том числе в связи с удорожанием строительных материалов, следовательно на проведение повторной экспертизы.

В ходе проверки в Управлении капитального строительства установлены нарушения единых требований к бюджетному учету, в том числе бюджетной отчетности, нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, приняты и оплачены расходы в сумме 7 799,3 тыс. рублей, произведенные в рамках капитальных вложений в объект государственной собственности (подключение к теплосетям жилого дома № 1), по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», вместо КВР 414 «Бюджетные

инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

В нарушение п.п. 4 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации предложения по изменению бюджетной росписи в части уточнения КОСГУ в сумме 7 799,3 тыс. рублей на подключение жилого дома № 1 к теплосетям, формирующих капитальные вложения по строительству объекта[30], Управлением капитального строительства в Минрегионразвития не направлены.

При составлении бюджетной отчетности за 2023 год расходы на подключение жилого дома № 1 к теплосетям в размере 7 799,3 тыс. рублей отнесены на увеличение капитальных вложений по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение вложений в основные средства - недвижимое имущество» за счет текущих расходов, оплаченных по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», в связи с чем допущено нарушение ст. 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. п. 92, 96 Инструкции о составлении отчетности № 191н, п. 10.2.8 Порядка применения КОСГУ от 29.11.2017 № 209н[31], повлекшее искажение показателей Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) за 2023 год[32].

В нарушение требований ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 130 Инструкции № 157н[33] при принятии капитальных вложений при строительстве первого этапа – жилого дома № 1 допущено задвоение расходов за подключение к коммуникационным сетям на сумму 31 177,3 тыс. рублей, что привело к завышению переданных капитальных вложений в казну Республики Алтай и способствуют наличию риска искажения бюджетной отчетности за 2024 год.

Расходы на строительство первого этапа – жилого дома № 1 в размере 248 129,3 тыс. рублей, включенные в Сводный сметный расчет стоимости строительства № ССРСС-01, превышают на 4 568,8 тыс. рублей сметную стоимость строительства, установленную дополнительным соглашением от 15.08.2024 № 16 к госконтракту от 12.12.2022 № 8-КГ/2022 в размере 243 560,5 тыс. рублей.

В разрезе принятых затрат по каждому строящемуся объекту жилых домов отсутствует аналитический учет по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество», что влечет завышение формирующихся капитальных вложений на строительство первого этапа – жилого дома № 1, переданных в казну Республики Алтай по извещению от 13.09.2024 и свидетельствует о несоблюдении Управлением капитального строительства п. 128 Инструкции № 157н.

С 01.01.2024 не заведены карточки капитальных вложений (ф. 0509211) по объекту незавершенного строительства, подлежащие формированию на основании первичных учетных документов – актов выполненных работ, в соответствии с которыми формируются капитальные вложения в объекты нефинансовых активов –

---

[30] на подстатью КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений» с подстатьи КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги»

[31] Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н

[32] по кодам строк 170 «Оплата работ, услуг», 321 «Увеличение стоимости основных средств»

[33] Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н

недвижимого имущества, ведение которых предусмотрено приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н[34].

Передача законченного строительством объекта - жилого дома № 1 не оформлена Актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н[35].

Управлением капитального строительства допущены нарушения при осуществлении государственных закупок.

При ненадлежащем исполнении ООО СЗ «Жемчужины Алтая» обязательств по благоустройству придомовой территории на 12.12.2024 Управлением капитального строительства не удержаны, из внесенных подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта денежных средств, пени в размере 138,5 тыс. рублей, подлежащие уплате в качестве неустойки (штрафа, пени) и в качестве возмещения убытков равной сумме аванса в размере 1 512,7 тыс. рублей, подлежащей возврату в соответствии п. 1 ст. 330, абз. 2 п. 1 ст. 381.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. п. 8.11, 8.12 государственного контракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2024.

За период с 26.04.2024 по 13.08.2024 в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 9.7 государственного контракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2024 Управлением капитального строительства не применены меры ответственности к ООО СЗ «Жемчужины Алтая» в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту в части направления требования об уплате пени в размере 193,4 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. п. 6.11, 6.12 государственного контракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2022 Управлением капитального строительства не соблюден порядок приемки законченного строительством первого этапа – жилого дома № 1 в связи с оформлением Акта приемки законченного строительством объекта ф. КС-14 без участия членов приемочной комиссии, что не подтверждает осуществление должным образом приемки законченного строительством жилого дома № 1, предусматривающей проведение Управлением капитального строительства обследований, проверок, контрольных испытаний и измерений, документов исполнителя работ, соответствие принимаемого объекта утвержденному проекту, нормам, правилам и стандартам, а также заключений органов надзора.

Предоставление лицам из числа детей-сирот, достигшим возраста 23 лет, социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Республики Алтай в собственность, удостоверяемой сертификатом (далее - предоставление сертификатов, выдача сертификатов)

В Республике Алтай с 1 августа 2021 года установлена региональная мера социальной поддержки лицам из числа детей-сирот в виде однократного

---

[34] приказ Минфина России от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению», Методическими рекомендациями по заполнению карточки капитальных вложений (ф. 0509211)

[35] приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н[35] «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»

предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета, удостоверяемая сертификатом[36].

С 4 августа 2023 года федеральным законодательством установлена возможность предоставления за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации лицам из числа детей-сирот, достигшим 23 лет, выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения, право на которую подтверждается сертификатом на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (п. 1, пп. 1 п. 2, п. п. 6, 11 ст. 8.1 Закона № 159-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 21.12.2023 № 2227[37] рекомендовано высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации в 3-месячный срок со дня официального опубликования постановления привести свои нормативные правовые акты в соответствие с данным постановлением.

Нормативные правовые акты Республики Алтай не приведены в срок в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2227, а именно: не внесены изменения в Закон РА от 26.03.2013 № 12-РЗ в части предоставления выплат для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой; не разработаны нормативные и распорядительные акты, регламентирующие порядок ведения реестра сертификатов, осуществляемый уполномоченным органом, создание комиссии о предоставлении выплаты с утверждением персонального состава комиссии.

В ходе проведения проверки Минэкономразвития проект Закона Республики Алтай «О внесении изменений в ст. 1 и 1.1. Закона Республики Алтай от 26.03.2013 № 12-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай» признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай» направлен в Министерство финансов Республики Алтай (13.11.2024) и Правительство Республики Алтай (20.11.2024). Изменение в Закон Республики Алтай от 26.03.2013 № 12-РЗ внесено Законом Республики Алтай от 26.12.2024 № 82-РЗ позднее установленного 3-месячного срока на 8 месяцев.

