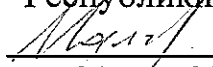


Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 31.05.2023 № 12(234)

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай
 Э.Н. Малчинов
31 мая 2023 года

Заключение КСП РА № 02-02/11-23

*на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Алтай за 2022 год*

25 мая 2023 года

г. Горно-Алтайск

Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2022 год и подготовка заключения на него осуществлена в соответствии с требованиями действующего законодательства (ст. 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 34 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай», Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай») и планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2023 год.

В ходе проведения экспертизы годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2022 год использованы законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Алтай, результаты внешней проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай по состоянию на 01.01.2023, оперативные, аналитические данные и другие материалы.

1. Общие положения

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай (далее - ТФОМС РА) за 2022 год представлен в Контрольно-счетную палату Республики Алтай в сроки, установленные ст. 34 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Годовая бюджетная отчетность представлена в составе форм, предусмотренных статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н), с соблюдением контрольных соотношений между показателями установленных форм, в разрезе кодов бюджетной классификации, отражающих исполнение плановых показателей за отчетный период.

Приказом Министерства финансов Республики Алтай от 06.12.2022 № 227-п «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований в Республике Алтай и

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай, годовой бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, функции и полномочия учредителей которых выполняют органы местного самоуправления Республики Алтай за 2022 год» срок предоставления годовой бюджетной отчетности в электронном виде ТФОМС РА установлен 10.02.2023.

Годовая отчетность сформирована ТФОМС РА и направлена в Министерство финансов Республики Алтай в программном комплексе Свод-СМАРТ в установленный срок.

Годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2022 год представлен в Контрольно-счетную палату Республики Алтай сопроводительным письмом Правительства Республики Алтай от 13.04.2023 № 885/СП.

2. Анализ основных характеристик исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2022 год

Бюджет ТФОМС РА на 2022 год утвержден Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 89-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РА от 17.12.2021 № 89-РЗ) по доходам – 5 676 485,5 тыс. рублей, по расходам – 5 676 485,5 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений Законами Республики Алтай от 07.11.2022 № 71-РЗ и от 28.12.2022 № 101-РЗ доходы составили 5 885 775,0 тыс. рублей и расходы – 5 944 238,7 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета ТФОМС РА утвержден в сумме 58 463,7 тыс. рублей.

Бюджет ТФОМС РА за 2022 год исполнен по доходам в сумме 5 854 943,3 тыс. рублей, или 103,1 % от первоначально утвержденных доходов Законом о бюджете ТФОМС РА от 17.12.2021 № 89-РЗ, или 99,5 % от утвержденных бюджетных назначений (ф. 0503117), и по расходам в сумме 5 839 207,0 тыс. рублей, или 102,9 % от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований Законом о бюджете ТФОМС РА от 17.12.2021 № 89-РЗ, или 98,2 % от утвержденных бюджетных назначений (ф. 0503117).

Бюджет ТФОМС РА за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 15 736,3 тыс. рублей.

В 2022 году произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, в сумме 30 952,4 тыс. рублей, в том числе:

«-» 11 393,7 тыс. рублей - возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

«-» 115,6 тыс. рублей – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

«-» 12 498,7 тыс. рублей - возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

«-» 646,8 тыс. рублей - возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

«-» 5 196,5 тыс. рублей - возврат остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID - 19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

«-» 182,9 тыс. рублей - возврат остатков иных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

«-» 918,2 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

3. Анализ структуры доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2022 год

Доходы бюджета ТФОМС РА за 2022 год исполнены на 99,5 %, или в абсолютном выражении 5 854 943,3 тыс. рублей. Отклонение от утвержденных бюджетных назначений составляет «-» 30 831,7 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом снижение доходов составило на 338 442,8 тыс. рублей, или на 5,5 % (2021 год – 6 193 386,1 тыс. рублей).

Общий анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС РА приведен в Таблице № 1.

