УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай

_____ Э.О. Церр
«29» ноября 2024 года

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка законности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, постановление от 29.11.2024 № 16 (268)

г. Горно-Алтайск 29.11.2024

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 3.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2024 год.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Республики Алтай (далее – Минсельхоз РА), Министерство экономического развития Республике Алтай (далее – Минэкономразвития РА).

Цели контрольного мероприятия:

- оценить законность и эффективность использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- оценить достижение показателей и результатов использования средств, направленных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Проверяемый период деятельности: 2022-2023 годы.

Объем проверенных средств: 699 944,4 тыс. рублей, в том числе: 2022 г. – 333 375,8 тыс. рублей, 2023 г. – 366 568,6 тыс. рублей.

Срок проведения контрольного мероприятия: август – ноябрь 2024 г.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты проверки в Минсельхозе РА (24.09.2024), в Минэкономразвития РА (29.10.2024).

Замечания на акты проверок по результатам контрольного мероприятия представлены Минсельхозом РА – 03.10.2024, Минэкономразвития РА – 08.11.2024, по итогам рассмотрения которых Контрольно-счетной палатой Республики Алтай направлены соответствующие заключения.

По итогам контрольного мероприятия в Минэкономразвития РА Контрольно-счетной палатой Республики Алтай информация направлена в Прокуратуру Республики Алтай (исх. от 30.10.2024 № 01-13/550).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Проверить законность и эффективность использования средств республиканского бюджета Республики Алтай на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Одной из целей в развитии Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», является достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство. Для достижения данной цели установлено пять целевых показателей, один из которых «численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн. человек».

Решение данной цели осуществляется в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» через четыре федеральных проекта, в том числе «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Республики Алтай (далее – региональный проект) утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 01.03.2019 № 64, со сроком реализации 01.01.2019 - 31.12.2024.

Региональный проект содержит комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение определенных результатов, достижения целевых показателей и реализацию мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и государственной программы «Развитие экономического потенциала и предпринимательства».

Куратором регионального проекта является первый заместитель председателя Правительства Республики Алтай Махалов В.Б., руководителем регионального проекта - министр экономического развития Республики Алтай Тупикин В.В.

В региональном проекте утвержден один показатель и один результат со сроком реализации с 2019 года по 2024 год.

Плановое и фактическое финансовое обеспечение реализации регионального проекта на 2022 и 2023 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. рублей)

№ ПП	Наименование результата	2022 г.		2023 г.	
		*план	**факт	*план	**факт
1	Субъекты МСП в АПК получили комплексную поддержку с момента начала предпринимательской деятельности до выхода на уровень развития, предполагающей интеграцию в более крупные единицы бизнеса (количество субъектов МСП в сфере АПК, получившие поддержку, в том числе в результате оказанных услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, накопленном итоге	57 625,3	57 625,3	59 920,2	59 920,2
	Итого	**57 625,3**	**57 625,3**	**59 920,2**	**59 920,2**

* Данные регионального проекта Республики Алтай
** Данные Отчета «О ходе реализации регионального проекта за 2023 год (уточненный)

Мероприятия регионального проекта в проверяемом периоде реализуются:

Минсельхозом РА через основное мероприятие «Реализация регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 23.09.2020 № 316 (далее – Подпрограмма, Госпрограмма РА от 23.09.2020 № 316), которое, в том числе включает в себя три направления:

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (грантовая поддержка крестьянским (фермерским) хозяйствам);

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (возмещение части понесенных затрат сельскохозяйственными потребительскими кооперативами)

- создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (осуществление деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров) (абзац исключен 29.12.2022).

Минэкономразвитием РА через основное мероприятие «Реализация регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 29.06.2018 № 201, (далее – Подпрограмма, Госпрограмма РА от 29.06.2018 № 201), которое, в том числе включает в себя пять направлений:

- увеличения спектра услуг Центра «Мой бизнес», объединяющего на единой площадке функции по предоставлению услуг СМСП в качестве единой «точки доступа»;

- поддержки экспортноориентированных СМСП через Центр поддержки экспорта;

- предоставления льготных микрозаймов и поручительств гарантийного фонда;

- акселерации СМСП, направленной на комплексную поддержку действующих предпринимателей, планирующих рост своего бизнеса;

- расширения сети промышленных и технологических парков для предоставления субъектам МСП доступа к помещениям и необходимому оборудованию в целях организации производства с созданной инженерной инфраструктурой.

Министерство сельского хозяйства Республики Алтай

2022 год

На 2022 год заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2021 № 082-09-2022-452, между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Алтай, на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации. С учетом дополнительных соглашений (от 25.07.2022 № 082-09-2022-452/1, от 23.12.2022 № 082-09-2022-452/2) объем финансового обеспечения составил на общую сумму 57 625,2 тыс. рублей, в том числе:

- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (грантовая поддержка крестьянским (фермерским) хозяйствам) в размере 42 773,5 тыс. рублей;
- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (возмещение части понесенных затрат сельскохозяйственными потребительскими кооперативами) в размере 14 851,7 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрен уровень софинансирования из федерального бюджета - 99,0 % и уровень софинансирования из республиканского бюджета Республики Алтай - 1,0 %.

На 2022 год Министерству доведены бюджетные ассигнования в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в общем объеме 57 625,3 тыс. рублей, по КБК 905 0405 014I5 54800 810, в соответствии с Законом Республики Алтай от 17.12.202 12 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 20.12.2022).

Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации

Порядок предоставления субсидий на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 31.05.2022 № 144 (далее – Порядок 2).

Данный порядок определяет цели, условия и порядок предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий, на возмещение части понесенных в текущем году затрат.

Субсидии сельскохозяйственным кооперативам предоставляются, в рамках Госпрограммы РА от 23.09.2020 № 316, в целях стимулирования создания и развития сельскохозяйственной потребительской кооперации на сельских территориях Республики Алтай, стимулирования вовлечения личных подсобных хозяйств граждан, микро-, малых и средних товаропроизводителей в сельскохозяйственную кооперацию, на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году, связанных с направлениями затрат и установленных условий:

- приобретением имущества в целях последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членов (кроме ассоциированных членов) кооператива, - в размере, не превышающем 50 процентов затрат, но не более 3 млн рублей, из расчета на один кооператив;

- приобретением крупного рогатого скота в целях замены крупного рогатого скота, больного или инфицированного лейкозом, принадлежащего членам (кроме ассоциированных членов) указанного кооператива на праве собственности, - в размере, не превышающем 50 процентов затрат, но не более 10 млн рублей, из расчета на один кооператив. Стоимость крупного рогатого скота, передаваемого (реализуемого) в собственность одного члена кооператива, не может превышать 30 процентов общей стоимости приобретаемого поголовья. Возраст приобретаемого крупного рогатого скота не должен превышать 2 года;

- приобретением и последующим внесением в неделимый фонд кооператива новой, не бывшей в эксплуатации, сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам кооператива, - в размере, не превышающем 50 процентов затрат, но не более 10 млн рублей, из расчета на один кооператив;

- закупкой сельскохозяйственной продукции у членов кооператива (кроме ассоциированных членов) в установленных размерах.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2023 на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в виде субсидии (905 0405 014I5 54800 811) исполнение составило в сумме 14 851,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 14 703,2 тыс. рублей и средств республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 148,5 тыс. рублей).

Субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (возмещение части понесенных затрат сельскохозяйственными потребительскими кооперативами), в соответствии с Порядком 2 и Соглашениями заключенными с сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, предоставлены 6 сельхозкооперативам (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	Наименование / Соглашение	Сумма

1	**СППК «Р-242»** Соглашение от 31.03.2022 №10-2022-015037	8 881,1
2	**СППК «БИЧИКТУ- БООМ»** Соглашение от 22.04.2022 №10-2022-027422	467,0
3	**СПЗПК Подворье** Соглашение от 31.03.2022 №10-2022-015000	666,1
4	**СППК «АЯС-1»** Соглашение от 31.03.2022 №10-2022-015044	1 874, 3
5	**СППК «АЛТАЙСКИЙ ФЕРМЕР»** Соглашение от 22.06.2022 №10-2022-060612	2 286,3
6	**СПЖПК «ЧЕРГИНСКИЙ»** Соглашение от 07.09.2022 №10-2022-078174	676,9
	Итого	**14 851,7**

В ходе проверки установлено, что в 2022 году на сайте Министерства 17.02.2022 размещена информация о проводимом приеме заявок на получение господдержки на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Поданные заявления заявителями в Министерство в течение 2022 года зарегистрированы в едином журнале Министерства «Журнал регистрации заявок и соглашений на получение субсидий согласно Порядка, предоставления субсидий на создание и развитие СПоК, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 31.05.2021 № 144». Данный журнал за 2022 год состоит из двух листов в табличной форме, не подписан исполнителем, не пронумерован, не прошит и не скреплен печатью. Из зарегистрированных в журнале регистрации 21 заявок сельскохозяйственных потребительских кооперативов, субсидии одобрены 6, СППК «Байгабак» регистрационный номер 15 от 27.09.2022, заявка была отклонена (Исх. от 03.10.2022). В течение 2022 года Министерство одиннадцать раз проводили заседание конкурсной комиссии.

В нарушение пп. «а» п. 4 Общих требований № 1492 в Порядке 2 не отражено, что способом проведения отбора является запрос предложений.

Информация о результатах отбора на сайте Министерства не размещалась.

В нарушение п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, абз. 17 пп. «б» п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, Порядок 2 не содержит требования о дате размещения результатов отбора даты размещения результатов отбора на едином портале (в случае проведения отбора в системе «Электронный бюджет») или на ином сайте, на котором обеспечивается проведение отбора (с размещением указателя страницы сайта на едином портале), а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которая не может быть

позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

В ходе выборочной проверки по предоставленным субсидиям установлено, что сельскохозяйственные потребительские кооперативы для участия в отборе вместе с заявлением (на бумажном носителе) предоставили полный пакет документов, согласно Порядку 2. Представленный пакет документов подписан заявителями, копии документов удостоверяются подписью и печатью (при наличии) заявителя. Данный пакет документов не прошнурован, не пронумерован сквозной нумерацией страниц в единой пачке.

Следует отметить, что в п. 14 раздела II Порядка 2 предусмотренный пакет документов, подтверждающий фактические произведенные затраты, при закупке сельскохозяйственной продукции у членов сельхозкооператива, не подтверждает факт оплаты утвержденный в пп. «б» п. 2 раздела I Порядка 2 «затраты сельскохозяйственного потребительского кооператива» - средства, уплаченные сельскохозяйственным потребительским кооперативом своим членам за произведенную ими сельскохозяйственную продукцию в целях ее дальнейшей реализации или переработки с последующей реализацией». Так как, согласно п. 8 ст. 3, ст.5, 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт хозяйственной жизни сделка, подлежит оформлению первичным учетным документом (при оплате за товар или услугу по наличному расчёту — кассовый чек, квитанция к приходному кассовому ордеру или бланк строгой отчётности, по безналичному расчету – выписка с банковского счета).

В нарушение пп. «е» п. 6 Правил № 6 в абз. 5, 7 пп. «б» п. 22 Порядка 2 предусмотрены обязательные условия в соглашениях – осуществление деятельности кооператива не менее 2 лет и запрет кооперативу на отчуждение имущества, часть затрат на приобретение которого возмещена субсидией в течении 2 лет, тогда как срок должен быть не менее 5 лет и в течении 5 лет, соответственно.

Грант «Агростартап»

Порядок предоставления гранта в форме субсидий «Агростартап», утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 31.05.2022 № 144 (далее – Порядок 1).

Данный порядок устанавливает условия, цели и порядок предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям гранта в форме субсидий «Агростартап».

Грант «Агростартап» – это средства, перечисляемые из республиканского бюджета Республики Алтай грантополучателю для финансового обеспечения его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства, представляемого заявителем в региональную конкурсную комиссию.

Заявителем Гранта «Агростартап» является - крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории в текущем финансовом году, которые обязуются осуществлять деятельность на сельской территории в течение не менее 5

лет со дня получения средств гранта и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и (или) развития хозяйства, и не являются или ранее не являлись получателями средств финансовой поддержки (за исключением социальных выплат и выплат на организацию начального этапа предпринимательской деятельности), субсидий или грантов, а также гранта на поддержку начинающего фермера в рамках Госпрограммы РА от 23.09. 2020 № 316.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2023, на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению, в виде субсидии (гранты в форме субсидий) (905 0405 014I5 54800 812) исполнение составило в сумме 42 773,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии федерального бюджета в сумме 42 345,8 тыс. рублей и средств софинансирования республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 427,7 тыс. рублей).

Гранты «Агростартап» предоставлены 12 индивидуальным предпринимателям (таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	ФИО / Соглашения	ОКВЭД основной	ЗКР № / дата	Сумма (тыс. рублей)
1	ИП ФИО, член СППСК «Еда без вреда», Соглашение от 08.06.2022 № 30-2022-001689	01.42.1 Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.	№ 25892 от 23.06.2022	3 200,1
2	ИП ФИО, член СППСК «Еда без вреда», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001579	10.11 Переработка и консервирование мяса	№ 25893 от 23.06.2022	3 375,9
3	ИП ФИО, член СППСК «Еда без вреда», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001485	01.42.11 Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др. на мясо	№ 25894 от 23.06.2022	3 735,9
4	ИП ФИО, член СХПК «Научно производственное объединение «Семена Горного Алтая, Соглашение от 08.06.2022 № 30-2022-001591	01.13.31 Выращивание картофеля	№ 25895 от 3.06.2022	2 690,3
5	ИП ФИО, член СППСК «Еда без вреда», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001593	01.42 Разведение прочих пород крупного рогатого скота и буйволов, производство спермы	№ 25896 от 23.06.2022	4 101,8
6	ИП ФИО, член СППК «Сурья», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-01573	01.42.1 Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота,включая буйволов, яков и др.	№ 25897 от 23.06.2022	3 120,0
7	ИП ФИО, член СХППК «Байлу-Тепши», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001501	01.42.1 Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.	№ 25898 от 23.06.2022	2 984,4
8	ИП ФИО, член СППСК «Еда без вреда», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001572	01.42.1 Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота,включая буйволов, яков и др.	№ 25899 от 23.06.2022	3 061,8
9	ИП ФИО, член СППСК «Еда без вреда», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001588	01.042.11 Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота,включая буйволов, яков и др.	№ 25900 от 23.06.2022	4 458,6

10	ИП ФИО, член СППСК «Еда без вреда», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001594	01.42.11 Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота,включая буйволов, яков и др.	№ 25901 от 23.06.2022	4 410,0
11	ИП ФИО, член СХППК «Байлу-Тепши», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001566	01.42.11 Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота,включая буйволов, яков и др.	№ 25902 от 23.06.2022	3 527,1
12	ИП ФИО, член СПОК «Заря», Соглашение от 06.06.2022 № 30-2022-001577	10.11 Переработка и консервирование мяса	№ 25903 от 23.06.2022	4 107,6
	Итого:			**42 773,5**

В ходе проверки установлено, что для участия в отборе получателей грантов в форме субсидий «Агростартап», все участники отбора подавали заявку.