Бюджетные ассигнования на предоставление сертификатов утверждены Минэкономразвития в 2022 году в объеме 93 811,6 тыс. рублей, на 2023 год - 241 433,7 тыс. рублей, на 2024 год – 104 651,8 тыс. рублей.

В 2022 г. выдан 31 сертификат на сумму 94 748,8 тыс. рублей, в том числе 25 сертификатов не реализованных с 2021 года с увеличением социальной выплаты, реализован 31 сертификат на сумму 93 418,1 тыс. рублей, в том числе 25 сертификатов, выданных в 2021 г., 6 сертификатов, выданных в 2022 г.

---

[36] введена Законом Республики Алтай от 29.06.2021 № 39-РЗ «О внесении изменения в Закон Республики Алтай «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительной гарантией прав на имущество и жилое помещение на территории Республики Алтай»

[37] Постановление Правительства РФ от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В 2023 г. выдано 76 сертификатов на сумму 249 208,7 тыс. рублей, реализован 71 сертификат на сумму 227 496,8 тыс. рублей, не реализовано 5 сертификатов, в том числе 1 сертификат возвращен получателем, 4 сертификата перешли на 2024 г.

За 10 месяцев 2024 г. выдано 30 сертификатов на сумму 67 944,2 тыс. рублей, в том числе 4 сертификата, не реализованных с 2023 г., реализовано 19 сертификатов на сумму 61 770,1 тыс. рублей, в том числе 4 сертификата, не реализованных с 2023 г.

Размер социальной выплаты утвержден Правительством Республики Алтай и дифференцирован по муниципальным образованиям[38]. В 2024 году размер социальной выплаты гражданину составлял: по МО «Город Горно-Алтайск» - 3 426,6 тыс. рублей, по МО «Майминский район» - 3 222,3 тыс. рублей, по другим МО – 1 659,6 тыс. рублей.

Объявления о проведении мероприятий по предоставлению сертификатов размещены на официальных сайтах Минэкономразвития и Управления имуществом казны.

С 2022 года Управлению имуществом казны переданы полномочия по предоставлению сертификатов в части предоставления гражданами заявления о выдаче сертификата и дальнейшему направлению учреждением документов и сведений в Минэконоразвития.

Установлены процедурные недостатки при осуществлении регистрации заявлений от детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями, свидетельствующие о несоблюдении Положения о порядке предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 12.08.2021 № 232 (далее - Положение о предоставлении сертификата от 12.08.2021 № 232):

с августа 2023 г. в Книге регистрации отсутствуют сведения о лице, принимавшим заявления от граждан, не заполнена графа «дата, номер принятия решения»,

допускалось повторное внесение обращений от одних и тех же граждан в Книгу регистрации,

внесение исправлений путем применения корректора и заклеивания бумагой ранее внесенных записей, внесенные исправления не заверены подписью лица, их вносившего,

Книга регистрации обращений не пронумерована, не прошнурована,

форма применяемой Книги регистрации не утверждена локальным актом учреждения.

В Книге регистрации заявлений на предоставление жилого помещения за 2022 г., 2023 г. в графу «номер из общего Списка Минтруда» информация не внесена, что свидетельствует об отсутствии контроля за соблюдением порядка предоставления социальной выплаты на приобретение жилья, удостоверяемой сертификатом, в порядке очередности обеспечения детей-сирот в соответствии со Списком детей-

[38] Постановление Правительства Республики Алтай от 12.08.2021 № 232 «Об утверждении Положения о порядке предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай проживающим на территории Республики Алтай детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выдачи и реализации сертификатов»

сирот, подлежащих обеспечению жильем.

Согласно данных Минэкономразвития приняты от Управления имуществом казны заявления:

за 2022 г. - 200 заявлений;

за 2023 г. за период с 9 по 20 января - 102 заявления; с 24 июля по 22 августа - 38 заявлений; с 27 октября по 25 ноября - 46 заявлений, всего 186 заявлений[39];

за 1 полугодие 2024 г. за период с 9 января по 7 февраля - 135 заявлений; с 8 июля по 6 августа - 36 заявлений, всего 171 заявление.

По данным Управления имуществом казны зарегистрированы заявления:

в 2022 г. - 200 заявлений, что соответствует количеству принятых министерством заявлений;

в 2023 г. - 366 заявлений, что больше на 180 заявлений, чем поступило в министерство;

за 2024 г. (с 9 января по 6 августа) - 211 заявлений, что больше на 40 заявлений, чем поступило в министерство.

Сверкой зарегистрированных заявлений установлено, что управлением допускается двойная регистрация заявлений за один и тот же день, а также повторная регистрация (4-6 раз) в последующие дни. Заявления, поступившие более чем от 100 заявителей в управление, отсутствуют в Реестрах заявлений о выдаче сертификата министерства в 2023 г.

Заявления о выдаче сертификата, полученные Управлением имуществом казны, направлены в Министерство с превышением установленного п. 10.1 Положения о предоставлении сертификата от 12.08.2021 № 232 срока (7 рабочих дней). Так, заявление, зарегистрированное от ФИО1 15.03.2023, принято министерством 15.03.2023 и 09.11.2023; заявление, зарегистрированное от ФИО2 07.04.2023, принято министерством 13.11.2023; заявление, зарегистрированное от ФИО3 19.04.2023, принято министерством 19.01.2023 и 30.10.2023.

Не подтверждено направление детям-сиротам расписки-уведомления (в день обращения заявителя) при получения заявления и документов на обеспечение жилым помещением в соответствии с п. 7 Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 17.04.2020 № 144, п.п. «б» п. 6 Порядка по предоставлению благоустроенных жилых помещений спецжилфонда, утвержденного приказом Минэкономразвития от 25.05.2021 № 99-о/д.