Таблица № 1 «Анализ исполнения доходов Территориального фонда ОМС РА за 2022 год»

Наименование	Доходы бюджета ТФОМС (тыс. рублей)		Отклонение («+» увеличение, «-» уменьшение)	
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение (ф.0503117)	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)

	(ф.0503117)			
Налоговые и неналоговые доходы	49 944,5	43 629,5	«-» 6 315,0	87,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	29 971,2	27 768,8	«-» 2 202,4	92,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	19 973,3	15 860,7	«-» 4 112,6	79,4
Безвозмездные поступления	5 835 830,5	5 811 313,8	«-» 24 516,7	99,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	5 865 940,2	5 841 965,6	«-» 23 974,6	99,6
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	5 286 811,6	5 286 811,6	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса	18 412,7	18 412,7	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявления онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	122,1	61,2	«-» 60,9	50,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID – 19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	15 694,5	15 694,5	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах	32 006,2	32 006,2	0,0	100,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	512 893,0	488 979,4	«-» 23 913,6	95,3
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	«+» 249,6	«+» 300,6	«+» 51,0	120,4
Возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	«-» 30 359,2	«-» 30 952,4	«-» 593,2	102,0
Итого доходов	5 885 775,0	5 854 943,3	«-» 30 831,7	99,5

Анализ поступления доходов показал, что основными источниками доходов бюджета ТФОМС РА являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые при утвержденных бюджетных назначениях 5 865 940,2 тыс. рублей исполнены в объеме 5 841 965,6 тыс. рублей, или 99,6 %.

Безвозмездные поступления по источникам составили:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 5 286 811,6 тыс. рублей, исполнены на 100,0 %. По сравнению с 2021 годом рост субвенции составил 107,6 %, или в сумме 374 623,9 тыс. рублей (2021 год – 4 912 187,7 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса – 18 412,7 тыс. рублей, исполнены на 100,0 %;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской

Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах – 32 006,2 тыс. рублей, исполнены на 100,0 %;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 61,2 тыс. рублей, исполнены на 50,1 %;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID – 19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 15 694,5 тыс. рублей, исполнены на 100,0 %;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые государственных внебюджетных фондов – 488 979,4 тыс. рублей, исполнены на 95,3 %.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составил 0,7 %, или 43 629,5 тыс. рублей, в том числе:

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 27 768,8 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – 15 860,7 тыс. рублей, из них:

штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, действующим от имени Российской Федерации – 3 366,0 тыс. рублей;

платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 12 494,7 тыс. рублей.

4. Анализ структуры расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай за 2022 год

Расходование средств бюджета ТФОМС РА осуществлено в соответствии с плановыми показателями, утвержденными бюджетной росписью. Бюджетная роспись утверждена в соответствии с требованиями, установленными бюджетным законодательством.

Расходы бюджета ТФОМС РА за 2022 год исполнены в сумме 5 839 207,0 тыс. рублей, или 98,2 % от утвержденных бюджетных назначений, снижение расходов к уровню 2021 года составило 325 327,4 тыс. рублей, или на 5,3 % (2021 год – 6 164 534,4 тыс. рублей).

Расходование средств осуществлялось по следующим направлениям:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации (организация обязательного медицинского страхования лиц, застрахованных на территории Республики Алтай) – 5 186 905,6 тыс. рублей, исполнены на 99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, доля в структуре расходов – 88,8 %;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой новой коронавирусной инфекцией (COVID – 19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 15 694,5 тыс. рублей, исполнены на 100,0 %, в структуре расходов – 0,3 %;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой новой коронавирусной инфекцией (COVID – 19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах – 32 006,2 тыс. рублей, исполнены на 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в структуре расходов – 0,5 %;

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Алтай (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Алтай лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) – 491 811,1 тыс. рублей, исполнены на 95,4 %, в структуре расходов – 8,4 %;

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников (организация обязательного медицинского страхования лиц, застрахованных на территории Республики Алтай) - 3 076,1 тыс. рублей, исполнены на 34,2 %, в структуре доходов – 0,1 %;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 59 188,3 тыс. рублей, исполнено на 89,2 %, в структуре расходов – 1,0 %;

обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет субвенции, поступающей из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 50 525,2 тыс. рублей, исполнены на 99,1 %, доля в структуре расходов 0,9 %.

Анализ исполнения расходов на содержание аппарата управления ТФОМС РА представлено в таблице № 2.