Региональной конкурсной комиссией по отбору получателей грантов форме субсидий на развитие малых форм хозяйствования и гранта в форме субсидий «Агростартап», утвержденной распоряжением Правительства РА от 09.06.2021 № 360-р, комиссия осуществила отбор заявлений (Протокол б/н от 17.05.2022). Отбор проводился в четыре этапа.

На сайте Министерства размещена информация об участниках отбора (список по 80 заявителям), сведения о победителях отбора, выписка из протокола конкурсной комиссии и список заявок, отобранных для финансирования в случае выделения дополнительного финансирования в 2022 году в количестве семнадцати заявителей.

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение абз. 2 пп. «м» п. 10, раздела II Приложения 1 при проведении отбора заявителей индивидуальных предпринимателей, установлено что при реализации проекта создания и (или) развитие хозяйства по разведению крупного рогатого скота и (или) лошадей материально-техническая база составляет менее 30 голов маточного крупного рогатого скота и (или) 50 голов лошадей в собственности:

- ИП ФИО - числятся коровы в количестве 16 голов, 3 телки и 4 бычка, что подтверждается выпиской из реестра зарегистрированных животных БУ РА «Усть-Канская районная СББЖ» от 11.04.2022 № 371 (КРС в количестве 20).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в протоколе конкурсного отбора по гранту «Агростартап» в 2022 году ФИО (заявка подана 25.04.2022) не допущен до дальнейшего участия в конкурсном отборе по гранту «Агростратап», в связи с тем, что «не планирует участие в каком-либо кооперативе». Фактически победителями в конкурсных отборах в 2022-2023 гг. стали только вновь создаваемые крестьянские (фермерские) хозяйства, планирующие вступление в сельскохозяйственные кооперативы.

Согласно п.2 Правил № 6 (в ред. от 24.12.2021) предусмотрено:

«грант «Агростартап» - средства, перечисляемые из бюджета субъекта Российской Федерации грантополучателю для финансового обеспечения его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки,

связанных с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства, представляемого заявителем в региональную конкурсную комиссию;

«грантополучатель» - заявитель, отобранный региональной конкурсной комиссией для предоставления гранта «Агростартап», зарегистрированный в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального предпринимателя в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

«заявитель» - крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, *зарегистрированные* на сельской территории или на территории сельской агломерации субъекта Российской Федерации *в текущем финансовом году*, которые обязуются осуществлять деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации в течение не менее 5 лет со дня получения средств и достигнуть показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и (или) развития хозяйства, и не являются или ранее не являлись получателями средств финансовой поддержки (за исключением социальных выплат и выплат на организацию начального этапа предпринимательской деятельности), субсидий или грантов, а также гранта на поддержку начинающего фермера в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - грант на поддержку начинающего фермера) /…/.

К понятию «заявитель» также относится гражданин Российской Федерации, *обязующийся в срок, не превышающий 30 календарных дней* с даты принятия решения региональной конкурсной комиссии о предоставлении ему гранта «Агростартап», *осуществить государственную регистрацию* крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, которые отвечают условиям, предусмотренным абзацем пятым настоящего пункта, в органах Федеральной налоговой службы.

Данными определениями «заявителей» **не предусмотрено условие обязательного вступления в члены сельскохозяйственного потребительского кооператива**. Таким образом, грантополучателем могут быть:

- крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства зарегистрированные в текущем финансовом году;
- крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, созданные в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения региональной конкурсной комиссии о предоставлении ему гранта «Агростартап».

Согласно п. 5 Правил № 6 (в ред. от 24.12.2021), п. 25 Порядка № 144 (ИП) предусмотрено, что грант «Агростартап» предоставляется грантополучателю на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства:

а) по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности - в размере, не превышающем 5 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

б) по разведению крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности, *в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является грантополучатель,* - в размере, не превышающем 6 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

в) по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства - в размере, не превышающем 3 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат;

г) по иным направлениям проекта создания и (или) развития хозяйства, *в случае если предусмотрено использование части гранта «Агростартап» на цели формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является грантополучатель,* - в размере, не превышающем 4 млн. рублей, но не более 90 процентов затрат.

На основании вышеизложенного, грант предоставляется:

- крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства зарегистрированные в текущем финансовом году – **не предусматривающего** использование средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельхозкооператива, по подпунктам «а» и «в»;

- крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства зарегистрированные в текущем финансовом году – **предусматривающего** использование средств гранта на цели формирования неделимого фонда сельхозкооператива, по подпунктам «б» и «г»;

- крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, созданные в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения региональной конкурсной комиссии о предоставлении ему гранта «Агростартап» - по подпунктам «а» и «в».

Таким образом, в нарушение пп. «д» п. 3, абз. 6 пп. «г» п. 4 Общих требований № 1492 в Порядке 1 нет четкого разграничения категорий и (или) критериев отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, что привело к неполучению гранта «Агростартап» в 2022 году потенциального грантополучателя, не планирующего вступление в члены сельскохозяйственного кооператива.

2023 год

На 2023 год заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 082-09-2023-702 между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Алтай на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации. С учетом дополнительного соглашения от 18.12.2023 № 082-09-2023-702/1 финобеспечение составило на общую сумму

59 920,2 тыс. рублей (59 321,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 599,2 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета), в том числе:

- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (грантовая поддержка крестьянским (фермерским) хозяйствам в размере 39 737,4 тыс. рублей;

- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (возмещение части понесенных затрат сельскохозяйственными кооперативами) в размере 20 182,8 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрен уровень софинансирования из федерального бюджета - 99,0 % и уровень софинансирования из республиканского бюджета Республики Алтай - 1,0 %.

На 2023 год Министерству доведены бюджетные ассигнования в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в общем объеме 59 920,2 тыс. рублей, по КБК 905 0405 014I5 54800 810, в соответствии с Законом Республики Алтай от 20.12.2022 № 93-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 20.12.2023).

Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2024 исполнение по коду бюджетной классификации 905 0405 014I5 54800 811 на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг составило в сумме 20 182,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 19 981,0 тыс. рублей и средств республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 201,8 тыс. рублей).

Субсидии предоставлены 7 сельскохозяйственным потребительским кооперативам (таблица 4).

Таблица 4

№ пп	Наименование	Общая сумма (тыс. рублей)
1	**СППК «Р-242»** Соглашение от 13.03.2023 № 10-2023-009423	7 431,5
2	**СППК «БИЧИКТУ- БООМ»** Соглашение от 13.03.2023 № 10-2023-09428	2 332,3
3	**СПЗПК Подворье»** Соглашение от 13.03.2023 № 10-2023-010177	1 428,2
4	**СППК «АЯС-1»** Соглашение от 17.02.2023 № 10-2023-003400	5 510,5
5	**СППК «АЛТАЙСКИЙ ФЕРМЕР»** Соглашение от 13.03.2023 № 10-2023-075266	2 047,9
6	**СПЖК «ЧЕРГИНСКИЙ»** Соглашение от 17.02.2023 № 10-2023-003404	1 383,1
7	**СППХК «Еда без вреда»** Соглашение от 18.10.2023 № 10-2023-085727	49,3
	Всего:	**20 182,8**

Следует отметить, что согласно предоставленной информации Министерства

(исх. И-08-01-03/4374 от 04.09.2024) в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай, Министерством в 2023 году СППК «Аяс-1» предоставлена субсидия на грантовую поддержку сельхозтоваропроизводителей на развитие мясоперерабатывающей отрасли в Республике Алтай в размере 47 328,8 тыс. рублей, а в рамках реализации регпроекта получены субсидии на возмещение части затрат в связи с созданием и развитием сельхозкооператива на общую сумму 5 510,5 тыс. рублей.

Кроме того, в 2023 году Министерством, в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай, СПЗПК «Подворье» предоставлена субсидия/грант на модернизацию цехов по переработке молочной продукции в размере 37 866,2 тыс. рублей, а в рамках реализации регпроекта получены субсидии на возмещение части затрат в связи с созданием и развитием СПК на общую сумму 1 428,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в 2023 году на сайте Министерства 20.02.2023 размещена информация о проводимом приеме заявок на получение господдержки на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Поданные заявления заявителями в Министерство в течение 2023 года зарегистрированы в едином журнале Министерства «Журнал регистрации заявок и соглашений на получение субсидий согласно Порядка, предоставления субсидий на создание и развитие СПоК, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 31.05.2021 №144». Данный журнал за 2023 год состоит из двух листов в табличной форме, не подписан исполнителем, не пронумерован, не прошит и не скреплен печатью. Из зарегистрированных в журнале регистрации 20 заявок сельскохозяйственных потребительских кооперативов, субсидии одобрены 7. В течение 2023 года Министерство четырнадцать раз проводили заседание конкурсной комиссии[1].

В ходе выборочной проверки по предоставленным субсидиям установлено, что сельскохозяйственные потребительские кооперативы для участия в отборе вместе с заявкой (на бумажном носителе) предоставили полный пакет документов. Представленный пакет документов подписаны заявителями, копии документов удостоверяются подписью и печатью (при наличии) заявителя, не прошнурован, не пронумерован сквозной нумерацией страниц в единой пачке.

В ходе выборочной проверки установлены нарушения.

Сельскохозяйственный потребительский заготовительный перерабатывающий кооператив «Подворье» (далее - СПЗПК «Подворье»):

В 2023 году СПЗПК «Подворье» в Министерство подано четыре заявления о предоставлении субсидии с приложением документов.

В соответствии с Соглашением (с учетом дополнительных соглашений) финансовое обеспечение понесенных затрат кооперативом составляет в сумме 1 428,2 тыс. рублей.

[1] Нарушения Порядка № 2 в 2022 году относятся и к 2023 году

На момент подачи первого заявления в реестре членов СППК «Подворье» по состоянию на 07.03.2023 числилось 27 членов.

По данным справок-расчетов с учетом четырех заявлений общая сумма затрат, понесенных кооперативом, составила в сумме 11 901,3 тыс. рублей, которые подтверждены первичными учетными документами (договоры, спецификации, счета-фактуры, товарные накладные, акты приема-передач и платежные поручения, а также реестр приемных документов за период текущего года, заявленный к возмещению затрат и копию книги доходов и расходов).

В нарушение пп. «г» п. 3 Порядка 2 в приложенных документах к заявлению № 5 от 07.03.2023 «На возмещение фактически понесенных затрат, связанных с закупом сырого молока» к возмещению за приобретенное сырое молоко у членов кооператива в общем количестве 163 125 л. (справка-расчет) в реестре на прием документов за 4 квартал 2022 года числится ИП Глава КФХ ФИО (сырое молоко в общем количестве 4 089 л. из 16 815,8 л. на общую сумму 140,1 тыс. рублей из 5 512,6 тыс. рублей), которая не числится даже в реестре членов СПЗПК «Подворье» по состоянию на 07.03.2023, что привело к неправомерному возмещению фактически понесенных затрат, связанных с закупом сырого молока у членов кооператива на сумму 16,8 тыс. рублей (140,1*12%).

В ходе проведенной проверки СПЗПК «Подворье» согласно предоставленных документов за 2023 год установлено:

1) получили субсидии на возмещение фактически понесенных кооперативом затрат в общей 1428,2 тыс. рублей;

2) согласно протоколу собрания наблюдательного совета СПЗПК «Подворье» б/н от 13.12.2023 в кооператив приняты 2 членов с обязательным паевым взносом в размере 2,0 тыс. рублей, а также дополнительный взнос в размере 1, 0 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о достижении значений целевых показателей по состоянию на 01.01.2024 года СПЗПК «Подворье» по показателю «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооператива из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки» достиг результата 2 или 100% (2 единиц).

Сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий кооператив «Алтайский фермер» (далее - СППК «Алтайский фермер»):

В 2023 году СППК «Алтайский фермер» в Министерство подано одно заявление о предоставлении субсидии с приложением документов.

В соответствии с Соглашением (с учетом дополнительных соглашений) финансовое обеспечение понесенных затрат кооперативом составляет в сумме 2 047,9 тыс. рублей.

На момент подачи заявления в реестре членов СППК «Алтайский фермер» по состоянию на 10.07.2023 в кооперативе числилось в количестве 21. Согласно внесенных изменений в Устав запись от 10.08.2023 внесены изменения ст. 7, добавлен п. 7.3 об имуществе неделимого фонда кооператива в общей сумме 12 306,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что поданное на возмещение имущество СППК «Алтайский фермер» по справке-расчет (к заявлению с регистрационным номером 13 от 24.07.2023) в общей сумме 4 095,8 тыс. рублей (сумма субсидии 50%-2 047,9 тыс. рублей) не полностью внесено в неделимый фонд кооператива. Невнесенное имущество составило в общей сумме 1 269,7 тыс. рублей (сумма к возмещению 50% 633,9 тыс. рублей), из них:

- маслоизготовитель периодического действия «МПД-100» в количестве 1 ед. на сумму 394,7 тыс. рублей;

- танк-охладитель молока «ТОМ-500» в количестве 1 ед. на сумму 391,9 тыс. рублей;

- сыродельная «ВС-150» в количестве 1 ед. на сумму 483,1 тыс. рублей) не внесено в неделимый фонд кооператива.