За проверяемый период Минэкономразвития и Управлением имуществом казны не предоставлены подтверждения о направлении гражданам в течение 3 рабочих дней расписки в получении заявления о выдаче сертификата, о направлении гражданам решений о предоставлении сертификата или об отказе в его предоставлении, о направлении копии заявления о согласовании предварительных договоров купли-продажи жилого помещения с регистрацией в журнале, о направлении заявителю решения об удовлетворении сертификата либо решения об отказе в его удовлетворении, что является несоблюдением п. п. 9, 14, 19, 23, 27 Положения о

[39] при проведении Министерством 1 этапа конкурса с 9 по 20 января 2023 г. - заявления приняты и зарегистрированы Учреждением с 9 января по 19 июля 2023 г.; 2 этапа с 24 июля по 22 августа 2023 г. - заявления приняты и зарегистрированы Учреждением с 24 июля по 23 октября 2023 г.; 3 этапа с 27 октября по 25 ноября 2023 г. - заявления приняты и зарегистрированы Учреждением с 27 октября по 28 декабря 2023 г.

предоставлении сертификата от 12.08.2021 № 232.

В январе 2022 г. аннулировано 26 сертификатов, выданных лицам из числа детей-сирот в 2021 г. и не реализованных в установленный срок получателями.

Проверкой установлено, что в 2021 г. Минэкономразвития приняты бюджетные обязательства путем выдачи 29 получателям социальных выплат (сертификатов) за счет средств республиканского бюджета на сумму 43 790,0 тыс. рублей, превышающую на 13 683,4 тыс. рублей объем доведенных бюджетных ассигнований, что свидетельствует о нарушении в 2021 г. п.п. 2 п. 1 ст. 162, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 Положения о предоставлении сертификата от 12.08.2021 № 232.

Установлен 1 факт приобретения получателем сертификата жилого помещения общей площадью 32,8 кв.м. что меньше на 0,2 кв.м. от установленной нормы общей площади жилого помещения 33 кв.м., в связи с чем не соблюдены ч. 1 ст. 1 Закона РА от 26.03.2013 № 12-РЗ, п. 4 ст. 2 Закона РА от 09.12.2021 № 86-РЗ, п. 4 Положения о предоставлении сертификата от 12.08.2021 № 232.

Контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, включенных в спецжилфонд

В проверяемом периоде ненадлежащим образом был организован контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, включенных в спецжилфонд для детей-сирот, установленный Приказом Минэкономразвития от 25.05.2021 № 99-од.

Не подтверждено документально решение о создании Комиссии по контролю за спецжлфондом и осуществление ее деятельности.

Управление имуществом казны не предоставлено подтверждение о пообъектно проведенных проверках за 2022-2024 гг. в соответствии с утвержденными Планами-графиками переданных нанимателям по договорам специализированного найма жилья и по договорам социального найма жилья: за 2022 г. - 646 жилых помещений, за 2023 г. - 587 жилых помещений.

В ходе проверки Управление имуществом казны предоставлены осмотры жилых помещений, оформленные инженерами учреждения. При этом проведение осмотров жилых помещений не может подменять установленные процедуры проверок: принятие решения о проведении проверки, проведение проверки, оформление актов проверок, принятие мер в отношении в отношении фактов нарушений, выявленных в ходе проверки.

Формирование Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями

Формирование Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и

достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, (далее – Список детей-сирот на обеспечение жильем, Список Минтруда) осуществляется Министерством труда на основании Порядка принятия решений о включении детей-сирот и лиц из их числа в список, утвержденного приказом Минтруда от 15.02.2021 № П/48, Порядка приема заявлений о включении в список детей-сирот и лиц из их числа, утвержденного приказом Минтруда от 26.04.2021 № П/161.

Формирование Списка детей на обеспечение жильем осуществляется в электронном (с применением Excel) и в бумажном виде.

Информация о численности детей-сирот и лиц из их числа, состоящих в Списке детей на обеспечение жильем за 2022, 2023 гг., за истекший период 2024 г. приведена в таблице 8.

таблица 8

человек

Наименование показателя	За 2022 год	За 2023 год	На 01.11.2024
Численность детей-сирот и лиц из их числа согласно Списку на 1 января	*1 835*	*1 822*	*1 874*
Включено в Список за текущий год:	*151*	*163*	*118*
в т.ч. по достижению 14--летнего возраста	140	155	111
в т.ч. признание жилого помещения непригодным для проживания	5	6	3
в т.ч. переезд из другого субъекта РФ	4	1	0
в т.ч. по решению суда о включении гражданина в Список	2	1	4
Исключено из Списка за текущий год:	*164*	*111*	*146*
в т.ч. предоставлены жилые помещения	109	14	82
в т.ч. выданы сертификаты на приобретение жилья	31	72	14
в т.ч. утрата оснований в предоставлении жилья	14	13	27
в т.ч. переезд в другой субъект РФ	6	6	11
в т.ч. смерть или признание умершим	4	6	12
Численность детей-сирот и лиц из их числа согласно Списку на 31 декабря	*1 822*	*1 874*	*1 846*

Численность детей-сирот и лиц из их числа, достигших 18-летнего возраста и подлежащих обеспечением жильем, в проверяемом периоде не снижается.

Так, на 01.01.2023 численность снизилась на 22 человека в сравнении с численностью 01.01.2022, на 01.01.2024 численность возросла на 41 человек в сравнении с численностью на 01.01.2023, на 01.11.2024 численность возросла на 28 человек в сравнении с численностью на 01.01.2024.

Наибольший срок ожидания граждан жильем у которых с даты постановки на учет на начало 2024 года составляет от 20 до 22 лет (4 гражданина). Максимальный возраст гражданина из числа детей-сирот, учтенного в качестве нуждающего в жилье, составил 58 лет.

Особенностью реализации жилищных прав детей-сирот является предоставление жилых помещений преимущественно на основании судебных решений. В 2022 году из 117 приобретенных жилых помещений и реализованных сертификатов на приобретение жилья 58 (49,6 %) предоставлено на основании судебных решений, в 2023 году из 120 приобретенных жилых помещений и реализованных сертификатов на приобретение жилья 80 (66,7 %) предоставлено на основании судебных решений, по состоянию 01.07.2024 из 33 приобретенных жилых помещений и реализованных сертификатов на приобретение жилья 15 (45,5 %) предоставлено на основании судебных решений.

По состоянию на 01.10.2024 не исполнено 331 судебное решение о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

Отмечается наличие «двойной очереди» из нуждающихся в жилье вследствие предоставления во внеочередном порядке жилья по решению суда и обращениям правоохранительных органов.

В связи с наличием судебных решений о обращений правоохранительных органов сроки предоставления жилья для граждан, числящихся в Списке детей-сирот на обеспечение жильем, сдвинуты в пользу обратившихся в судебные и правоохранительные органы.