**Таблица № 2 «Анализ исполнения расходов на содержание аппарата управления
Территориального фонда ОМС РА за 2022 год»**

Наименование	Расходы бюджета ТФОМС (тыс. рублей)		Отклонение («+» увеличение, «-» уменьшение)	
	Утвержденные бюджетные назначения (ф.0503117)	Исполнение (ф.0503117)	Абсолютное (тыс. рублей)	Относитель ное (%)
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами, в том числе:	38 059,4	37 976,2	«-» 83,2	99,8
фонд оплаты труда государственных внебюджетных фондов	28 533,4	28 533,4	0,0	100,0
взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам государственных внебюджетных фондов	8 504,7	8 421,5	«-» 83,2	99,0
иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	1 021,3	1 021,3	0,0	100,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	8 123,6	7 727,5	«-» 396,1	95,1
Прочая закупка товаров, работ и услуг	4 660,6	4 660,6	0,0	100,0
Исполнение судебных актов	124,3	124,3	0,0	100,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	36,6	36,6	0,0	100,0
Итого расходов	51 004,5	50 525,2	«-» 479,3	99,1

Расходы на содержание аппарата управления ТФОМС РА составили 50 525,2 тыс. рублей (исполнение – 99,1 %), в том числе:

фонд оплаты труда и страховые взносы – 36 954,9 тыс. рублей;

иные выплаты персоналу – 1 021,3 тыс. рублей;

закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 12 388,1 тыс. рублей, в том числе закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий 7 727,5 тыс. рублей;

исполнение судебных актов – 124,3 тыс. рублей;

уплата налогов, сборов и иных платежей – 36,6 тыс. рублей.

Расходы на содержание аппарата управления за отчетный период по сравнению с 2021 годом (49 071,9 тыс. рублей) увеличились на «+» 1 453,3 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения расходов на фонд оплаты труда, страховые взносы и иные выплаты персоналу «+» 6 052,7 тыс. рублей, на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда на «+» 275,7 тыс. рублей и уменьшения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на «-» 4 860,1 тыс. рублей, на исполнение судебных актов «-» 15,0 тыс. рублей.

5. Результаты проведения внешней проверки

В соответствии со ст. ст. 158, 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РА и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом ТФОМС РА от 27.12.2019

№ 146, приказом ТФОМС РА от 24.12.2021 № 215 утверждена сводная бюджетная роспись бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Объем уточненных плановых назначений по расходам в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2022 год (в ред. приказа ТФОМС РА от 29.12.2022 № 224) составил 5 944 238,8 тыс. рублей.

Порядок утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай предельного объема оплаты денежных обязательств утвержден приказом ТФОМС РА от 27.12.2018 № 150.

При сопоставлении данных Отчета об исполнении бюджета (ф. № 0503117) и Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) с данными Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отклонений не установлено.

В соответствии с п. 2 ст. 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом ТФОМС РА от 15.12.2020 № 178 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай.

Выборочной проверкой соответствия показателей годовой отчетности данным Главной книги, аналитического и синтетического учета расхождений не установлено.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) и Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) основными причинами невыполнение плановых назначений по доходам на сумму 30 831,7 тыс. рублей является следующее.

Налоговые и неналоговые доходы утверждены в сумме 49 944,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 43 629,5 тыс. рублей, или 87,4 %, неисполненные назначения составили в общей сумме 6 315,0 тыс. рублей. Отклонение сложилось по:

прочим доходам от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на сумму «-» 2 202,3 тыс. рублей, в связи с отсутствием поступлений в бюджет Территориального фонда от страховых медицинских организаций санкций, предъявляемых к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

денежным взысканиям, налагаемым в возмещении ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), на сумму «-» 4 520,5 тыс. рублей, в связи с отсутствием поступлений в бюджет Территориального фонда денежных взысканий от нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями;

штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, на сумму «+» 0,1 тыс. рублей, в связи с поступлением в бюджет Территориального фонда сверх утвержденного законом бюджетных назначений пеней, уплаченных за просрочку исполнения поставщиком обязательств;

иным штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования на сумму «+» 333,7 тыс. рублей, в связи поступлением в бюджет Территориального фонда сверх утвержденного законом бюджетных назначений от медицинских организаций штрафов за неоказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, а также от страховых медицинских организаций при нарушениях, установленных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

платежам по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи на сумму «+» 74,0 тыс. рублей, в связи с поступлением в бюджет Территориального фонда данных платежей сверх утвержденного законом бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления утверждены в сумме 5 835 830,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 5 811 313,8 тыс. рублей, или 99,6 %, неисполненные назначения составили в общей сумме 24 516,7 тыс. рублей. Отклонение сложилось по:

межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в сумме «-» 60,9 тыс. рублей, в связи с отсутствием поступления межбюджетного трансферта в бюджет Территориального фонда на основании п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшается на сумму остатков средств,

образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году);