Таким образом, в нарушение пп. «в» п. 3 Порядка 2 Министерством неправомерно предоставлена субсидия на возмещение фактически понесенных затрат в сумме 634,9 тыс. рублей СППК «Алтайский фермер», по имуществу не внесенному в неделимый фонд кооператива на общую сумму 1 269,7 тыс. рублей.

Грант «Агростартап»

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2024, на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению, в виде субсидии (гранты в форме субсидий) (905 0405 014I5 54800 812) исполнение составило в сумме 39 737,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 39 340,0 тыс. рублей и средств республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 397,4 тыс. рублей).

Гранты «Аргостартап» предоставлены 9 индивидуальным предпринимателям (таблица 5).

Таблица 5

№ п/п	ФИО / Соглашения	ОКВЭД основной	ЗКР № / дата	Сумма
1	ИП ФИО, является членом СППК «Бичикту-Боом» Соглашение № 30-2023-002561 от 23.06.2023	01.42.11 разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др., на мясо	№ 29704 от 30.06.2023	3 682,0
2	ИП ФИО, является членом СППК «Еда без вреда» Соглашение № 30-2023-002545 от 23.06.2023	01.42.1 разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.	№ 29706 от 30.06.2023	4 115,6
3	ИП ФИО Соглашение № 30-2023-002579 от 23.06.2023	01.42.1 разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.	№ 29707 от 30.06.2023	3 356,0
4	ИП ФИО Соглашение № 30-2023-002566 от 23.06.2023	01.43 Разведение лошадей и прочих животных семейства лошадиных отряда непарнокопытных	№ 29708 от 30.06.2023	4 027,3
5	ИП ФИО Соглашение № 30-2023-002539 от 23.06.2023	01.45 Разведение овец и коз	№ 29755 от 30.06.2023	3 755,8
6	ИП ФИО является членом СППК «Байлу-Тепши» Соглашение № 30-2023-002563 от 23.06.2023	01.42.11 разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др., на мясо	№ 29756 от 30.06.2023	791,5
7	ИП ФИО Соглашение № 30-2023-002576 от 23.06.2023	01.42.1 разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.	№ 29757 от 30.06.2023	4 678,1

8	ИП ФИО Соглашение № 30-2023-002565 от 27.06.2023	01.42.1 разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.	№ 29758 от 30.06.2023	4 670,2
9	ИП ФИО, является членом СППК «Бичикту-Боом» Соглашение № 30-2023-002574 от 23.06.2023	01.42.1 разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.	№ 29759 от 30.06.2023	5 661,0
	Всего:			**39 737,4**

За 2023 год зарегистрировано 91 заявка из них принято 87. Региональная конкурсная комиссия осуществила отбор заявлений (Протокол б/н от 24.05.2023). На сайте Министерства размещена информация: об участниках отбора (список из 80 заявителей), сведения о победителях отбора, выписка из протокола конкурсной комиссии и список заявок, отобранных для финансирования в случае выделения дополнительного финансирования в 2023 году в количестве семнадцати заявителей.

В ходе выборочной проверки грантополучателей установлено, что в нарушение абз. 2 пп. «м» п. 10, раздела II Приложения 1 при проведении отбора заявителей индивидуальных предпринимателей, установлено, что при реализации проекта создания и (или) развитие хозяйства по разведению крупного рогатого скота и (или) лошадей материально-техническая база на момент подачи заявления составляет менее 30 голов маточного крупного рогатого скота и (или) 50 голов лошадей в собственности:

- ИП ФИО - числятся коровы в количестве 25 головы, 2 быка, 1 жеребец, 3 рабочие лошади и 23 кобылы, что подтверждается выпиской из реестра зарегистрированных животных БУ РА «Онгудайская районная СББЖ» от 17.04.2023 № 155 (КРС в количестве 27 головы, МРС -15 и лошадей 22).;
- ИП ФИО - числятся коровы в количестве 28 головы, 1 жеребец и 4 кобылы, что подтверждается выпиской из реестра зарегистрированных животных БУ РА «Уст-Коксинская районная СББЖ» от 18.04.2023 № 529 (КРС в количестве 25 головы и 5 лошадей);
- ИП ФИО - числятся коровы в количестве 14 головы и 7 бычков, что подтверждается выпиской из реестра зарегистрированных животных БУ РА «Шебалинская районная СББЖ» от 16.03.2023 № 104 (КРС в количестве 21 головы).

Министерство экономического развития Республики Алтай

В соответствии с п. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Республики Алтай утверждены порядки предоставления субсидий некоммерческим организациям:

1. от 16.02.2021 № 24 утвержден порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центров поддержки экспорта в Республике Алтай» (далее по тексту – Порядок от 16.02.2021 № 24).

Целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат некоммерческих организаций, связанных с созданием и (или) развитием центров поддержки экспорта (далее - центр экспорта), созданных в форме фонда или автономной некоммерческой организации, которые относятся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывают

поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Направления расходов по субсидии предоставлены в таблице 6.

Таблица 6

Приказ Минэкономразвития от 18.02.2021 № 77	**Порядок от 16.02.2021 № 24**
На организационные расходы центра	
-приобретение основных средств для оборудования рабочих мест административно-управленческого персонала (расшифровка расходов указывается в соглашении с РЭЦ) (только для ЦПЭ, не входящих в состав центра "Мой бизнес". Не более 1,5 млн рублей в первый год создания ЦПЭ, не более 700 тыс. рублей в целях обеспечения основными средствами дополнительных штатных единиц и переоснащения существующих штатных единиц ЦПЭ); - услуги связи (не более 200 тыс. рублей); - коммунальные услуги, включая аренду (субаренду) помещений - доступ к российским и международным информационным порталам и базам данных по тематике внешнеэкономической деятельности (расшифровка расходов указывается в соглашении с РЭЦ) (не более 160 тыс. рублей); - сертификация/инспекция центра поддержки экспорта (далее - ЦПЭ) (расшифровка расходов указывается в соглашении с РЭЦ) (не более 300 тыс. рублей/не более 100 тыс. рублей); - командировки сотрудников ЦПЭ (Сопровождение сотрудниками ЦПЭ одного индивидуального стенда при организации участия субъекта малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочном мероприятии в Российской Федерации и (или) в иностранном государстве за счет средств федерального бюджета не осуществляется / не более 5% от суммы средств федерального бюджета); - расходы на повышение квалификации/обучение сотрудников ЦПЭ (расшифровка расходов указывается в соглашении с РЭЦ) (не более 100 тыс. рублей на 1 человека. Указывается, что конкретно проводится - обучение или повышение квалификации, если обучение, то дополнительно указывается наименование вуза).	***за счет субсидии из федерального бюджета*** - осуществление командировок сотрудниками центра экспорта; - оплата коммунальных услуг, включая аренду (субаренду) помещений; - оплата услуг сторонних организаций и физических лиц (экспертов); - основные мероприятия центра экспорта (организация и проведение информационно-консультационных мероприятий, межрегиональных бизнес-миссий, международных бизнес-миссий; реверсных бизнес-миссий и других мероприятий с участием субъектов малого и среднего предпринимательства). ***за счет средств бюджета Республики Алтай в части софинансирования субсидии*** - приобретение расходных материалов; - прочие текущие расходы.

Кроме того, Порядок методического, информационного взаимодействия и направления расходования субсидии, также осуществляется в рамках заключенного Соглашения от 10.02.2020 № 466-2020 «О методическом и информационном взаимодействии при реализации мероприятия по созданию и (или) развитию центров поддержки экспорта в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства», государственной программы Российской Федерации» «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.20214 № 316 (далее – Соглашение от 10.02.2020 № 466-2020), заключенное между АО «Российский экспортный центр» и Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай. В соответствии с дополнительным соглашением от 26.08.2022 № 5 к Соглашению от 10.02.2020 № 466-2020, стороны договорились внести изменения путем изменения приложения № 3, в котором отражены направления расходования субсидии федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование центра поддержки экспорта Республики Алтай:

организационные расходы центра поддержки экспорта;
популяризация образа экспортера и деятельности центра поддержки экспорта;
привлечение сторонних экспортов;
основные мероприятия центра поддержки экспорта;
приоритетные проекты центра поддержки экспорта.

В соответствии с п. 7 Порядка от 16.02.2021 № 24 отбор некоммерческих организаций Министерством осуществлялся на основании запроса предложений (заявок) на предоставление субсидии.

2. от 15.12.2023 № 474 «Об утверждении порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, образующим инфраструктуру поддержки субъектом малого и среднего предпринимательства, на создание и (или) развитие центров «Мой бизнес» в Республике Алтай» (далее по тексту – Порядок от 15.12.2023 № 474).

Целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат некоммерческих организаций, связанных с реализацией мероприятий в рамках региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В соответствии с п. 5 и п. 6 Порядка от 15.12.2023 № 474 субсидия некоммерческим организациям в рамках заключенного соглашения, предоставляется на расходы, за счет двух источников с учетом приказа Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», из них:

- приобретение основных средств для обеспечения деятельности центра «Мой бизнес»;

- внедрение фирменного стиля «Мой Бизнес», в том числе изготовление полиграфической продукции, предназначенной для информирования субъектов

малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и граждан, планирующих начать предпринимательскую деятельность, об услугах и мерах поддержки, предоставляемых в центре «Мой бизнес», в средствах массовой информации; изготовление и установка средств навигации, табличек и вывесок, обеспечение сотрудников форменной одеждой и другое;

- приобретение расходных материалов;
- командировки;
- услуги связи (за исключением мобильной связи);
- коммунальные услуги, включая аренду помещений;
- прочие текущие расходы;
- продвижение информации о деятельности центра «Мой бизнес» в средствах массовой информации, включая телевидение, радио, печать, наружную рекламу, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», и за счет распространения сувенирной продукции центра «Мой бизнес», включая канцтовары (ручки, карандаши, блокноты и другое), а также внешние носители информации с символикой центра «Мой бизнес»;
- организация прохождения обучения сотрудников инфраструктуры.

Кроме расходов, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142, Порядком от 15.12.2023 № 474 дополнительно утверждены расходы:

- за счет субсидии из федерального бюджета и средств бюджета Республики Алтай в части софинансирования:

приобретение расходных материалов;
оплата услуг сторонних организаций и физических лиц.

- за счет средств бюджета Республики Алтай:

фонд оплаты труда;
начисления на оплату труда;
оплата коммунальных услуг;
оплата услуг связи;
прочие текущие расходы;

В соответствии с п. 9 Порядка от 15.12.2021 № 474 отбор некоммерческих организаций Министерством осуществлялся на основании запроса предложений (заявок) на предоставление субсидии.

2022 год

На 2022 год заключены:

- Дополнительное соглашение от 10.01.2022 № 139-2019-150043-1/6 к Соглашению о реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на территории Республики Алтай от 28.01.20219 № 139-2019-150043-1. Соглашение заключено между руководителем федерального проекта и Министерством экономического развития Республики Алтай, предметом которого является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части

мероприятий, реализуемых в субъекте и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории субъекта (безденежное).

- Дополнительные соглашения от 24.12.2021 № 139-09-2021-80/4, от 12.01.2022 № 139-09-2021-80/5, от 09.06.2022 № 139-09-2021-80/6, от 15.11.2022 № 139-09-2021-80/7 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в субъекте Российской Федерации» от 25.12.2020 № 139-09-2021-080. Предметом данного соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2022 году бюджету Республики Алтай субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия составляет в общей сумме 275 750,5 тыс. рублей. Соглашением предусмотрен уровень софинансирования из федерального бюджета – 99 % и уровень софинансирования из республиканского бюджета Республики Алтай - 1,0 %.

На 2022 год Министерству доведены бюджетные ассигнования в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в общем объеме 275 750,5 тыс. рублей, в соответствии с Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 20.12.2022). Данные представлены в таблице 7.

Таблица 7

Основное мероприятие	Направление расходов	КБК	Общая сумма (тыс. рублей)
«Реализация регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес»)	928 0412 011 15 55271 600	19 566,8
	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в субъектах Российской Федерации (обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке)	928 0412 011 15 55272 600	3 658,5
	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в субъектах Российской Федерации (создание промышленных парков, технопарков)	928 0412 011 15 55273 800	252 525,2
	Итого:		**275 750,5**

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (по виду расходов 612)

Финансовое обеспечение осуществлялось в соответствии с заключенным Соглашением от 01.02.2022 № 20-2022-012162 о предоставлении из

республиканского бюджета Республики Алтай государственному бюджетному учреждению Республики Алтай «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» субсидии в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предметом Соглашения является предоставление Учреждению из бюджета из республиканского бюджета Республики Алтай в 2022 году субсидии в целях оказания государственным учреждениям Республики Алтай дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития государственных учреждений и материально-технической базы (Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в центрах «Мой бизнес») в общей сумме 19 566,8 тыс. рублей.

Согласно отчету «О расходах, источником обеспечения которых является Субсидия» по состоянию на 01.01.2023, неиспользованный объем финансового обеспечения составил в сумме 540,9 тыс. рублей и согласно п. 4.3.6 заключенного соглашения от 01.02.2022 № 20-2022-012162 средства федерального бюджета возвращены в республиканский бюджет в общей сумме 535,5 тыс. рублей (99 % федеральные средства, Заявка на возврат № 2023-3 от 27.01.2023).

В соответствии с отчетной формой «О достижении значений показателей результативности» исполнение показателей результативности предоставленных субсидий представлены в таблице 8.