На исполнение обязательств по судебным решениям и постановлениям Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай по предоставлению детям-сиротам жилых помещений Республика Алтай ежегодно несет значительные расходы, так в 2022 году расходы составили в сумме 26 828,7 тыс. рублей, в 2023 году - 18 257,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.12.2024 – 23 823,5 тыс. рублей (взыскание государственной пошлины и судебных расходов, понесенных детьми-сиротами, административные штрафы, взыскание исполнительского сбора).

В ходе проверки установлено, что не сопоставимы между собой информация, учтенная в Списках Минтруда, информация в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, данные, полученные в ходе проверки от Управления имуществом казны и Минэкономразвития об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот.

Расхождение численности получателей жилых помещений по договорам специализированного найма жилья допущено в связи с ненадлежащим исполнении соответствующих полномочий Министерством труда и Управлением имуществом казны.

1) Управление имуществом казны в нарушение п.п. «в» п. 13 Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 17.04.2020 № 144, копии документов, подтверждающих предоставление жилья (договоров специализированного найма жилья) направлены в Министерство с превышением установленного срока (5 рабочих дней).

2) Министерством труда в нарушение п. 20 Правил формирования списка детей-сирот[40], утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 необоснованно исключены из Списка детей-сирот на основании информации Управления имуществом казны об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот на 01.01.2022, 01.01.2023, направленной без копий договоров специализированного найма жилья.

3) Министерством труда несвоевременно актуализирован Список детей-сирот в 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024, 01.07.2024 в связи с несвоевременным предоставлением Управлением имуществом казны копий договоров

[40] Правилами формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства

специализированного найма жилья.

4) Министерством труда не включена в Список детей-сирот на обеспечение жильем информация об обязании предоставления жилья детям-сиротам, не числящимся (либо ранее исключенным), по решениям судов, в том числе в связи признанием в 2023 году ранее предоставленных жилых помещений аварийными.

Согласно п. 15 Правил формирования Списка детей-сирот и лиц из их числа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, в случае если в отношении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, которые включены в список, имеется вступившее в законную силу решение суда об обязании предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения, в список включается соответствующая информация на основании заверенной в установленном порядке копии решения суда, представленной в уполномоченный орган заявителем (представителем заявителя), без учета срока, предусмотренного п. 16 Правил.

В Список включена информация по судебным актам, которыми возложена обязанность на Министерство труда включить (восстановить) в список детей-сирот. На оснований судебных решений в 2022 году в список включены 6 детей-сирот, на 01.01.2024 – 8, на 01.07.2024 – 12.

При этом по данным Управления имуществом казны судебные решения об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот получены за 2022 г. в количестве 305, за 2023 г. – 98, за 1 полугодие 2024 г. – 56.

Судебные акты, которые обязывают предоставить жилое помещение или сертификаты, вынесенные в отношении Минэкономразвития, не направлялись в Министерство труда, что свидетельствует о неурегулированности взаимодействия уполномоченных органов по вопросу предоставления судебных актов для формирования Списка Минтруда.

Невнесение детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных Управлением имуществом казны жилыми помещениями на основании судебных решений, в Список, подлежащих обеспечению жильем, формируемый Министерством труда, свидетельствует о нарушении п. п. 15, 21 Правил формирования Списка детей-сирот и лиц из их числа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, и влечет занижение фактической численности данной категории лиц, подлежащих обеспечению жильем, размещаемой Министерством в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

5) Информация о предоставлении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, в том числе обеспечения их жильем, размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее - ЕГИССО)[41].

Постановлением Правительства РФ от 16.08.2021 № 1342 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения» установлены

[41] ЕГИССО – это федеральная государственная информационная система, созданная в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также предоставляющих меры социальной поддержки и социальные услуги организаций, информацией об этих мерах и услугах, иных социальных гарантий и выплатах, предоставляемых гражданам за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

принципы ЕГИССО:

использование инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

обеспечение полноты, достоверности, актуальности и целостности сведений, получаемых с использованием ЕГИССО;

однократность ввода информации и многократность ее использования;

централизация сбора и безвозмездность предоставления информации с использованием ЕГИССО для всех пользователей ЕГИССО в соответствии с их правами доступа;

реестровый учет сведений, подлежащих размещению в ЕГИССО, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

персональная ответственность должностных лиц участников информационного взаимодействия за полноту, актуальность и достоверность сведений, размещаемых ими в ЕГИССО.

В результате сверки численности детей-сирот, учтенных в списке Минтруда, с численностью, отраженной в ЕГИССО, установлено расхождение данных (таблица 9).

таблица 9

число детей-сирот

Наименование	на 01.01.2022		на 01.01.2023		на 01.01.2024	
	Численность детей-сирот и лиц из их числа	в т.ч., достигших 18-летнего возраста и имеющих право на обеспечение жильем	Численность детей-сирот и лиц из их числа	в т.ч., достигших 18-летнего возраста и имеющих право на обеспечение жильем	Численность детей-сирот и лиц из их числа	в т.ч., достигших 18-летнего возраста и имеющих право на обеспечение жильем
Численность детей-сирот и лиц из их числа согласно Списку Минтруда РА	1 835	1 432	1 822	1 409	1 874	1 451
Численность детей-сирот и лиц из их числа согласно показателям ЕГИССО	1 845	1 439	1 822	1 416	1 875	1 451
Расхождение численности	- 10	- 7	0	- 7	- 1	0

В нарушение п. 36 Положения о Единой государственной информационной системе социального обеспечения, утвержденной постановлением Правительства РФ от 16.08.2021 № 1342, п. 14 Порядка принятия решений о включении детей-сирот и лиц из их числа в список, утвержденного приказом Минтруда от 15.02.2021 № П/48, допущено расхождения между данными, внесенными в ЕГИССО и данными, учтенными в Списках Минтруда, на 01.01.2022 на 10 человек по общей численности, на 7 человек по численности имеющих право, на 01.01.2023 на 7 человек по численности имеющих право, на 01.01.2024 на 1 человек по общей численности.

Следует отметить, что возможность корректировки данных, внесенных в ЕГИССО, отсутствует, так как одним из принципов ее работы является однократность ввода информации.

Отмечается несоответствие между данными, полученными в ходе проведения проверки от Управления имуществом казны, и данными Реестра об исключении из Списка Минтруда (таблица 10).