прочим межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме «-» 23 913,6 тыс. рублей, в связи с отсутствием поступлений прочих межбюджетных трансфертов в бюджет Территориального фонда из других бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования за оказанную медицинскую помощь на территории Республики Алтай застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации;

доходам бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме «+» 47,2 тыс. рублей сверх утвержденного законом объема бюджетных назначений;

доходам бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме «+» 3,8 тыс. рублей сверх утвержденного законом объема бюджетных назначений;

возврату остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме «-» 542,2 тыс. рублей, в связи с их возвратом сверх утвержденного законом объема бюджетных назначений;

возврату остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме «-» 47,2 тыс. рублей, сверх утвержденного законом объема бюджетных назначений;

возврату остатков иных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на сумму «-» 3,8 тыс. рублей, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в бюджет Республики Алтай сверх утвержденного законом объема бюджетных назначений.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) утвержденные бюджетные назначения по расходам составили 5 944 238,8 тыс. рублей, исполнено – 5 839 207,0 тыс. рублей, или 98,3 %. Неисполненные назначения составили в сумме 105 031,8 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) и Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) отклонение сложилось по бюджетным назначениям:

- на обеспечение организации обязательного медицинского страхования лиц, застрахованных на территории Республики Алтай за счет субвенций, поступающих из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 49 053,7 тыс. рублей, в связи возвратом в декабре 2022 года Филиалом ООО «Капитал Медицинское страхование» в Республике Алтай остатков целевых средств при окончательном расчете за ноябрь 2022 год;

- на обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников (организации обязательного медицинского страхования лиц, застрахованных на территории Республики Алтай) в сумме 5 909,9 тыс. рублей, в связи с отсутствием поступлений в бюджет Территориального фонда прочих налоговых и неналоговых доходов;

- на обеспечение организации обязательного медицинского страхования лиц, застрахованных на территории других субъектов Российской Федерации, за счет поступлений прочих межбюджетных трансфертов в доход бюджета Территориального в сумме 23 913,6 тыс. рублей, в связи с отсутствием поступлений прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Территориального фонда из других бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования за оказанную медицинскую помощь на территории Республики Алтай застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации;

- на софинансирование расходов медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях ликвидации кадрового дефицита на территории Республики Алтай в сумме 18 412,7 тыс. рублей. В 2022 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС РА поступили межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай в целях софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 18 412,7 тыс. рублей. На основании предоставленной Министерством здравоохранения Республики Алтай информации о потребности медицинских организаций в медицинских работниках на 2022 год ТФОМС РА заключены Соглашения о предоставлении медицинским организациям средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее –

Соглашение) с Министерством здравоохранения Республики Алтай и медицинской организацией. В соответствии с условиями Соглашения ТФОМС РА перечисляет средства медицинским организациям на основании их заявки на предоставление средств для софинансирования. В течение отчетного периода в ТФОМС РА заявки от медицинских организаций, удовлетворяющие условиям на предоставление средств для софинансирования, не поступали, в связи с чем в 2022 году полученные межбюджетные трансферты не были израсходованы;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 122,1 тыс. рублей, в связи с отсутствием сведений о случаях, впервые выявленных в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологического заболевания в реестре (счетах) на оплату медицинской помощи, предоставленных медицинскими организациями;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 7 140,5 тыс. рублей, в связи с экономией командировочных расходов и экономией средств, сложившейся по результатам торгов, проведенных медицинскими организациями и расторжением медицинской организацией контракта по приобретению медицинского оборудования;

- на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами в сумме 83,2 тыс. рублей в связи с применением регрессивной шкалы по страховым взносам (применение пониженного тарифа на обязательное пенсионное страхование (в размере 10,0 %) и на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в размере 0, %) к заработной плате сотрудников, начисленной сверх предельной величины, в соответствии п. 2 ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами в сумме 396,1 тыс. рублей, в связи с нарушением сроков поставки товара ООО «Карсофт» по контракту от 19.12.2022 № Ф.2022.51 (поставка осуществлена 09.01.2023 вместо 27.12.2022).

В разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) ТФОМС РА планируемый объем дефицита бюджета на 2022 год составил 58 463,7 тыс. рублей, бюджет ТФОМС РА исполнен с профицитом в сумме 15 736,3 тыс. рублей.

По данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на конец отчетного периода остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2023 составил в сумме 74 200,0 тыс. рублей, в том числе:

49 533,0 тыс. рублей – остаток межбюджетного трансферта, полученного из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в форме

субвенции (возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования осуществлен по платежному поручению от 17.01.2023 № 31990);

18 412,7 тыс. рублей – остаток межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организации на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования осуществлен по платежному поручению от 17.01.2023 № 31991);

61,2 тыс. рублей – остаток межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования осуществлен по платежному поручению от 17.01.2023 № 31992);

5 094,0 тыс. рублей – средства, поступившие от страховых медицинских организаций и медицинских организаций в 4 квартале 2022 года в бюджет Территориального фонда, по результатам применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставляемой медицинской помощи, и направленные на формирование нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, и остаток на начало 2023 года неизрасходованных средств;

1,0 тыс. рублей – денежные средства, взыскиваемые с лиц, причинивших вред здоровью застрахованного лица, в порядке возмещения расходов на оплату оказанной медицинской помощи (возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования осуществлен по платежному поручению от 17.01.2023 № 31989);

1 098,1 тыс. рублей – денежные средства, поступившие от медицинских организаций в качестве штрафов за неоказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и штрафов за нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования, а также от страховых медицинских организаций при нарушениях, установленных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 5 857 129,6 тыс. рублей, в том числе по счетам:

1 205 00 000 «Расчеты по доходам» в сумме 5 847 024,1 тыс. рублей, из них:

1 205 44 000 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» в сумме 530,5 тыс. рублей – задолженность по исполнительным листам о взыскании денежных средств, затраченных на лечение потерпевшего (в 2022 году поступило 3 исполнительных листа);

1 205 45 000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 4 718,4 тыс. рублей – задолженность медицинских организаций и

страховых медицинских организаций по результатам проверок целевого использования средств, полученных в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также по результатам проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 5 841 775,2 тыс. рублей, в том числе: на основании уведомлений Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами от 27.12.2022 № 1-48, от 29.12.2022 № 6-47, от 29.12.2022 № 7-46 доведены межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на 2023 год в общей сумме 5 841 515,2 тыс. рублей; на основании извещений от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации (возмещение расходов бюджета Территориального фонда за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным за пределами Республики Алтай) в общей сумме 241,1 тыс. рублей; на основании уведомления по расчетам между бюджетами из Министерства здравоохранения Республики Алтай от 29.12.2022 № 35-37 о возврате межбюджетного трансферта на выплаты единовременной компенсационной выплаты врачам прошлых лет, восстановленной получателями (врачами) в сумме 18,9 тыс. рублей;

1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» в общей сумме 6 918,9 тыс. рублей, из них:

1 206 21 000 «Расчеты по авансам по услугам связи» в сумме 4,2 тыс. рублей – авансовый платеж АО «Почта России» за абонирование абонентского ящика;

1 206 26 000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» в сумме 41,9 тыс. рублей – авансовые платежи за подписку журнала «Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации» и периодических печатных изданий;

1 206 61 000 «Расчеты по авансовым платежам (перечислениям) по обязательным видам страхования» в сумме 6 872,8 тыс. рублей – задолженность, сформированная в результате повторного медико-экономического контроля медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Республики Алтай (ООО «Гармония здоровья» в сумме 4 208,0 тыс. рублей, ООО «ИнноваМед» в сумме 881,1 тыс. рублей, ООО «Взгляд» в сумме 1 783,7 тыс. рублей);

1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в общей сумме 3 186,6 тыс. рублей, из них:

1 209 34 000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» в сумме 3 186,5 тыс. рублей – задолженность, на основании претензий, выставленных ООО «Гармония здоровья» по результатам экспертизы качества медицинской помощи;

1 209 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» в сумме 0,1 тыс. рублей – задолженность, на основании претензии, выставленной АО «Почта России» за нарушение сроков поставки почтовых марок и маркированных конвертов.