Таблица 8

Наименование показателя	2022		
	План	Факт	%
Количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги (тыс. единица)	0,082	0,129	157,3

Министерством осуществлен контроль (мониторинг) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства РА» за период 01.01.2021 по 31.12.2022 (акт от 2.06.2023). По итогам проведенной проверки замечания и нарушения сроков предоставления отчетности не установлено. Согласно предоставленного Акта, проверке подлежали соглашения и отчетность, что противоречит п. 4.1.5., п. 4.1.5.1., п. 4.1.5.1.1 и п. 4.1.5.1.2. соглашения от 01.02.2022 № 20-2022-012162.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (632)

Финансовое обеспечение осуществлялось в соответствии с заключенным Соглашением от 24.03.2022 № 40-2022-000479 о предоставлении из бюджета Республики Алтай субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, заключенное между Министерством экономического развития Республики Алтай и Автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки экспорта Республики Алтай», на финансовое обеспечение затрат некоммерческих организаций, связанные с

созданием и (или) развитием центров поддержки экспорта в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектом малого и среднего предпринимательства» в размере 3 658,5 тыс. рублей.

В соответствии с ежеквартальными отчетами и подтверждающими материалами АНО «ЦПЭ РА», предоставленных в Министерство в рамках заключенного соглашения:

- в первом квартале проведена организация и проведение реверсной бизнес-миссии с участием предпринимателей Республика Узбекистан и МСП Республики Алтай (Глава КФХ ФИО, ООО «Нива» и ООО «Кайрал»), по итогам которой заключен контракт от 21.03.2022 № 21032022 между «CLOBAL FOODS 2020» MACHL (Республики Узбекистан) и Главой КФХ ФИО;

- во втором квартале проведена сертификация товара (СППК «КАН», ООО Эко-Алтай Трейдинг», ООО «Бэст Вэлью Органик», ИП ФИО и ИП ФИО);

- в третьем квартале оказаны услуги по содействию в поиске и подборе иностранного покупателя (ООО «Майма-Молоко», СППК «Кан», ООО «Ревитал», ИП ФИО, ООО «Алтын», ИП ГКФХ ФИО, ООО «Эко Сибирь», ООО «Деликатесы Горно-Алтая», ООО «Биостимул», ООО «Золото Сибири», ООО «Баур», ООО «ГЛОБАЛ-ТУР, СППК «Чемал Развитие», ООО «АверсОйл», ИП ФИО, ИП ФИО, ООО «Алтай Экопродукт», ИП ФИО, ООО «Биосфера», ИП ФИО, ООО «Меркит», ООО «Алтай Релакс», ООО «Горный Алтай Плюс»); по содействию в размещении субъектов МСП на международных электронных торговых площадках (ООО «Экосибирь») и содействие в приведении продукции и (или) производственного процесса в соответствие с обязательными требованиями, предъявляемыми на внешних рынках для экспорта товаров (работ, услуг) (стандартизация, сертификация, необходимые разрешения) (ООО «Алтай Экопродукт» и ИП ГКФХ ФИО);

- в четвертом квартале оказаны услуги по организации и проведению международной бизнес-миссии предпринимателей Республики Алтай в г. Ташкент, Республика Узбекистан (ООО «Баур», ООО «Алтай-Актив-Тур», ООО «Горный Алтай Плюс»); по содействию в размещении субъектов МСП на международных электронных торговых площадках (ООО «Меркит», ООО «Деликатесы Горного-Алтая») и сопровождение экспортного контракта (ООО ТД «Традиции Алтая»).

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 01.01.2023 год, субсидия израсходована на иные выплаты в общей сумме 180,0 тыс. рублей и на закупку работ и услуг в общей сумме 3 478,5 тыс. рублей. В 2022 году при поддержке АНО «ЦПЭ РА» были заключены контракты СМСП РА:

- ИП ГКФХ ФИО оказана реверсная бизнес-миссия предпринимателей Республики Узбекистан в Республике Алтай в заключении контракта 21.03.2022 с ООО «GLOBAL FOODS 2022» VCHJ по импорту прочего мелкого рогатого скота, живого, домашнего, убойного;

- ООО «Биосфера» оказан поиск партнера за рубежом в заключении контракта 12.04.2022 с ХХК «Атлант» (Монголия) по импорту саженцев;

- ООО «Бесть Вэлью Органик» оказан поиск партнера за рубежом в заключении контрактов 20.12.2021, 29.03.2022, 25.05.2022 с PERSIMMJN Limited

Compani (США) по импорту БАДОВ, масла, сушеных ягод;

- ООО «Алтын» оказан поиск партнера за рубежом в заключении контракта 20.06.2022 с ООО «Балтхимгрупп» (Республика Белорусь) по импорту чанов;

- ООО «ТД «Традиции Алтая» оказана услуга в сопровождении экспортного контракта, в заключении контракта 17.10.2022 с ООО «Торговый дом «Династия спорта» (Республика Белорусь) по экспорту чанов.

В соответствии с отчетной формой «О достижении значений показателей результативности» исполнение показателей результативности предоставленных субсидий представлены в таблице 9.

Таблица 9

Наименование показателя	2022		
	План	Факт	%
«Субъектами МСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (единица)	3	4	133,33

2023 год

На 2023 год заключено Дополнительное соглашение от 23.12.2022 № 139-2019-09-2021-080/8 и от 22.12.2023 № 139-2019-09-2021-080/9 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте Российской Федерации от 25.12.2020 № 139-09-2021-080. Предметом данного Соглашения является предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Алтай на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Соглашением предусмотрен уровень софинансирования из федерального бюджета – 99 % и уровень софинансирования из республиканского бюджета Республики Алтай - 1,0 %. Финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия составляет в общей сумме 306 648,4 тыс. рублей.

На 2023 год Министерству доведены бюджетные ассигнования в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в общем объеме 306 648,4 тыс. рублей, в соответствии с Законом Республики Алтай от 20.12.2022 № 93-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 21.12.2023), с учетом сводной бюджетной росписи Республики Алтай, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Алтай от 29.12.2023 № 01-01-10-00267 (таблица 10).

Таблица 10

Основное мероприятие	Направление расходов	КБК	Общая сумма (тыс. рублей)
«Реализация регионального проекта «Акселерация	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес»)	928 0412 011 I5 55271 612	19 924,1

субъектов малого и среднего предпринимательства»	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес»)	928 0412 011 I5 55271 632	18 189,8
	Предоставление субсидий бюджетным автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.	928 0412 011 I5 55272 632	16 009,2
	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (создание промышленных парков, технопарков)	928 0412 011 I5 55273 812	252 525,2
	Итого:		**306 648,4**

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (612)

Финансовое обеспечение в общей сумме 19 924,1 тыс. рублей, осуществлялось в соответствии с заключенным Соглашением от 13.03.2023 № 20-2023-046645 о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 БК РФ, заключенное между Министерством и ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай», предметом которого является предоставление Учреждению из республиканского бюджета Республики Алтай в 2023 году субсидии по направлению расходов «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес»)».

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 01.01.2024 год, расходы на закупки работ и услуг составили 100%.

В соответствии с отчетной формой «О достижении значений показателей результативности» исполнение показателей результативности предоставленных субсидий по состоянию на 01.01.2024 г. представлены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование показателя	2022		
	План	Факт	%
«Субъектами МСП обеспечено оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития» (тысяча единица)	0,098	0,147	150

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (632)

- Финансовое обеспечение в общей сумме 18 189,8 тыс. рублей, осуществлялось в соответствии с заключенным Соглашением от 25.12.2023 № 40-2023-003416 о предоставлении из республиканского бюджета Республики Алтай субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, заключенное Министерством с АНО «Центр поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности Республики Алтай «Мой бизнес» (далее – АНО «ЦМБ» РА), предметом которого является предоставление из республиканского бюджета Республики Алтай субсидии в 2023

году на финансовое обеспечение затрат некоммерческих организаций, связанных с реализацией мероприятий в рамках регионального проекта «Акселерация субъектом малого и среднего предпринимательства» и достижение его результатов.

Субсидия на создание и (или) развитие центров «Мой бизнес» в Республике Алтай перечислена платежным поручением от 27.12.2023 № 776950.

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по состоянию на 01.01.2024 год, остаток неиспользованных субсидий составил в сумме 18 189,8 тыс. рублей или 100 % (подтверждена к использованию решением Министерства от 23.01.2024).

- Финансовое обеспечение в общей сумме 16 009,2 тыс. рублей, осуществлялось в соответствии с заключенным Соглашением от 27.02.2023 № 40-2023-000544 о предоставлении из республиканского бюджета Республики Алтай субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (АНО «ЦПЭ РА»), предметом которого является предоставление из республиканского бюджета Республики Алтай субсидии в 2023 году на финансовое обеспечение затрат некоммерческих организаций, связанных с созданием и (или) развитием центров поддержки экспорта в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектом малого и среднего предпринимательства» и достижение его результатов.

Согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия по состоянию на 01.01.2024, выплаты по расходам составили в общей сумме 15 545,7 тыс. рублей или 97,1% от предоставленных, из них:

- иные выплаты физическим лицам в сумме 580, 9 тыс. рублей;
- закупка работ и услуг в сумме 14 676,2 тыс. рублей;
- закупка непроизведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств в сумме 288,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 остаток субсидии в размере 463,5 тыс. рублей подтвержден к использованию решением Министерства от 29.01.2024.

В соответствии с отчетной формой «О достижении значений показателей результативности» исполнение показателей результативности предоставленных субсидий представлены в таблице 12.

Таблица 12

Наименование показателя	2022		
	План	Факт	%
Субъектами МСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (единица)	8	13	162,5

Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению (812)

Согласно Положению о Министерстве экономического развития Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 20.11.2014 № 332 (далее – Положение), Министерство экономического развития Республики Алтай является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим реализацию государственной политики и

нормативно-правовое регулирование в сфере социально-экономического развития Республики Алтай, стратегического планирования, предпринимательской деятельности, торговой деятельности, внешнеэкономической деятельности, инвестиционной деятельности и деятельности социальных инвесторов, промышленной политики, имущественных и земельных отношений, разработки и реализации государственных программ Республики Алтай, мобилизационной подготовки экономики Республики Алтай, регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай, государственно-частного партнерства, организации проектной деятельности и межведомственного взаимодействия, функции по контролю и надзору, по оказанию государственных услуг, правоприменительные и иные функции в установленной сфере деятельности.

Согласно п. 7 Положения Министерство уполномочено вносить Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай и в Правительство Республики Алтай проекты конституционных законов Республики Алтай, законов Республики Алтай, актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, других документов, по которым требуется решение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай или Правительства Республики Алтай, по вопросам, относящимся к компетенции Министерства и обеспечивает исполнение федерального законодательства и законодательства Республики Алтай по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства.

Согласно п. 7.1 Положения Министерство осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования:

д) организует разработку и реализацию стратегии социально-экономического развития Республики Алтай;

ж) организует разработку и реализацию плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Алтай, осуществляет мониторинг реализации плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Алтай.

Согласно п. 11 Положения Министерство осуществляет полномочия в сфере промышленного производства:

а) обеспечение реализации промышленной политики в Республике Алтай в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай;

б) разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями Республики Алтай, осуществляемые за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

в) содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

г) информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Республики Алтай;

д) разработка и реализация государственной программы Республики Алтай, принимаемой в целях реализации промышленной политики;

е) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай по осуществлению взаимодействия с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленной сфере деятельности;

ж) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай по осуществлению контроля за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам в порядке, установленном федеральным законодательством.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.03.2018 № 60 (ред. от 28.10.2022), в рамках решения задач развития малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай обеспечивается реализация обеспечения льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний, путем создания в Республике Алтай промышленного парка, технопарка, в том числе в сфере высоких технологий и агропромышленного производства, *с применением механизмов государственно-частного партнерства.* По Цели 5.3. «Развитие малого и среднего предпринимательства» реализуется задача «Создание институциональной среды, обеспечивающей конкурентоспособные условия деятельности для предпринимателей за счет обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний, путем создания в Республике Алтай промышленного парка, технопарка, в том числе в сфере высоких технологий и агропромышленного производства, с применением механизмов государственно-частного партнерства в рамках которой на территории МО «Город Горно-Алтайск» будет создан промышленный парк в микрорайоне «Журавлиный лог».

Согласно подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 29.06.2018 № 201 (в ред. от 10.12.2020, на момент заключения соглашения с РФ), одним из мероприятий по реализации регионального проекта «Акселерация СМСП» является обеспечение льготного доступа СМСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний, путем создания в Республике Алтай промышленного парка, технопарка, в том числе в сфере высоких технологий и агропромышленного производства, *с применением механизмов государственно-частного партнерства* (**фактически механизм государственно-частного партнерства не применен**).

На основании распоряжения Правительства Республики Алтай[2] проекту Индустриальный парк «Алтай» придан статус инвестиционного проекта регионального значения, со сроком действия до 01.01.2032 г.

Распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 19.10.2021 № 617-рГ подтверждено право аренды без проведения торгов 6 земельных участков, в том числе:

- три земельных участка, находящихся в собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск» категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – производственная деятельность:

1) с кадастровым номером 04:01:011308:1052 по адресу г. Горно-Алтайск, улица Высокогорная, 40 площадью 36013 кв. м;

2) с кадастровым номером 04:01:011308:1150, ул. Высокогорная, 41, площадью 3993 кв. м;

3) с кадастровым номером 04:01:011308:1149 по адресу ул. Высокогорная, 43, площадью 5551 кв. м.

- три земельных участка, государственной собственности на которые не разграничена, категория земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования – строительная промышленность:

1) с кадастровым номером 04:01:011308:1320, ул. Высокогорная, 47, площадью 10138 кв. м;

2) с кадастровым номером 04:01:011308:1321, ул. Высокогорная, 45, площадью 11891 кв. м;

3) с кадастровым номером 04:01:011308:1370, площадью 20174 кв. м.

Согласно кадастровым документам, рассматриваемая площадка относится к землям поселений, предназначенным для размещения промышленных объектов. Планируемые промышленные объекты относятся к IV и V классам опасности.