таблица 10

число детей-сирот

Отчетный период	Управление имуществом казны			Показатели Реестра об исключении из Списка Минтруда			Расхождение		
	Всего обеспечены жильем	в т.ч жильем	в т.ч сертификатами	Всего обеспечены жильем	в т.ч. жильем	в т. ч. сертификатами	Всего обеспечены жильем	в т.ч числе жильем	в т.ч сертификатами
2022 год	117	86	31	140	109	31	-23	-23	0
2023 год	120	49	71	86	14	72	34	35	-1

Установлены расхождения между данными, учтенными в Списке Минтруда, и данными Реестра об исключении из Списка Минтруда.

2 получателя, реализовавшие сертификаты 11.03.2022, 01.07.2022, отсутствуют в Реестре Минтруда и не состоят в Списке Минтруда на 01.01.2022;

1 получатель, реализовавший сертификат 23.12.2022, включен в Реестр, исключенных из Списка в связи с выдачей сертификатов в 2023 г., состоит в Списке Минтруда на 01.01.2023.

3 получателя реализованных сертификатов в 2021 г. и 1 получатель реализованного сертификата в 2022 г. исключены из Списка Минтруда в 2023 г.

2 получателя реализованных сертификатов в 2022 г. и двух получателей сертификатов в 2023 г. отсутствуют в реестрах, исключенных из Списка Минтруда за 2022, 2023 гг.

2 получателя реализованных сертификатов в 2022 г. и 1 получатель сертификата в 2023 г. отраженные в Реестрах, исключенных из списка в связи с выдачей сертификатов в 2022, 2023 гг. не состояли в Списке Минтруда.

Установлены расхождения показателей Отчетов о достигнутых значениях показателей госпрограммы и Докладах о реализации госпрограммы, формируемых администратором и исполнителем госпрограммы – Министерством труда и Минэкономразвития за 2022, 2023 гг. с данными, полученными в ходе проведения контрольного мероприятия, о численностью детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями и сертификатами (таблица 11).

таблица 11

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2022 год		2023 год	
		Отчетные данные	Подтверждено результатами проверки	Отчетные данные	Подтверждено результатами проверки
Кколичество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	чел.	74	86	76	71
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилых помещений в собственность, удостоверяемой сертификатом.	чел.	31	31	44	49

Согласно Отчету о достигнутых значениях показателей госпрограммы и Докладу о реализации госпрограммы за 2022 г. в целях реализации мероприятий по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот достигнуты следующие показатели:

приобретено 78 жилых помещений;

выдан 31 сертификат, в том числе 25 сертификатов, выданных в 2021 г, 6 сертификатов, выданных в 2022 г.

Управлением имуществом казны подтверждена информация за 2022 г. об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лица из их числа численностью 117 человек, в том числе:

путем предоставления жилых помещений из спецжилфонда 86 человек, что больше показателя, отраженного в Отчете о достигнутых значениях показателей госпрограммы, на 12 человек;

путем реализации сертификата 31 человек, что соответствует показателю Отчета о достигнутых значениях показателей госпрограммы.

По данным Отчета о достигнутых значениях показателей госпрограммы и Доклада о реализации госпрограммы за 2023 г. достигнуты показатели:

приобретено 47 жилых помещений;

выдано 76 сертификатов.

Управлением имуществом казны подтверждена информация за 2023 г. об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа численностью 120 человек, в том числе:

путем предоставления жилых помещений из спецжилфонда 49 человек, что больше показателя, отраженного в Отчете о достигнутых значениях показателей госпрограммы, на 5 человек;

путем реализации сертификата 71 человек, что меньше показателя в Отчете о достигнутых значениях показателей госпрограммы, на 5 человек.

Показатели мероприятий в Отчете о достигнутых значениях показателей госпрограммы не отвечают критериям адекватности, объективности, установленных п. 15 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ, утвержденных Минэкономразвития № 144-ОД, Минфина Республики Алтай № 147-п от 18.06.2020;

значение показателя количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, отражает количество приобретенных жилых помещений (в 2022 г. – 78, в 2023 г. - 47), а не количество детей-сирот, обеспеченных жильем по договорам найма (в 2022 г. - 86, в 2023 г. – 49);

значение показателя численность детей-сирот и детей, получивших меру соцподдержки, удостоверяемой сертификатом, отражает количество выданных сертификатов (в 2023 г. - 76), а не количество реализованных сертификатов детьми-сиротами (в 2023 г. – 71).

В нарушение п.п. 13 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разд. VI Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 18.12.2014 № 392, Министерством труда и Минэкономразвития в Отчете о достигнутых значениях показателей госпрограммы и Докладе о реализации госпрограммы недостоверны значения целевых показателей:

численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты на

приобретение жилых помещений в собственность, удостоверяемой сертификатом в 2023 году занижена на 2 человека;

количество детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в том числе, получивших дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилых помещений в собственность, удостоверяемой сертификатом в 2022 году занижено на 12 человек, в 2023 году завышено на 5 человек.

С 1 января 2025 года расширены полномочия Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай. К полномочиям Министерства отнесены: однократно предоставляет детям-сиротам, лицам из их числа благоустроенные жилые помещения спецжилфонда по договорам найма специализированных жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа; осуществляет контроль за приобретением жилых помещений за счет выплаты, в том числе путем направления и получения межведомственных запросов о соответствии приобретаемого получателем такой выплаты жилого помещения установленным требованиям, о наличии или об отсутствии информации о признании данного жилого помещения непригодным для проживания и (или) признании многоквартирного дома, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции; создает комиссию в целях принятия решения о предоставлении выплаты или решения об отказе в предоставлении выплаты; осуществляет выдачу сертификата, подтверждающего право на выплату; осуществляет в пределах установленной компетенции контроль за сохранностью и использованием по назначению жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа спецжилфонда.

В связи с наделением Министерства труда соответствующими полномочиями изменения с 1 января 2025 г. также внесены в Порядок формирования спецжилфонда от 19.11.2019 № 321 и Положение о предоставлении сертификата от 12.08.2021 № 232.

Выводы

В Республике Алтай численность детей-сирот и лиц из их числа по состоянию на 01.01.2022 года составляла 1835 человек, на 01.01.2023 – 1822, на 01.01.2024 - 1874, на 01.11.2024 – 1846.

В проверяемом периоде включено в Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, 432 человека, в том числе: в 2022 году – 151, в 2023 году – 163, по состоянию на 01.11.2024 – 118.

Исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей сирот органами исполнительной власти Республики Алтай реализуется недостаточно эффективно.