По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 116 219,1 тыс. рублей, в том числе по счетам:

1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» в общей сумме 48 211,2 тыс. рублей, из них:

1 302 51 000 «Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 20 245,9 тыс. рублей – задолженность перед ТФОМС Алтайского края за возмещение стоимости медицинских услуг, оказанных жителям Республики Алтай, в связи с отсутствием денежных средств в нормированном страховом запасе бюджета ТФОМС РА;

1 302 61 000 «Расчеты по пенсиям, пособиям и выплатам по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения» в сумме 27 965,3 тыс. рублей – задолженность перед медицинскими организациями за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным за пределами территории Республики Алтай, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в связи с отсутствием денежных средств в нормированном страховом запасе бюджета ТФОМС РА;

1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 68 007,9 тыс. рублей – неиспользованные остатки целевых межбюджетных трансфертов, подлежащие возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в том числе: 49 533,0 тыс. рублей – остаток межбюджетного трансферта, полученного из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в форме субвенций; 18 412,7 тыс. рублей – остаток межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организации на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 61,2 тыс. рублей – остаток межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; 1,0 тыс. рублей – остаток субвенции прошлых лет (денежные средства, взысканные с лиц, причинивших вред здоровью застрахованного лица, в порядке возмещения расходов на оплату оказанной медицинской помощи).

По состоянию на 01.01.2023 доходы будущих периодов отражены на счете 1 401 40 000 «Доходы будущих периодов» в общей сумме 5 852 475,9 тыс. рублей.

По счету 1 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» по состоянию на 01.01.2023 сформированы резервы предстоящих расходов, в общей сумме 33 934,7 тыс. рублей, в том числе:

- резерв предстоящих расходов для оплаты отпусков за фактически отработанное время, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника Территориального фонда в сумме 2 180,6 тыс. рублей;

- резерв предстоящих расходов для возмещения оплаты стоимости медицинских услуг, оказанных жителям Республики Алтай в сумме 395,8 тыс. рублей;

- резерв по претензиям, искам в сумме 31 113,5 тыс. рублей;
- резерв по оплате стоимости оказанной медицинской помощи лицам, застрахованным за пределами территории Республики Алтай, в сумме 212,3 тыс. рублей;
- резерв по оплате обязательств, возникающим по фактам хозяйственной деятельности, по которым не поступили расчетные документы в сумме 32,5 тыс. рублей.

По данным отчета просроченной дебиторской и кредиторской задолженности не установлено.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», приказом ТФОМС РА от 30.11.2022 № 209 проведена инвентаризация имущества, активов и обязательств Территориального фонда, по результатам которой расхождений между фактическим наличием и данным бухгалтерского учета не установлено.

6. Выводы и предложения

Бюджет ТФОМС РА за 2022 год исполнен по доходам в сумме 5 854 943,3 тыс. рублей, или 99,5 % от утвержденных бюджетных назначений и по расходам – 5 839 207,0 тыс. рублей, или 98,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет ТФОМС РА за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 15 736,3 тыс. рублей.

Основными источниками доходов бюджета ТФОМС РА являются безвозмездные поступления, которые при утвержденных бюджетных назначениях 5 835 830,5 тыс. рублей исполнены в объеме 5 811 313,8 тыс. рублей, или 99,9 %. Доля исполненных безвозмездных поступлений в общих доходах составляет 99,3 %.

Расходование средств бюджета ТФОМС РА осуществлено в соответствии с плановыми показателями, утвержденными бюджетной росписью.

Расходование средств осуществлялось по следующим направлениям:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации (организация обязательного медицинского страхования лиц, застрахованных на территории Республики Алтай) – 5 186 905,6 тыс. рублей, исполнены на 99,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, доля в структуре расходов – 88,8 %;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой новой коронавирусной инфекцией (COVID – 19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда

Правительства Российской Федерации – 15 694,5 тыс. рублей, исполнены на 100,0 %, в структуре расходов – 0,3 %;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID – 19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах – 32 006,2 тыс. рублей, исполнены на 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в структуре расходов – 0,5 %;

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Алтай (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Алтай лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) – 491 811,1 тыс. рублей, исполнены на 95,4 %, в структуре расходов – 8,4 %;

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников (организация обязательного медицинского страхования лиц, застрахованных на территории Республики Алтай) - 3 076,1 тыс. рублей, исполнены на 34,2 %, в структуре доходов – 0,1 %;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 59 188,3 тыс. рублей, исполнено на 89,2 %, в структуре расходов – 1,0 %;

обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет субвенции, поступающей из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 50 525,2 тыс. рублей, исполнены на 99,1 %, доля в структуре расходов 0,9 %.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) неисполненные бюджетные назначения по расходам составили 30 831,7 тыс. рублей.

Годовая бюджетная отчетность ТФОМС РА на 01.01.2023 по составу и содержанию соответствует требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

При составлении бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть заключение на отчет об исполнении бюджета ТФОМС РА за 2022 год.