В соответствии с Инвестиционным соглашением о взаимодействии при реализации инвестиционного проекта от 27.10.2021 года (далее – Инвестиционное соглашение от 27.10.2021), заключенным между Правительством Республики Алтай и ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» (Инвестор), инвестором приняты обязательства обеспечить реализацию инвестпроекта согласно плану-графику (приложение к соглашению) и достижение плановых показателей инвестпроекта по объемам инвестиций и социальной эффективности (на 2022 год план по объему инвестиций предусмотрен в сумме 316,5 млн. рублей, на 2023 год – 376,4 тыс. рублей, всего объем инвестиций за период реализации проекта – 692,9 тыс. рублей), срок реализации проекта с 01.01.2022 по 31.12.2023. Следует отметить, что инвестиционным соглашением предусмотрено обязательство Правительства Республики Алтай по предоставлению государственной поддержки в соответствии с

---

[2] Распоряжение Правительства Республики Алтай от 07.10.2021 № 635-р «О придании инвестиционным проектам, реализуемым в Республике Алтай, статуса регионального значения» инвестиционному проекту «Индустриальный парк «Алтай» реализуемому ООО УК «Индустриальный парк «Алтай», зарегистрированному по адресу: 649000, РФ, РА, г. Горно-Алтайск, ул. В. И. Чаптынова, д.2, помещение Н-1004, офис 22, ИНН 0411141880, ОГРН 1080411006862

федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай в виде налоговых льгот и предоставлению земельного участка без торгов[3].

Инвестор обязуется обеспечить реализацию инвестиционного проекта согласно плану-графику реализации мероприятий инвестиционного проекта и обеспечить достижение плановых объемов инвестиций и социальной эффективности, в соответствии с приложениями к соглашению.

Дополнительным соглашением от 18.03.2024 к Инвестиционному Соглашению от 27.10.2021 г. внесены изменения в объем инвестиций за весь период реализации проекта (1 030,7 тыс. рублей). Согласно измененного плана-графика срок реализации проекта «апрель 2022 – март 2024», а также исключены мероприятия по строительству административно-офисного центра, строительство центра коллективного пользования и складских помещений, строительство общежития для сотрудников и резидентов, приобретение и монтаж технологического оборудования, специализированной техники, строительство обеспечивающей инфраструктуры.

Правовое регулирование в сфере промышленной политики в Республике Алтай осуществляется Законом Республики Алтай от 04.04.2016 № 28-РЗ «О промышленной политике в Республике Алтай» (далее – Закон от 04.04.2016 № 28-РЗ), в пределах полномочий органов государственной власти Республики Алтай, установленных Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Согласно ст. 5 Закона от 04.04.2016 № 28-РЗ финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах, предусмотренных федеральным законодательством, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 488-ФЗ, другими федеральными законами, законодательством Республики Алтай, и состояния отдельных отраслей промышленности.

В соответствии со ст. 9 Закона от 04.04.2016 № 28-РЗ в отношении индустриальных (промышленных) парков предусмотрено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств республиканского бюджета Республики Алтай, установленных законодательством Республики Алтай, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным федеральным законодательством, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Республики Алтай.

---

[3] Закон Республики Алтай от 11.05.2016 № 37-РЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Алтай, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без торгов»; постановление Правительства Республики Алтай от 18.07.2007 № 140 «О статусе регионального значения для инвестиционных проектов, реализуемых в Республике Алтай»

Дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и порядок подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, утверждены постановлением Правительства Республики Алтай от 22.09.2016 № 283.

Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте Российской Федерации от 25.12.2020 № 139-09-2021-080 (далее – Соглашение от 25.12.2020 № 139-09-2021-080) предусмотрены субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в целях достижения результата «Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны, накопленным итого)» (далее – субсидия) на 2022 год в размере 250 000,0 тыс. рублей (софинансирование из республиканского бюджета Республики Алтай составляет 2 525,3 тыс. рублей). Согласно Дополнительным соглашениям от 15.11.2021 № 139-09-2021-080/7 и от 22.12.2023 № 139-09-2021-080/9 к Соглашению от 25.12.2020 № 139-09-2021-080 субсидия составила в 2022 году – 250 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 250 000,0 тыс. рублей (софинансирование из республиканского бюджета Республики Алтай составляет по 2 525,3 тыс. рублей, соответственно).

Основанием предоставления субсидии являются Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Приложение № 10), утвержденные постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (далее – Правила № 10). Основные положения Правил № 10 представлены на схеме 1.

Правила № 10

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ при реализации ФП «Акселерация СМСП»

Направление: Обеспечение льготного доступа СМСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (абз.5 пп. «б» п. 3)

Направление: Создание и (или) развитие промышленного (индустриального) парка, агропромышленного парка (п.59)

Создание и (или) развитие промпарка, управляемого управляющей компанией (**частная собственность**) (пп. «а» п. 59)

- копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации;
- документы об утверждении проектной документации (при наличии);
- копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства;
- копии документов, подтверждающих осуществление не ранее 1 января 2011 г. работ и (или) затрат застройщика или управляющей компании на создание и (или) развитие объекта капитального строительства;
- копии сводных сметных расчетов стоимости строительства;
- локальная смета на закупку материально-технических ресурсов;
- копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- копии правоустанавливающего документа на земельный участок или зарегистрированного в соответствии с законодательством Российской Федерации договора долгосрочной аренды (со сроком аренды более 5 лет на дату представления документов);
- соглашение о реализации проекта, заключенное с исполнительным органом субъекта Российской Федерации , включающее показатели по доле внебюджетного (частного) софинансирования в общей стоимости проекта, проценту заполнения площадей резидентами на 1 января каждого года реализации федерального проекта, иные показатели, календарный график выполнения работ и их финансирования (пп. «а» п.59)

Создание и (или) развитие промпарка, полностью или частично находящегося в государственной и (или) муниципальной собственности (пп. «б» п. 59)

а) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации;
б) документы об утверждении проектной документации;
в) копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства;
г) копии сводных сметных расчетов стоимости строительства;
д) локальная смета на закупку материально-технических ресурсов;
е) копия свидетельства о государственной регистрации застройщика;
ж) паспорт инвестиционного проекта;
з) копия задания на проектирование объекта капитального строительства и государственного контракта (договора) на выполнение проектных работ по объекту капитального строительства;
и) титульные списки начинаемых объектов капитального строительства;
к) копии документов, подтверждающих направление в отчетном и (или) текущем финансовых годах средств из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципального бюджета, собственных, заемных и других средств на финансирование объекта капитального строительства;
л) интегральная оценка эффективности инвестиционного проекта;
м) справка о техническом состоянии объекта капитального строительства (в отношении объекта капитального строительства, по которому планируется реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение);
н) копия эскиза архитектурного решения и фотоматериалы объекта капитального строительства, на базе которого предполагается создать объект;
о) копии положительного заключения о проведении публичного технологического аудита крупного инвестиционного проекта с государственным участием;
п) копии правоустанавливающего документа и выписки из Единого государственного реестра недвижимости, свидетельствующие о наличии права собственности субъекта Российской Федерации (п.64)

Схема

Таким образом, согласно Правилам № 10 предусмотрено два варианта предоставления субсидии, с разным набором предоставляемых документов, соответственно:

- создание и (или) развитие промпарка, управляемого управляющей компанией (частная собственность);

- создание и (или) развитие промпарка, полностью или частично находящегося в государственной и (или) муниципальной собственности.

Согласно абз. 5 п. 59 Правил № 10 для получения субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации по направлению, указанному в абзаце пятом подпункта «б» пункта 3 Правил, субъект Российской Федерации обеспечивает реализацию мероприятий (проектов), в соответствии с Требованиями к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 (далее – приказ Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142, Требования № 142).

Разделом VI Требований № 142 предусмотрены Требования к реализации мероприятия, направленного на обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний, а также требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно пп. «ж» раздела VI Требований № 142 средства субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации в целях софинансирования следующих направлений при создании и (или) развитии промышленного (индустриального) парка, агропромышленного парка:

- создание и (или) развитие энергетической и транспортной инфраструктуры (дороги);

- подведение к границе промышленного (индустриального) парка и агропромышленного парка сетей инженерной инфраструктуры (тепло-, газо-, энерго- и водоснабжение, ливневая канализация, система очистки сточных вод, линии связи);

- инженерная подготовка в границах земельного участка, на котором размещается промышленный (индустриальный) парк и агропромышленный парк;

- подготовка промышленных площадок, в том числе проведение коммуникаций, строительство и (или) реконструкция производственных зданий, строений, сооружений;

- оснащение для целей коллективного пользования технологическим, инженерным, производственным оборудованием, оборудованием для переработки продукции, лабораторным, выставочным оборудованием (включая программное обеспечение, монтаж и пусконаладочные работы);

- приобретение основных средств (в том числе специального транспорта), механизмов, оборудования, устройств и мебели, обеспечивающих соблюдение санитарных, ветеринарных и иных установленных законодательством Российской Федерации норм, правил и требований к безопасности пребывания людей, охране жизни и здоровья;

- приобретение офисной мебели, электронно-вычислительной техники (иного оборудования для обработки информации), программного обеспечения, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования для целей предоставления в пользование резидентам (арендаторам) промышленного (индустриального) парка и агропромышленного парка;

- технологическое присоединение (подключение) к объектам электросетевого хозяйства, сетям водоснабжения.

Согласно требованиям п. 1, 3, 7, 8.2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам должны соответствовать Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительством РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования № 1492).

Таким образом, Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай, утвержденный постановлением Правительства РА от 09.04.2020 № 129 (далее – Порядок предоставления субсидий № 129) (утратил силу 19.03.2024), должен соответствовать Бюджетному кодексу РФ, Общим требованиям № 1492, Правилам № 10, Требованиям № 142.

Порядок предоставления субсидий № 129 содержит разделы: общие положения, порядок проведения отбора получателей субсидий, условия и порядок предоставления субсидий, требования к осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

Согласно п. 3 Порядка предоставления субсидий № 129 целью предоставления субсидии является *финансовое обеспечение затрат юридических лиц, связанных с реализацией проекта по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков*, агропромышленных парков (за исключением капитального ремонта), технопарков, промышленных технопарков в Республике

Алтай (далее соответственно - проект, парк) для обеспечения льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям, в рамках реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и направляются на обеспечение мероприятий, предусмотренных пп. «ж» раздела VI Требований № 142.

Следует отметить, что согласно п. 9, 9.1, 10 Порядка предоставления субсидий № 129 предусмотрены требования к участникам отбора и документы, необходимые для предоставления вместе с заявкой, соответствующие Требованиям № 142:

- бизнес-план создания и (или) развития промышленного (индустриального) парка /…/;

- мастер-план территории промышленного (индустриального) плана /…/;

- финансовая модель создания и (или) развития промышленного (индустриального) парка /…/;

- предварительные и (или) заключенные соглашения (соглашения о намерениях) с субъектами малого и среднего предпринимательства (резидентами промышленного (индустриального) парка /…/;

- копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации;

- документы об утвержденной проектной документации, разработанные в соответствии с федеральным законодательством;

- копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства;

- копии сводных сметных расчетов стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства;

- локальная смета на закупку материально-технических ресурсов (в отношении объектов капитального строительства, по которым планируется закупка материально-технических ресурсов);

- копии правоустанавливающего документа, свидетельствующего о наличии права собственности управляющей компании или застройщика на земельный участок, или зарегистрированного в соответствии с законодательством Российской Федерации договора долгосрочной аренды (со сроком аренды более 5 лет на дату представления документов), заключенного управляющей компанией или застройщиком с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления на территории такого субъекта Российской Федерации, а также выписки из Единого государственного реестра недвижимости по такому земельному участку.

Однако, перечень документов, предусмотренный п. 10 Порядка предоставления субсидий № 129, не в полном объеме соответствует требованиям пп. «а» п. 59 Правил № 10 (создание и (или) развитие промпарка управляемого управляющей

компанией (частная собственность), то есть не предусмотрены следующие документы:

- копии документов, подтверждающих осуществление не ранее 1 января 2011 г. работ и (или) затрат застройщика или управляющей компании на создание и (или) развитие объекта капитального строительства;

- копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, в нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, Общих требований № 1492, пп. «а» п. 59 Правил № 10 Министерством, как разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай» предусмотрен не полный перечень документов необходимых для предоставления вместе с заявкой на получение субсидии в целях финансового обеспечения затрат получателя, связанных с реализацией проекта по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков, а именно, копии документов, подтверждающих осуществление не ранее 1 января 2011 г. работ и (или) затрат застройщика или управляющей компании на создание и (или) развитие объекта капитального строительства, копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Кроме того, в п. 29 Порядка предоставления субсидий № 129 предусмотрено, что для подтверждения права пользования средствами субсидии юридические лица, прошедшие конкурсный отбор заявок субъектов РФ, не позднее 180 календарных дней (240 календарных дней в ред. от 10.02.2023) со дня подписания соглашения направляют в Министерство следующие документы:

копию положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации;

документы об утверждении проектной документации, разработанные в соответствии с федеральным законодательством;

копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства;

копии сводных сметных расчетов стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства индустриального (промышленного) парка, технопарка;

копию разрешения на ввод объекта капитального строительства индустриального (промышленного) парка, технопарка в эксплуатацию (при наличии).

Однако, данный пункт противоречит пп. 5 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ и п. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ, пп. «а» п. 59 Правил № 10, п. 10 Порядка предоставления субсидий № 129.

Согласно пп. 5 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ обязательными условиями, устанавливаемыми при предоставлении предусмотренных пунктом 8.1 статьи 78

Бюджетного кодекса РФ субсидий, являются обеспечение получателями субсидий в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, проведения государственной экспертизы проектной документации объектов инфраструктуры и проверки достоверности определения их сметной стоимости.

Согласно п. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ, в случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации. Согласно ч. 3 ст. 3 Градостроительного кодекса РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить Кодексу.

Таким образом, в нарушение пп. 5 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 3, п. 2 ст. 8.3, п. 1 ч. 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, пп. «а» п. 59 Правил № 10, Министерством, как разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай», в п. 29 Порядка предоставления субсидии № 129 предусмотрено условие для подтверждения права пользования средствами субсидии в виде предоставления документов государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения их сметной стоимости не позднее 180 (240) календарных дней со дня подписания соглашения, что не соответствует требованиям федерального законодательства.