Темпы обеспечения жильем детей-сирот низкие – 8 % в год от численности детей-сирот, получивших право на обеспечение жильем.

На обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, проживающих на территории Республики Алтай, у которых такое право возникло и не реализовано, на 01.11.2024 численностью 1408 человека необходимо единовременно направить около 5 млрд. рублей.

При сохранении финансирования на уровне 2024 г. для полного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, исходя из численности детей-сирот, находящихся в списке на момент проведения контрольного мероприятия (без учета детей-сирот, которые еще не приобрели соответствующее право), необходимо около 11 лет (без учета ежегодной индексации стоимости жилья).

Анализ Плана ликвидации задолженности по обеспечением жильем детей-сирот показал, что документ носит формальный характер, и не позволит достичь заявленных результатов по ликвидации очереди к 2030 г., так как не содержит новых механизмов (инструментов) решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот. Мероприятия плана, непосредственно решающие проблему, не имеют числовых значений. В основном, мероприятия состоят из имеющихся установленных полномочий органов исполнительной власти и их подведомственных учреждений организационного характера.

Не предусмотрены мероприятия начала строительства многоквартирных жилых домов специализированного жилищного фонда для детей-сирот детей оставшихся без попечения родителей по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске Республики Алтай. Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в данный объект принято в 2020 году, проектная документация строительства 9 квартирных 4-х домов стоимостью 165 039,3 тыс. рублей изготовлена в 2022 году.

Не предусмотрен возможный способ формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот как участие в долевом строительстве многоквартирных домов.

Особенностью реализации жилищных прав детей-сирот является предоставление жилых помещений преимущественно на основании судебных решений. По состоянию на 01.10.2024 не исполнено 331 судебное решение о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

На исполнение обязательств по судебным решениям и постановлениям Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Алтай по предоставлению детям-сиротам жилых помещений Республика Алтай ежегодно несет значительные расходы (в 2022 г. - 26 828,7 тыс. рублей, в 2023 г. - 18 257,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.12.2024 – 23 823,5 тыс. рублей).

Принимаемые органами исполнительной власти Республики Алтай меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также по обеспечению сохранности предоставленных детям-сиротам помещений осуществляются с существенными отступлениями от установленных требований.

Установлены нарушения и недостатки, допущенные Управлением имуществом казны и Минэкономразвития при осуществлении полномочий по обеспечению жильем детей-сирот.

Сложившаяся в 2022-2024 годах практика закупок жилых помещений для детей-сирот не соответствовала отдельным требованиям законодательства в сфере закупок, что свидетельствует о надлежащем ведомственном контроле со стороны Минэкономразвития за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, предусмотренным ст. 100 Федерального закона № 44-ФЗ.

В целом выявлена низкая результативность при организации закупок на приобретение жилья. Часть закупок, осуществленная Управлением имуществом казны в проверяемом периоде, осуществлена с несоблюдением принципа эффективности осуществления закупки, что, в свою очередь, привело к неэффективному использованию бюджетных средств и избыточным расходам.

При определении НМЦК на поставку жилого помещения методом сопоставления рыночных цен в нарушение частей 1, 2, 3 ст. 22, части 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ допущено необоснованное принятие в расчет НМЦК стоимости жилых помещений с разной общей площадью, находящихся на разных по площади земельных участках, без корректировки различия в площадях жилых помещений, которые напрямую влияют на их цену.

В 2022-2024 г. в ЕИС в сфере закупок размещены извещения об осуществлении закупки жилых помещений в Кош-Агачском и Улаганском районах с необоснованно заниженной НМЦК к расчетной стоимости жилого помещения, установленной исходя из средней рыночной стоимости 1 кв.м. жилья по Республике Алтай, по Кош-Агачскому или в 1,2-1,5 раз, по Улаганскому району в 1,5-1,9 раз, в связи с чем допущено несоблюдение ч. 12 ст. 22, ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, п.п. «в» п. 6 Порядка формирования спецжилфонда от 19.11.2019 № 321, что привело к несостоявшимся конкурентным процедурам, к невозможности своевременного предоставления жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа.

В 2023 году при приобретении 13 жилых помещений допущено несоответствие предельного уровня софинансирования расходного обязательства Республики Алтай из федерального бюджета (99,0 %), доплаты за счет средств республиканского бюджета разницы между нормативной и рыночной стоимостью жилых помещений, что противоречит п. 6.3 Соглашения от 30.12.2022 № 069-09-2023-076, пп. «в» п. 6 Порядка формирования спецжилфонда от 19.11.2019 № 321, согласно которому в случае если стоимость жилого помещения исходя из расчета средств, предоставляемых из федерального бюджета республиканскому бюджету, ниже фактической (рыночной) стоимости приобретаемого жилого помещения, то разница подлежит оплате за счет средств республиканского бюджета дополнительно к сумме финансирования из республиканского бюджета, предусмотренной условиями соглашения.

Установлены факты приобретения жилых помещений с недостатками, требующими проведения дополнительных ремонтных работ, повлекшие к несвоевременному (спустя 3-18 месяцев с момента приобретения) предоставления жилых помещений детям-сиротам.

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемочной Комиссией Управления имуществом казны в 2022 году допущена приемка 4 приобретаемых жилых помещений в с. Кош-Агач, и 11 жилых помещений в с. Улаган, несоответствующих обязательствам государственных контрактов, предусматривающих передачу жилых помещений готовых к заселению.

В нарушение ст. 34, п.п. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено неэффективное использование средств республиканского бюджета за 2023 г. в размере 205,6 тыс. рублей, направленных на оплату экспертизы

жилых помещений по результатам которых не достигнута цель их проведения, а именно, соответствие условиям госконтракта предоставленных исполнителем результатов, ввиду нахождения 11 жилых помещений до момента их эксплуатации в неудовлетворительном состоянии.

Управлением имуществом казны в 2024 году не проведена исковая работа соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в отношении индивидуального предпринимателя по возмещению расходов, уплаченных за проведение судебной экспертизы жилых помещений в сумме 149,6 тыс. рублей на основании решения Арбитражного суда Республики Алтай от 26.06.2024 в

Установлен факт приобретения Минэкономразвития в с. Усть-Кан в 2021 году, жилого помещения требующего проведения ремонтно-восстановительных работ, повлекшее к несвоевременному (спустя 18 месяцев с момента приобретения) предоставлению жилого помещения лицу из числа детей-сирот.