Следует отметить, что понятие «подтверждение права пользования средствами субсидии» Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

Согласно п. 6 Порядка предоставления субсидий № 129 участниками отбора (получателями субсидии) являются юридические лица и (или) управляющие компании прошедшие конкурсный отбор заявок субъектов Российской Федерации в целях софинансирования из средств федерального бюджета по мероприятию «Обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных инновационных компаний» в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в составе заявки Республики Алтай в Министерстве экономического развития Российской Федерации (далее - отбор заявок субъектов Российской Федерации) и реализующие инвестиционные проекты на территории Республики Алтай.

По итогам рассмотрения проекта по созданию в Республике Алтай индустриального парка «Алтай» на заочном заседании экспертной группы Минэкономразвития России по вопросу предварительного отбора заявок субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития на создание парков (протокол заочного заседания экспертной группы от 10.12.2021 года № 6) было указано на необходимость скорейшей доработки предоставленной заявки парка и предоставлении в Минэкономразвития России проектно-сметной документации и заключения государственной региональной экспертизы о достоверности сметной стоимости проекта и согласовано предоставление субсидии из федерального бюджета в объеме 500 000,0 тыс. рублей на реализацию проекта «Индустриальный парк «Алтай» (частная собственность) (двухлетний период финансирования 2022-2023 годы)[4].

Согласно Порядку предоставления субсидий № 129 на официальном сайте минэко04.рф Министерства 01.08.2022 размещено объявление о приеме в период со 02.08.2022 по 16.08.2022 предложений (заявок) на участие в отборе юридических лиц для предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай.

По данным Журнала регистрации предложений (заявок) юридических лиц и (или) управляющих компаний на предоставление субсидии 16.08.2022 в 17:20 ч. зарегистрирована единственная заявка - Общества с ограниченной ответственностью управляющая компания «Индустриальный парк «Алтай» (на 211 листах) (далее – ООО УК «Индустриальный парк «Алтай», ООО «УК ИП «Алтай»).

Согласно приказу Министерства экономического развития Республики Алтай (далее – Минэкономразвития РА) от 20.06.2022 № 213 - ОД[5] утверждены состав и порядок работы Комиссии по рассмотрению документов юридических лиц на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай (далее – Комиссия).

---

[4]Контрольно-счетная палата Республики Алтай не уполномочена оценивать решения Минэкономразвития РФ, согласно Правилам № 10 фактически необходимо было использовать механизм, предусматривающий возмещение затрат по введенным в эксплуатацию объектам капитального строительства частного индустриального парка (пп.2 п. 8.1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ), однако Бюджетный кодекс РФ позволяет предоставлять субсидии юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в иную инфраструктуру для реализации инвестиционных проектов (пп.1 п. 8.1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ)

[5] Приказ Минэкономразвития от 20.06.2022 №213 - ОД «О мерах по реализации постановления Правительства РА от 09.04.2020 № 129 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай» предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай»

На заседании Комиссии (протокол от 17.08.2022) рассмотрена единственная заявка – ООО УК «Индустриальный парк «Алтай». На заседании Комиссии присутствовали 7 из 8 членов. Комиссией рассмотрено представленное предложение (заявка) и комплект документов от ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» на предмет соответствия критериям и требованиям п. 6, 9 и 10 Порядка предоставления субсидий № 129:

1) бизнес – план «Индустриальный парк «Алтай» от 15.08.2022 (инновационные технологии в малоэтажном деревянном домостроении) (*Источники финансирования проекта: средства федерального бюджета – 500 000,0 тыс. рублей (79,0 % от стоимости проекта), средства регионального бюджета Республики Алтай – 5 000,0 тыс. рублей (0,79 % от стоимости проекта), собственные средства заявителя проекта и средства частных инвесторов – 127 911,0 тыс. рублей (20,2% от стоимости проекта), количество создаваемых новых рабочих мест – 185, планируемое количество резидентов – 10 ед.*).

«… Суть проекта: создание промышленного парка, специализирующего на деревообрабатывающей отрасли (малоэтажном инновационном домостроении и смежных отраслях) и дальнейшее предоставление в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства административно-торговых, производственных и складских зданий и сооружений…»;

2) пояснительная записка к проекту создания и развития Индустриального парка «Алтай»;

3) мастер-план территории Индустриального парка «Алтай»;

4) финансовая модель создания и развития Индустриального парка «Алтай»;

5) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

6) справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам;

7) справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентам) обязанности уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;

8) справка о отсутствии запрашиваемой информации;

9) справка об отсутствии просроченной задолженности по денежным обязательствам перед Республикой Алтай;

10) справка об отсутствии статуса иностранного юридического лица;

11) справка об отсутствии процесса банкрота, реорганизации и приостановки деятельности;

12) информация о собственных вложениях, привлекаемых на реализации проекта;

13) соглашения о ведении хозяйственной деятельности на территории регионального индустриального парка «Алтай» (соглашения о намерениях с резидентом индустриального парка «Алтай»;

14) договоры на аренду земельного участка от 22.10.2021 № 3504 (ул. Высокогорная, 40; 04:01:011308:1052), № 3505 (04:01:011308:1370), № 3506 (ул. Высокогорная, 45; 04:01:011308:1321), № 3507 (ул. Высокогорная, 47; 04:01:011308:1320), № 3508 (ул. Высокогорная, 41; 04:01:011308:1152), № 3509 (ул. Высокогорная, 43; 04:01:011308:1149).

По итогам заседания конкурсной комиссии (протокол от 17.08.2022) принято решение о предоставлении субсидии ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» в размере 252 525,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай при условии возложения на ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» обязательств по вводу в эксплуатацию:

1 этапа реализации проекта по созданию и развитию индустриального парка «Алтай» не позднее 31.12.2022 года;

2 этапа реализации проекта по созданию и развитию индустриального парка «Алтай» не позднее 01.10.2023 года.

На основании Порядка предоставления субсидий № 129 заключено Соглашение о предоставлении субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг от 24.08.2022 № 10-2022-063219 (далее – Соглашение от 24.08.2022 № 10-2022-063219) между Министерством и ООО «УК «Индустриальный парк Алтай» (ИНН 0411141880) , в целях финансового обеспечения затрат получателя, связанных с реализацией проекта по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков (за исключением капитального ремонта), технопарков, промышленных парков в Республике Алтай в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Согласно Дополнительному соглашению от 25.11.2022 № 10-2022-063219/1 к Соглашению от 24.08.2022 № 10-2022-06321 пункт 1.1.1 дополнен следующим содержанием: «Средства субсидии предоставляются Представителям в целях софинансирования следующий направлений при создании объекта: «Индустриальный парк «Алтай»:

- создание и (или) развитие энергетической и транспортной инфраструктуры (дороги);
- подведение к границе промышленного (индустриального) парка и агропромышленного парка сетей инженерной инфраструктуры (тепло-, газо-, энерго- и водоснабжение, ливневая канализация, система очистки сточных вод, линии связи);
- инженерная подготовка в границах земельного участка, на котором размещается промышленный (индустриальный) парк и агропромышленный парк;
- подготовка промышленных площадок, в том числе проведение коммуникаций, строительство и (или) реконструкция производственных зданий, строений, сооружений;
- оснащение для целей коллективного пользования технологическим, инженерным, производственным оборудованием, оборудованием для переработки

продукции, лабораторным, выставочным оборудованием (включая программное обеспечение, монтаж и пусконаладочные работы);

- приобретение основных средств (в том числе специального транспорта), механизмов, оборудования, устройств и мебели, обеспечивающих соблюдение санитарных, ветеринарных и иных установленных законодательством Российской Федерации норм, правил и требований к безопасности пребывания людей, охране жизни и здоровья;

- приобретение офисной мебели, электронно-вычислительной техники (иного оборудования для обработки информации), программного обеспечения, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования для целей предоставления в пользование резидентам (арендаторам) промышленного (индустриального) парка и агропромышленного парка;

- технологическое присоединение (подключение) к объектам электросетевого хозяйства, сетям водоснабжения».

Согласно п. 2.1 Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219[6] субсидия предоставляется на цели, указанные в разделе I в общем размере 252 525,3 тыс. рублей по коду цели 22-55270-00000-02000, идентификатор государственного контракта I55527013920PJC0007721748 (в 2022 году), с учетом дополнительного соглашения от 15.05.2023 № 10-2022-063219/5 общая сумма субсидии составила 505 050,5 тыс. рублей, в том числе: 252 525,3 тыс. рублей (в 2022 году) и 252 525,3 тыс. рублей (в 2023 году)[7].

В п. 3.1.1 Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219 предусмотрено, что субсидия предоставляется в соответствии с Правилами предоставления субсидии № 129 при условии предоставления в срок до 15.02.2023 (Дополнительным соглашением от 14.02.2023 № 10-2022-063219/4 внесено изменение «не позднее 21.04.2023»):

а) копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации;

б) документы об утвержденной проектной документации, разработанные в соответствии с федеральным законодательством;

в) копии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

---

[6] Согласно п.3.2-3.5 Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219 предусмотрено казначейское сопровождение в соответствии с п. 2 ст.7 Закона Республики Алтай 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

[7] Субсидии перечислены Министерством по КБК 928/0412/0411555273812/285 ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» платежными поручениями от 29.08.2022 № 606888 в размере 252 525,2 тыс. рублей (в том числе ФБ - 250 000,0 тыс. рублей, РБ - 2 525,2 тыс. рублей), от 22.05.2023 № 296547 - 252 525,3 тыс. рублей.

г) копии сводных сметных расчетов стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства.

Однако п. 3.1.1 Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219 не соответствует требованиям п. 10 Порядка предоставления субсидий № 129, пп. «а» п. 59 Правил № 10, пп. 5 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ и п. 2 ст. 8.3 Градостроительного кодекса РФ, согласно которым вышеуказанные документы необходимо предоставить до фактического предоставления субсидии, что согласно п. 18 Правил предоставления субсидий № 129 является основанием для отклонения предложения (заявки) на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок).

Таким образом, на основании вышеизложенного, в нарушение пп. 5 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 3, п. 2 ст. 8.3, п. 1 ч. 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, пп. «а» п. 59 Правил № 10, п. 9.1-10 Порядка предоставления субсидий № 129 Министерством неправомерно допущено до участия в отборе ООО «УК ИП «Алтай», без наличия документов по обоснованию проектной документации, достоверности определения сметной стоимости строительства, сводных сметных расчетов стоимости строительства, что согласно п. 18 Порядка № 129 является основанием для отклонения предложения (заявки) на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок).

Предусмотренные в Соглашении от 24.08.2022 № 10-2022-063219 копии положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации АУ РА «Государственная экспертиза Республики Алтай» (далее – ПСД) поступили в Министерство от ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» в срок до 21.04.2023:

- Объект «Индустриальный парк «Алтай» I этап. Наружные сети, котельная, трансформаторная подстанция, уличное оборудование № 04-1-1-3-017930-2023 от 10.04.2023. Сметная стоимость объекта на дату утверждения заключения экспертизы: всего 726 706,7 тыс. рублей, из них: СМР (без НДС) – 454 552,0 тыс. рублей, оборудование (без НДС) – 128 398,5 тыс. рублей, прочие затраты (без НДС) – 22 638,4 тыс. рублей (в т.ч. проектно-изыскательские работы 8 427,9 тыс. рублей), НДС – 121 117,8 тыс. рублей.

- Объект «Индустриальный парк «Алтай» II этап. Распиловочный цех, погонажный цех, цех клееного бруса, цех каркасного домостроения №04-1-1-3-020795-2023 от 21.04.2023. Сметная стоимость объекта на дату утверждения заключения экспертизы составила: всего 510 234,0 тыс. рублей, из них: СМР (без НДС) – 388 598,5 тыс. рублей, оборудование (без НДС) – 25 227,9 тыс. рублей, прочие затраты (без НДС) – 11 368,6 тыс. рублей (в т.ч. проектно-изыскательские работы 10 020,0 тыс. рублей), НДС – 85 039,0 тыс. рублей[8].

Согласно положительному заключению государственной экспертизы ПСД по строительству индустриального парка «Алтай» от 21.04.2023 общая стоимость объектов строительства составила в размере 1 236 940,7 тыс. рублей. Следует отметить, что бизнес-планом, представленным к отбору, стоимость проекта

[8] Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» выдано разрешение на строительство ООО УК «Индустриальный парк «Алтай»: по 1 этапу от 14.04.2023 года № 04-11-5371-2023; по 2-му этапу от 26.04.2023 года № 04-11-5372-2023.

составляла 627 911,0 тыс. рублей, таким образом увеличение стоимости проекта составило 609 029,7 тыс. рублей или на 97 %.

Следует отметить, что Соглашение от 24.08.2022 № 10-2022-063219 не содержит ссылки ни на статью, ни на подстатью ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, (пояснение, по какому именно подпункту ст. 78 Бюджетного кодекса РФ предоставлена субсидия, Министерством не представлено). Однако, согласно примененному Министерством коду вида расходов бюджетной классификации 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению», и исходя из названия Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219, предоставление субсидии Министерством осуществлено по п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, при этом расходы на создание и (или) развитие промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков (за исключением капитального ремонта), технопарков, промышленных парков не являются затратами в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих финансовому обеспечению.

Вместе с тем, для данного вида расходов предусмотрен пп. 1 п. 8.1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ – субсидии на осуществление капитальных вложений в находящиеся в собственности указанных юридических лиц объекты транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры, включая инфраструктуру систем газоснабжения, водоснабжения, трубопроводного транспорта и связи, а также *иной инфраструктуры в случаях, предусмотренных федеральными законами, необходимые для реализации инвестиционных проектов*, отобранных или определенных в соответствии с установленными федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации порядками отбора или критериями определения таких инвестиционных проектов.

Кроме того, согласно п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрены обязательные условия, устанавливаемые при предоставлении предусмотренных п. 8.1 субсидий, в том числе:

- пп. 5. Обеспечение получателями субсидий в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, проведения государственной экспертизы проектной документации объектов инфраструктуры и проверки достоверности определения их сметной стоимости;

- пп. 6. Соблюдение получателями субсидий при осуществлении закупок проектных, изыскательских работ, работ по строительству (реконструкции) объектов инфраструктуры положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случаях, если источником финансового обеспечения таких закупок являются субсидии, предоставляемые на цели, указанные в подпункте 1 пункта 8.1 настоящей статьи, а также если условием предоставления субсидий на цели, указанные в подпункте 2 пункта 8.1 настоящей статьи, является передача объектов инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ни Порядок предоставления субсидии № 129, ни Соглашение от 24.08.2022 № 10-2022-063219 не предусматривает вышеуказанных обязательных условий предоставления субсидии.

Копии утвержденного положительного заключения государственной экспертизы проектной документации АУ РА «Государственная экспертиза Республики Алтай» поступили в Министерство от ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» в срок до 21.04.2023, после заключения Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219 (нарушение на стр. 35-36 настоящего отчета).

По данным Единой информационной системы в сфере закупок в период 2022-2023 годы ООО «УК ИП «Алтай» (ИНН 0411141880) не применялись процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в нарушение пп. 1 п. 8.1, 8.2, пп. 5-6 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 3, п. 2 ст. 8.3, п. 1 ч. 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, пп. «а» п. 59 Правил № 10, Министерством допущено неправомерное предоставление ООО «УК Индустриальный парк «Алтай» субсидии на финансовое обеспечение затрат юридических лиц, связанных с реализацией проекта по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков в размере 505 050,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в размере 5 050,5 тыс. рублей, без соблюдения обязательных условий предоставления субсидии (наличие положительной экспертизы проектной документации, оценка достоверности сметной стоимости и соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), что свидетельствует о наличии признаков превышения полномочий Министерством экономического развития Республики Алтай, уполномоченным Правительством Республики Алтай на предоставление данной субсидии, а так же признаков коррупциогенного фактора.

Анализ показал, что в проверяемом периоде, в Соглашение от 24.08.2022 № 10-2022-063219 внесены изменения дополнительным соглашением от 25.11.2022 №10-2022-063219/1, предусматривающие ухудшение значений результатов предоставления субсидии:

- количество резидентов (ед.) уменьшено с 10 до 2 (на 20.12.2024);
- количество создаваемых рабочих мест (ед.) уменьшено с 185 до 37 (на 20.12.2024).

В связи с тем, что значения результатов предоставления субсидии по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков (за исключением капитального ремонта), технопарков, промышленных парков республиканскому бюджету Республики Алтай из федерального бюджета предусмотрены Соглашением от 25.12.2020 № 139-09-2021-080 и дополнительными соглашениями к нему, а также, одним из условий Соглашения от 25.12.2020 № 139-09-2021-080 является не допустимость внесения изменений, предусматривающих ухудшение установленных значений результатов, и продление сроков исполнения

обязательств в течение всего срока действия соглашения (п. 7.4)[9], то и внесение изменений, ухудшающих установленные значения и сроки, в Соглашение от 24.08.2022 № 10-2022-063219, не допускаются, так как это приведет к недостижению целей Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Кроме того, условие об обязательстве ООО «УК «Индустриальный парк «Алтай» ввести в эксплуатацию объекты капитального строительства не позднее 20 декабря 2023 года (п. 6.1.1. первоначального Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219) заменено на обязательства по казначейскому сопровождению Дополнительным соглашением от 29.12.2022 № 10-2022-063219/3, а фактически исключено, при этом за нарушение условий предоставления субсидии соглашением предусмотрено одностороннее расторжение. В связи с тем, что данное условие исключено, то и продление срока путем заключения дополнительного соглашения не произведено.

При этом Графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимости (приложение № 6 введенное Дополнительным соглашением от 02.12.2022 № 10-2022-063219/2 к Соглашению от 24.08.2022 № 10-2022-063219), установлен срок ввода объекта в эксплуатацию до декабря 2023 года, однако по состоянию на 29.10.2024 объект не введен в эксплуатацию. Согласно пояснениям Министерства причиной несоблюдения срока по вводу в эксплуатацию Индустриального парка «Алтай» является смена руководства ООО «УК ИП «Алтай», а также плохие погодные условия (дождливая погода и размытие земельного покрова весной 2024 года).

Исполнение графика выполнения мероприятий, является неотъемлемой частью Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219, согласно которому ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» должно было обеспечить исполнение по «Технической готовности объектов капитального строительства на конец отчетного периода» на конец 2022 года - 20,0 %, на конец 2023 года - 100,0 %.

Согласно справке ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» от 30.12.2022 года, представленной Министерством, в рамках реализации проекта регионального значения – «Индустриальный парк «Алтай» предусмотрено общее финансирование в размере 632 911,0 тыс. рублей, из них: субсидия составляла 505 050,5 тыс. рублей, средства инвестора 127 860,5 тыс. рублей. В отчетном периоде с Министерством экономического развития РА заключено Соглашение от 24.08.2022 №10-2022-063219 в размере 252 525,2 (первой части субсидии), средства зачислены на казначейский счет организации. На счетах ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» зафиксировано 65 000,0 собственных средств.

---

[9] Правительством Республики Алтай неоднократно направлялись обращения в Минэкономразвития РФ о возможности продления срока ввода в эксплуатацию индустриального парка «Алтай», однако дополнительное соглашение о продлении срока не заключено.

Согласно справке ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» от 28.12.2023 года, представленной Министерством, степень выполнения работ по объекту «Индустриальный парк «Алтай» составляет 49,0 %.

В соответствии с п. 39, 42 Порядка предоставления субсидии № 129 Министерство осуществляет контроль (мониторинг) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и при установлении фактов нарушений в течении 30 календарных дней со дня выявления направляет требование об обеспечении возврата субсидии (остатка субсидии) в республиканский бюджет Республики Алтай.

В соответствии с п. 3.1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что в случае нарушения получателями предусмотренных статьей субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, предусмотренными п. 3, абз. 4 п. 8 и п. 8.2 статьи, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение п. 3.1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, п. 39, 42 Порядка предоставления субсидии № 129, п. 6.1.1. Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219 Министерством не обеспечен возврат субсидии (остатка субсидии) в республиканский бюджет Республики Алтай при нарушении условия предоставления субсидии по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков (за исключением капитального ремонта), технопарков, промышленных парков в Республике Алтай в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» ООО «УК «Индустриальный парк «Алтай» - ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства не позднее 20 декабря 2023 года.

Кроме того, п. 5.1. Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по настоящему Соглашению Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, однако, в проверяемом периоде Министерством к ООО УК «Индустриальный парк «Алтай», меры ответственности не применялись.

В соответствии с п. 4.1.7 Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219 Минэкономразвития РА обязано осуществлять контроль за соблюдением Получателем порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных Правилами предоставления субсидии и настоящим Соглашением, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок.

Согласно пояснению заместителя министра от 18.09.2024 №И-05-01-05/5876 в целях осуществления контроля за расходованием средств субсидии в соответствии с Соглашением от 24.08.2022 № 10-2022-063219 в адрес ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» неоднократно направлялись запросы (о степени готовности ПСД, о планируемых начале проведения строительных работ, о необходимости предоставления информации о прохождении государственной экспертизы достоверности сметной стоимости проекта и т. д.), проводились совещания в режиме ВКС с непосредственным участием представителей ООО УК «Индустриальный парк «Алтай».

В ходе контрольного мероприятия, Министерством в рамках проводимого ими контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, предоставлены копии договоров, документов подтверждающих объемы выполненных работ и стоимость выполненных работ и затрат, платежные документы ООО «УК ИП «Алтай».

В рамках Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219 полученные субсидии в объеме 505 050,5 тыс. рублей направлены ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» *на авансирование* 10 договоров в рамках создания Индустриального парка «Алтай». Расход по собственным средствам ООО «Индустриальный парк «Алтай» на реализацию данного проекта за 2022 - 2023 годы составили 128 452,2 тыс. рублей. Информация о заключенных договорах ООО УК «Индустриальный парк «Алтай» за счет субсидии в 2022-2023 гг. представлена в приложении к акту.

В связи с тем, что в Контрольно-счетной палате Республики Алтай отсутствует специалист со строительным образованием, выборочные замеры объемов выполненных работ не осуществлялись и оплата за фактически выполненные работы не проверялась.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай совместно с главным специалистом отдела промышленности и торговли Минэкономразвития РА, директором ООО УК «Индустриальный парк «Алтай», проведен осмотр (наблюдение) реализации проекта по созданию объекта «Индустриальный парк «Алтай», по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Высокогорная, 40. По результатам осмотра (наблюдения) составлен акт осмотра (наблюдения) от 01.10.2024, с фотофиксацией.

При осмотре (по состоянию на 01.10.2024) Контрольно - счетной палатой Республики Алтай установлено, что в объекте «Индустриальный парк «Алтай» ведутся строительно-монтажные работы и благоустройство территории.

По результатам осмотра (наблюдения) реализации проекта по созданию объекта «Индустриальный парк «Алтай» установлено, что создаваемые объекты, кроме котельной и сушилки, не оборудованы специализированным оборудованием, механизмами, устройствами, по данным первичных документов приобретение деревообрабатывающего оборудования, и специализированной техники, офисной мебели, программного обеспечения и тд, не установлено, тогда как согласно бизнес-плану, представленному к заявке, а также Требованиям № 142 и предмету Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219, в мероприятия по созданию индустриального парка в том числе входит:

- оснащение для целей коллективного пользования технологическим, инженерным, производственным оборудованием для переработки продукции, лабораторным, выставочным оборудованием (включая программное обеспечение, монтаж и пусконаладочные работы);

- приобретение основных средств (в том числе специального транспорта), механизмов, оборудования, устройств и мебели, обеспечивающих соблюдение санитарных, ветеринарных и иных установленных законодательством Российской Федерации норм, правил и требований к безопасности пребывания людей, охране жизни и здоровья;

- приобретение офисной мебели, электронно-вычислительной техники (иного оборудования для обработки информации), программного обеспечения, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования для целей предоставления в пользование резидентам индустриального парка «Алтай».

«Цель бизнес-проекта – создать в Республике Алтай индустриальный парк, для внедрения эффективных природосберегающих, безотходных технологий по глубокой переработке леса, ухода от сырьевой зависимости, создание новых высокопроизводительных рабочих мест. Поставленная цель будет достигнута за счет предоставления субъектам малого и среднего бизнеса производственных и складских зданий и сооружений, административно-торговых помещений в аренду, а также предоставления земельных участков для резидентов (аренда или продажа), создания центра коллективного пользования оборудованием. Центр коллективного пользования станет ядром промышленного парка по предоставлению возможности для субъектов малого и среднего бизнеса, работающих в деревообрабатывающей отрасли. Центр будет сформирован за счет строительства здания и установки деревообрабатывающего оборудования коллективного пользования, наиболее востребованного и универсального (сушильные камеры, профилирующие станки, линии сращивания и пр.), а также специализированной техники (погрузчиков, грузовых автомобилей). Центр коллективного пользования является важным элементом промышленного парка, во-первых, он предоставляет возможность использования дорогого высокопроизводительного оборудования и специализированной техники для малых и средних предприятий, во-вторых, он является основным источником дохода Индустриального парка «Алтай»: услуги сушки для древесины, услуги 4стороннего профилирующего станка, услуги линии сращивания, услуги упаковочного оборудования, услуги покрасочного оборудования. Перечень приобретаемого оборудования и спецтехники представлен в приложении № 1 и 2 к бизнес-плану».

Согласно бизнес-плану, инвестиционные расходы на технологическое оборудование и специализированной техники для центра коллективного пользования составят 109,75 млн. рублей (2 этап), а также предусмотрен административно-офисный центр на 1500 кв.м.

Кроме того, в соответствии с п. 6.2 Требований № 142 (в ред. 10.10.2022) промышленный (индустриальный) парк, отнесенный к таковым в соответствии с Правилами № 10, управляемый управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее соответственно - управляющая компания), должен соответствовать требованиям, в том числе требование о том что, основными услугами индустриального (промышленного) парка являются: предоставление в аренду земельных участков, помещений и объектов инфраструктуры, обеспечение инженерной, транспортной, логистической, телекоммуникационной инфраструктурой, оказание услуг по переработке сельскохозяйственной продукции и сервисных услуг, в том числе обеспечение энергоресурсами, водообеспечением, водоотведением, *услуг центра коллективного пользования промышленным оборудованием.* Под центром коллективного пользования промышленным оборудованием понимается часть общей площади зданий (помещений)

промышленного (индустриального) парка, предназначенная для размещения производственного, технологического, инженерного, иного оборудования и программного обеспечения, находящегося в совместном пользовании не менее двух резидентов промышленного (индустриального) парка и иных арендаторов помещений промышленного (индустриального) парка, в целях осуществления ими производственной деятельности, в том числе организации опытного, мелкосерийного или серийного производства промышленной продукции. Минимальная площадь объекта - 50 кв. метров (п. 6.2.5 Требований № 142).

Согласно п. 6.2 Требований № 142 (в ред. 10.10.2022) управляющая компания промышленного (индустриального) парка должна обеспечивать реализацию функций, в том числе:

- обеспечение функционирования имущественного комплекса промышленного (индустриального) парка и инфраструктуры общего пользования, обеспечение содержания общей территории, организация охраны;

- обеспечение доступа на территории промышленного (индустриального) парка лиц с ограниченными возможностями передвижения;

- обеспечение сохранности оборудования центра коллективного доступа и условий его эксплуатации в соответствии с условиями предоставления субсидии и требованиями Минэкономразвития России к созданию ЦКР (центр кластерного развития) с оказанием технологических услуг.