Управлением имуществом казны произведены в 2022 г. избыточные расходы за счет средств республиканского бюджета в сумме 496,4 тыс. рублей, направленные на устранение последствий приемки и оплаты оказанных услуг, не соответствующих условию контракта.

В нарушение ч. 1 ст. 18, ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ при обосновании закупки по извещению о проведении электронного аукциона от 17.10.2024 с НМЦК 580,6 тыс. рублей на проведение ремонтно-восстановительных работ в жилом помещении в с. Усть-Кан с аналогичными работами и объемам по текущему ремонту, проведенному с 19.10.2022 по 16.11.2022 в данном жилом помещении. В ходе проведения проверки аукцион на выполнение ремонтно-восстановительных работ отменен 23.10.2024.

При наличии гарантийного срока до 10.05.2026 на жилое помещение в с. Усть-Кан, приобретенное по госконтракту от 11.05.2021 № 0177200000921001035, Управлением имуществом казны не воспользовалось правом предъявления исковых требований в отношении поставщика жилого помещения в части устранения недостатков жилого дома.

При предоставлении сертификатов установлены недостатки организационного характера.

Не внесены изменения в Закон РА от 26.03.2013 № 12-РЗ в части расширения выплат государственных гарантий для детей-сирот путем выдачи жилищных сертификатов - для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой; не разработаны нормативные и распорядительные акты, регламентирующие порядок ведения реестра сертификатов, осуществляемый уполномоченным органом, создание комиссии о предоставлении выплаты с утверждением персонального состава комиссии.

Актуализация Закона Республики Алтай от 26.03.2013 № 12-РЗ осуществлена в 2024 году позднее установленного федеральным законодательством 3-месячного срока на 8 месяцев.

Установлены процедурные недостатки, допущенные Управлением имуществом казны при осуществлении регистрации заявлений от детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями, свидетельствующие о несоблюдении Положения о порядке предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 12.08.2021 № 232:

в Книге регистрации отсутствуют сведения о лице, принимавшим заявления от граждан, не заполнена графа «дата, номер принятия решения» (с августа 2023 г.)

повторное внесение обращений от одних и тех же граждан в Книгу регистрации,

внесение исправлений (корректора, заклеивание бумагой ранее внесенных записей);

в Книге регистрации заявлений за 2022 г., 2023 г. в графу «номер из общего Списка Минтруда» информация не внесена, что свидетельствует об отсутствии контроля за соблюдением порядка предоставления социальной выплаты на приобретение жилья, удостоверяемой сертификатом, в соответствии со Списком детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем;

заявления о выдаче сертификата, полученные Управлением имуществом казны, направлены в Минэкономразвития с превышением установленного 7-дневного срока;

Минэкономразвития и Управлением имуществом казны не подтверждено направление гражданам в течение 3 рабочих дней расписки в получении заявления о выдаче сертификата, о направлении гражданам решений о предоставлении сертификата или об отказе в его предоставлении, о направлении копии заявления о согласовании предварительных договоров купли-продажи жилого помещения с регистрацией в журнале;

Управлением имуществом казны не подтверждено направление детям-сиротам расписки-уведомления (в день обращения заявителя) при получении заявления и документов на обеспечение жилым помещением.

Установлен 1 факт приобретения получателем сертификата жилого помещения общей площадью 32,8 кв.м. что меньше на 0,2 кв.м. от установленной нормы общей площади жилого помещения 33 кв.м.

Проверкой в Управлении капитального строительства, являющимся государственным заказчиком строительства многоквартирных жилых домов для детей-сирот, установлены нарушения.

Работы по строительству жилого дома с. Кызыл-Озек, ул. Ипподромная (2 этап) в установленный срок (15.11.2024) не закончены, что свидетельствует о нарушении подрядчиком сроков исполнения госконтракта от 28.09.2023 № 8-ГК/2023.

На 2023-2024 гг. бюджетные инвестиции на строительство многоквартирных жилых домов по пер. Чкалова в г. Горно-Алтайске законодательно не утверждались, в связи с чем имеет место риск утраты актуализации проектно-сметной документации на строительство объекта, что приведет к избыточным расходов на ее актуализацию или на внесение корректировки в имеющуюся проектную документацию, в том числе в связи с удорожанием строительных материалов, следовательно на проведение повторной экспертизы.

Управлением капитального строительства допущены нарушения при осуществлении государственных закупок.

При ненадлежащем исполнении ООО СЗ «Жемчужины Алтая» обязательств по благоустройству придомовой территории на 12.12.2024 Управлением капитального строительства не удержаны, из внесенных подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта денежных средств, пени в размере 138,5 тыс. рублей, подлежащие уплате в качестве неустойки (штрафа, пени) и в качестве возмещения убытков равной сумме аванса в размере 1 512,7 тыс. рублей, подлежащей возврату в соответствии п. 1 ст. 330, абз. 2 п. 1 ст. 381.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. п. 8.11, 8.12 государственного контракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2024.

За период с 26.04.2024 по 13.08.2024 в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 9.7 государственного контракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2024 Управлением капитального строительства не применены меры ответственности к ООО СЗ «Жемчужины Алтая» в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту в части направления требования об уплате пени в размере 193,4 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. п. 6.11, 6.12 государственного контракта от 12.12.2022 № 8-ГК/2022 Управлением капитального строительства не соблюден порядок приемки законченного строительством первого этапа – жилого дома № 1 в связи с оформлением Акта приемки законченного строительством объекта ф. КС-14 без участия членов приемочной комиссии, что не подтверждает осуществление должным образом приемки законченного строительством жилого дома № 1, предусматривающей проведение обследований, проверок, контрольных испытаний и измерений, документов исполнителя работ, соответствие принимаемого объекта утвержденному проекту, нормам, правилам и стандартам, а также заключений органов надзора.

Исполнение бюджетных полномочий Управлением капитального строительства как получателем бюджетных средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлялось ненадлежащим образом.

Не внесены Минрегионразвития предложения по изменению бюджетной росписи в части уточнения КОСГУ в сумме 7 799,3 тыс. рублей на подключение жилого дома теплосетям, формирующих капитальные вложения по строительству объекта.

Ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности осуществлялось с нарушениями установленных требований:

неверно применен код вида расходов при принятии и оплачете расходов в сумме 7 799,3 тыс. рублей, произведенных в рамках капитальных вложений в объект государственной собственности (подключение к теплосетям жилого дома), по КВР 244, вместо КВР 414, что повлекло к искажению показателей бюджетной отчетности за 2023 год в сумме 7 799,3 тыс. рублей;

при принятии капитальных вложений при строительстве первого этапа – жилого дома № 1 допущено задвоение расходов за подключение к коммуникационным сетям на сумму 31 177,3 тыс. рублей, что привело к завышению переданных капитальных вложений в казну Республики Алтай и способствуют наличию риска искажения бюджетной отчетности за 2024 год;

в разрезе принятых затрат по каждому строящемуся объекту жилых домов отсутствует аналитический учет по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество», что влечет завышение формирующихся капитальных вложений на строительство первого этапа – жилого дома № 1, переданных в казну Республики Алтай;

не заведены карточки капитальных вложений (ф. 0509211) по объекту незавершенного строительства, ведение которых предусмотрено приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н;

передача законченного строительством объекта - жилого дома № 1 не оформлена Актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

В проверяемом периоде ненадлежащим образом был организован контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, включенных в спецжилфонд для детей-сирот.

Не подтверждено документально решение о создании Комиссии по контролю за спецжлфондом и осуществление ее деятельности.

Управление имуществом казны не предоставлено подтверждение о пообъектно проведенных проверках за 2022-2024 гг. в соответствии с утвержденным планом (за 2022 г. - 646 жилых помещений, за 2023 г. - 587 жилых помещений).

В ходе проверки Управление имуществом казны предоставлены осмотры жилых помещений, оформленные инженерами учреждения. При этом проведение осмотров жилых помещений не может подменять установленные процедуры проверок: принятие решения о проведении проверки, проведение проверки, оформление актов проверок, принятие мер в отношении в отношении фактов нарушений, выявленных в ходе проверки.

В ходе проверки в Управлении имуществом казны установлены нарушения единых требований к бюджетному учету, бюджетной отчетности, свидетельствующие о ненадлежащем формировании достоверной информации об объектах жилых помещений, предназначенных для детей-сирот, состоящих в жилищном фонде Республики Алтай.

В составе спецжилфонда учтены 3 жилые помещения, не являющиеся активами в связи с признанием их аварийными и непригодными для дальнейшей эксплуатации и проживания людей, что повлекло к завышению показателей бюджетной отчетности на 01.01.2024 на сумму 5 755,8 тыс. рублей.

По аварийным домам, числящимся в составе жилищного фонда Республики Алтай, продолжается необоснованное начисление амортизации с отнесением на текущие расходы Управления имуществом казны.

Жилые помещения, приобретенные в проверяемом периоде на вторичном рынке, приняты к бюджетному учету как вновь введенные в эксплуатацию со сроком полезного использования 30 лет.

Положение об учетной политике для целей бухгалтерского, бюджетного и налогового учета не содержит особенности структуры Управления имуществом казны, особенности деятельности, связанной с формированием спецжилфонда для детей-сирот (принятие, перемещение, выбытие жилых помещений).

При принятии в оперативное управление порядка 300 жилых помещений без отражения в учете земельных участков, на которых расположены жилые помещения, не соблюдены п.п. 5 п. 1 ст. 1, ст. 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации, п. 1 ст. 131, ст. ст. 268, 269, 273 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие принцип единства судьбы земельного участка и жилого помещения, являющегося объектом недвижимости, прочно связанным с земельным участком.

Формирование списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, осуществлялось с отступлениями от установленных требований Правил формирования списка детей-сирот, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 и иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

Не сопоставимы между собой информация, учтенная в Списках Минтруда, информация в ЕГИСС, данные, полученные в ходе проверки от Управления имуществом казны и Минэкономразвития об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот.

Расхождение численности получателей жилых помещений по договорам специализированного найма жилья допущено в связи с ненадлежащим исполнении соответствующих полномочий Министерством труда и Управлением имуществом казны.

Управление имуществом казны копии документов, подтверждающих предоставление жилья (договоров специализированного найма жилья) направлены в Министерство труда с превышением установленного срока (5 рабочих дней).

Министерством труда необоснованно исключены из Списка детей-сирот на обеспечение жильем основании информации Управления имуществом казны об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот на 01.01.2022, 01.01.2023, направленной без копий договоров специализированного найма жилья.

Министерством труда несвоевременно актуализирован Список детей-сирот на обеспечение жильем 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024, 01.07.2024 в связи с несвоевременным предоставлением Управлением имуществом казны копий договоров специализированного найма жилья.

Министерством труда не включена в Список детей-сирот на обеспечение жильем информация об обязании предоставления жилья детям-сиротам, не числящимся (либо ранее исключенным), по решениям судов, что повлекло к занижению фактической численности данной категории лиц, подлежащих обеспечению жильем, размещаемой Министерством в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

В нарушение п. 36 Положения о Единой государственной информационной системе социального обеспечения, утвержденной постановлением Правительства РФ от 16.08.2021 № 1342, п. 14 Порядка принятия решений о включении детей-сирот и лиц из их числа в список, утвержденного приказом Минтруда от 15.02.2021 № П/48, допущено расхождения между данными, внесенными в ЕГИССО и данными, учтенными в Списках Минтруда на 01.01.2022, на 01.01.2023, на 01.01.2024.

Исполнение бюджетных полномочий Министерством труда и Минэкономразвития, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части формирования отчетности о реализации государственной программы «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», осуществлено ненадлежащим образом.

В Отчете о достигнутых значениях показателей госпрограммы и Докладе о реализации госпрограммы отражены недостоверные данные, не отвечающие критериям адекватности и объективности:

значение показателя количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, отражает количество приобретенных жилых помещений (в 2022 г. – 78, в 2023 г. - 47), а не количество детей-сирот, обеспеченных жильем по договорам найма (в 2022 г. - 86, в 2023 г. – 49);

значение показателя численность детей-сирот и детей, получивших меру соцподдержки, удостоверяемой сертификатом, отражает количество выданных сертификатов (в 2023 г. - 76), а не количество реализованных сертификатов детьми-сиротами (в 2023 г. - 71).

Предложения

1. Направить отчет контрольного мероприятия:
- в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай;
- Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.

2. Направить копию отчета контрольного мероприятия в Прокуратуру Республики Алтай.

3. Направить представления в Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай, казенное учреждение Республики Алтай «Управление имуществом казны Республики Алтай», казенное учреждение Республики Алтай «Управление капитального строительства Республики Алтай».

4. Направить информационные письма в Правительство Республики Алтай, Министерство экономического развития Республики Алтай, Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай Е.Г. Манышева