Согласно Приложения № 1 «Перечень приобретаемого оборудования» к бизнес-плану, представленному к заявке на участие в отборе ООО «УК ИП «Алтай», предусмотрено приобретение на общую сумму (расчетно) 69 279,0 тыс. руб. следующих видов оборудования:

1. Конвективная сушильная камера «EcoWood 50» стоимостью 3 165,5 тыс. рублей;

2. Сушилка вакуумная ПВСК-12 стоимостью 2 900,0 тыс. руб.;

3. Сушилка вакуумная ПВСК-28 стоимостью 5 400,0 тыс. руб.;

4. Четырехсторонник для колибрования BRAVER 416 стоимостью 33 507 долларов;

5. Четырехсторонник для колибрования BRAVER 620 стоимостью 48 371 долларов;

6. Оборудование для централизованной аспирации стоимостью 20 000,0 тыс. руб.;

7. Компрессорная станция стоимостью 10 000,0 тыс. рублей;

8. Линия сращивания Braver 150/6SS стоимостью 143 950 долларов;

9. Упаковочное оборудование стоимостью 45 636 долларов;

10. Линия покраски стоимостью 1 500,0 тыс. рублей;

11. Линия по производству топливных брикетов стоимостью 98 576 евро;

12. Котел на щепе/опилка для пара Гефест 1000М стоимостью 3 457,0 тыс. руб.

Приложением № 2 «Перечень приобретаемой спецтехники» к бизнес-плану, представленному к заявке на участие в отборе ООО «УК ИП «Алтай», предусмотрено приобретение на общую сумму 24 500,0 тыс. рублей следующих видов спецтехники:

1. Мини-погрузчик фронтальный колесный NEW HOLLAND L318 стоимостью 3 725,0 тыс. рублей;

2. Мини-погрузчик гусеничный New Holland C327 стоимостью 3 725,0 тыс. рублей;

3. Фронтальный одноковшовый погрузчик SDLG 2,5 куб. м стоимостью 5 650,0 тыс. руб.;

4. КМУ сортиментовоз КАМАЗ 43118-3027-50 стоимостью 5 200,0 тыс. рублей;

5. Экскаватор – погрузчик (равноколесный) NEW HOLLAND стоимостью 6 200,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проектную документацию внесены следующие изменения (таблица 13):

Таблица 13

Проектная документация (2023 г.)	**Проектная документация (2024 г.)**
КПП	КПП
Погонажный цех	Погонажный цех
Распиловочный цех	Распиловочный цех
Цех клееного бруса	Холодный склад негорючих материалов № 1
Цех каркасного домостроения	Холодный склад негорючих материалов № 2
Насосная	Насосная
Котельная	Котельная
Сушилка	Сушилка
Навес	Навес
Площадки готовой продукции 2 шт.	Площадки готовой продукции 2 шт.
Производственные площадки 2 шт.	Производственная площадка 1 шт. + стоянка для грузового авто 1 шт.
Площадка сортировочной линии 1 шт.	Площадка сортировочной линии 1 шт.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает, что отсутствие запланированного оборудования, спецтехники, а также функционального изменения назначения двух объектов, привело к тому, что создаваемый Индустриальный парк «Алтай» не соответствует Требованиям № 142 и заявленному бизнес-плану, и фактически приведет к недостижению установленных значений результатов использования субсидии из федерального бюджета - не создана инфраструктура для комфортной работы и развития субъектов МСП (в необорудованном индустриальном парке резидентам не на чем будет работать).

Таким образом, в нарушение пп. 10 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечено соблюдение условий и целей предоставления субсидии ООО «УК ИП «Алтай», в виду отсутствия заявленного оборудования, спецтехники, а также функционального изменения назначения двух объектов.

Анализ использования субсидии по Соглашению от 24.08.2022 № 10-2022-063219 согласно Отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия ООО «УК «Алтай» представлен в Таблице 14.

Таблица 14

Наименование расходов	Наименование показателя	На 01.01.2023 (тыс. рублей)		На 01.01.2024 (тыс. рублей)	
		отчетный период	нарастающим итогом с начала года	отчетный период	нарастающим итогом с начала года

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в субъектах Российской Федерации (создание промышленных парков, технопарков), тыс. рублей	Остаток субсидии на начало года, всего	-	-	-	-
	Поступило средств из бюджета субъекта Российской Федерации	-	-	-	-
	Выплаты по расходам, всего	-	-	359 685,7	505 050,5
	Возвращено в бюджет субъекта Российской Федерации, всего	-	-	-	-
	Остаток субсидии на конец отчетного периода, всего	-	-	-	-

Анализ достижения плановых значений результатов по Соглашению от 24.08.2022 № 10-2022-063219 согласно Отчету о достижении значений результатов использования субсидии ООО «УК ИП «Алтай» представлен в таблице 15.

Таблица 15

Результат использования Субсидии	На 01.01.2023			На 01.01.2024		
	плановое значения показателя	достигнутое значение показателя по состоянию на отчётную дату	процент выполнения	плановое значения показателя	достигнутое значение показателя по состоянию на отчётную дату	процент выполнения
Обеспечен льготный доступ субъектов МСП к производственным площадям и помещения в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний, в том числе для целей участия субъектов МСП в закупках крупнейших заказчиков, путем создания в субъектах Российской Федерации не менее 129 промышленных парков, технопарков, в том числе в сфере высоких технологий и агропромышленного производства, с применением механизмов государственно-частного партнерства в период 2019 – 2024 годы: 2019 г. – 7,1 млрд. рублей, 22 парка; 2020 г. – 5,2 млрд. рублей, 10 парков; 2021 г. – 2,0 млрд. рублей, 10 парков; 2022 г. – 10,2 млрд. рублей, 61 парк; 2023 г. – 5,5 млрд. рублей, 26 парков. Увеличен объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных парков, технопарков, млрд. рублей	0,0	0,027	-	0,128	0,128	100,0

Однако, следует отметить, что данный результат использования субсидии и его значение предусмотрен для *субъектов МСП, получивших доступ* к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных парков, технопарков, и их объем инвестиций (то есть резидентов), при этом в проверяемом периоде Индустриальный парк «Алтай» не введен в эксплуатацию и субъектов МСП, получивших доступ к индустриальному парку «Алтай», нет (осмотр подтверждает). Объем инвестиций, отраженный в Отчетах о достижении значений результатов использования субсидии ООО «УК ИП «Алтай», соответствует объему расходов, направленных ООО «УК ИП «Алтай» на создание индустриального парка за счет собственных средств, при этом ООО «УК ИП «Алтай» не является субъектом МСП, получившим доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных парков, технопарков (резидентом), согласно п. 3.4 Национального стандарта Российской Федерации «Индустриальные парки» (ГОСТ Р 56301-2014).

Таким образом, Министерством приняты Отчеты о достижении значений результатов использования субсидии ООО «УК ИП «Алтай» по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 с необоснованными значениями, в связи с тем, что ООО «УК ИП «Алтай» не является резидентом создаваемого индустриального парка «Алтай».

На текущий момент Индустриальный парк «Алтай» и ООО «УК ИП «Алтай» не числятся в реестре индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям, в Государственной информационной системе промышленности (ГИСП), в нарушение требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

Следует отметить, что согласно п. 3.13 Национального стандарта Российской Федерации «Индустриальные парки» (ГОСТ Р 56301-2014) территория индустриального парка – это совокупность земельных участков, предназначенных для создания и развития индустриального парка, размещения его резидентов и пользователей инфраструктуры, а также объектов инженерной и транспортной инфраструктуры и управляемых управляющей компанией. Примечание - Земельные участки, предполагаемые к поэтапному освоению для целей увеличения территории индустриального парка, необеспеченные необходимой инфраструктурой и неподготовленные для размещения резидентов не входят в территорию индустриального парка.

Однако из 6 участков, общей площадью 87 759 кв. м или 8,776 га предоставленных на создание индустриального парка «Алтай», согласно проектной документации 2 числятся как «в перспективе», таким образом, территория Индустриального парка «Алтай» на текущий момент не соответствует требованиям Национального стандарта Российской Федерации «Индустриальные парки» (ГОСТ Р 56301-2014).

Ни в Порядке предоставления субсидии № 129, ни в Соглашении от 24.08.2022 № 10-2022-063219 не предусмотрено обязательство ООО «УК «Алтай» обеспечить функционирование промышленного (индустриального) парка в течение не менее 10 лет с момента его создания за счет субсидии в соответствии с пп. «а» п. 6.1.2 Требований № 142, а Соглашением от 24.08.2022 № 10-2022-063219 предусмотрены значения результатов до 2027 года.

2. Оценить достижение показателей и результатов использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, направленных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В региональном проекте утвержден 1 показатель и 10 результатов со сроком реализации с 2019 по 2024 годы. Утвержденные целевые показатели основного мероприятия «Реализация РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы расширены по отношению к показателям утвержденного регионального проекта: 5 показателей, утвержденные в государственной программе, установлены в региональном проекте в разделе «Сведения о достижении мероприятий (результатов), параметров характеристики и контрольных точек проекта». Анализ показателей представлен в таблице 17.

Таблица 17

Показатели Регионального проекта	2022	2023	Целевые показатели основного мероприятия государственной программы	2022	2023
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. человек	-	0,0297	-	-	-
-	-	-	1.5.1. Количество СМСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта с нарастающим итогом, тыс. ед.	-	-
-	-	-	1.5.2. Количество СМСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта (нарастающим итогом), ед.	-	-
-	-	-	1.5.3. Доля субъектов МСП, охваченных услугами Центров «Мой бизнес», %	-	-
Субъекты МСП в АПК получили комплексную поддержку с момента начала предпринимательской деятельности до выхода на уровень развития, предполагающий интеграцию в более крупные единицы бизнеса (количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, накопленным итогом, ед.	27	43	-	-	-
-	-	-	1.5.4. Увеличен объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных парков, технопарков, млн. руб.	-	-
Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций (количество действующих микрозаймов, выданных МФО), тыс. ед.	0,336	0,329	1.5.5. Количество действующих микрозаймов, выданных МФО, ед.	336	340
Субъектам МСП обеспечено предоставление поручительств (гарантии) региональными гарантийными организациями (объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО), млн. руб.	52,09	37,75	1.5.6. Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО, тыс. рублей	52 090	70 000
Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны, накопленным итогом), ед.	7	9	1.5.7. Количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны (нарастающим итогом), ед.	7	9
Увеличен объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций), млн. руб.	0,055	0,055	1.5.8. Объем внебюджетных инвестиций, млн. руб.	55	55
Субъектам МСП, а также резидентам	0,082	0,098	1.5.9. Количество субъектов МСП,	82	98

промышленных парков, технопарков обеспечено оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития (центрами компетенций), по единым требованиям к оказанию поддержки (количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги), тыс. ед.			получивших комплексные услуги, ед.		
Субъектами МСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ) ед.	3	8	1.5.10. Количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ ед.	3	8
Ежегодный объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта, млн. долларов	0,0013	0,0034	1.5.11. Ежегодный объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта, млн. долл.	1,3	3,4
В сельскохозяйственную потребительскую кооперацию вовлечены новые члены из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан (с учетом необходимости вовлечения новых членов в сельскохозяйственные потребительские кооперативы до 2030 года, ед.	-	180	1.5.12. Количество объектов в перечнях государственного и муниципального имущества (нарастающим итогом), ед.	-	-
В результате реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов и мероприятий по популяризации сельскохозяйственной кооперации, увеличено количество членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере АПК, ед.	100	-	1.5.13. Количество объектов государственного и муниципального имущества, предоставленных субъектам МСП (нарастающим итогом), ед.	-	-

Плановые и фактические значения показателя регионального проекта и отчета о ходе его реализации за 2022 и 2023 года отражены в таблице 18.

Таблица 18

Наименование показателя		Годы	Значение показателя	
			Плановое значение по рег. проекту	Фактические значения согласно Отчету о ходе реализации рег. проекта
1.	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. человек	2022	-	-
		2023	0,0297	0,0352

В рамках реализации Регионального проекта утверждено одно направление «Создана комплексная система акселерации включающая в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов МСП, а также инфраструктуру для комфортной работы и развития субъектов МСП, доступ к закупкам крупнейших заказчиков» результат которого включает 10 наименований.

Информация об утвержденных и достигнутых результатах регионального проекта (по данным ГИИС «Электронный бюджет») в проверяемом периоде по годам представлена в таблице 19.

Таблица 19

Наименование результата		Значение результата			Темп роста, %	Сроки реализации в соответствии с паспортом регионального проекта	
		Годы	План	Факт		План	Факт
1.	Субъекты МСП в АПК получили комплексную поддержку с момента начала предпринимательской деятельности до выхода на уровень развития, предполагающий интеграцию в более крупные единицы бизнеса (количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, накопленным итогом, ед.	2022	27	27	100,0	31.12.2022	31.12.2022
		2023	43	51	118,6	31.12.2023	31.12.2023

2.	Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций (количество действующих микрозаймов, выданных МФО), тыс. ед.	2022	0,336	0,396	117,9	20.12.2022	20.12.2022
		2023	0,329	0,339	103,0	31.12.2023	31.12.2023
3.	Субъектам МСП обеспечено предоставление поручительств (гарантии) региональными гарантийными организациями (объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО), млн. руб.	2022	51,018	51,018	100,0	20.12.2022	01.10.2022
		2023	-	-	-	-	-
4.	Субъектам МСП обеспечено предоставление поручительств (гарантии) региональными гарантийными организациями (объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО), млн. руб.	2022	52,09	125,78	241,5	20.12.2022	20.12.2022
		2023	37,75	169,77	449,7	31.12.2023	29.12.2023
5	Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны, накопленным итогом), ед.	2022	7	7	100,0	20.12.2022	20.12.2022
		2023	9	13	144,4	31.12.2023	31.12.2023
6	Увеличен объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций), млн. руб.	2022	0,055	0,061	110,9	20.12.2022	20.12.2022
		2023	0,055	0,0655	119,1	31.12.2023	31.12.2023
7	Субъектам МСП, а также резидентам промышленных парков, технопарков обеспечено оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития (центрами компетенций), по единым требованиям к оказанию поддержки (количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги), тыс. ед.	2022	0,082	0,129	157,3	20.12.2022	30.12.2022
		2023	0,098	0,147	150,0	31.12.2023	29.12.2023
8	Субъектами МСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг ЦПЭ) ед.	2022	3	4	133,3	20.12.2022	30.12.2022
		2023	8	13	162,5	31.12.2023	29.12.2023
9	Ежегодный объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта, млн. долларов	2022	0,0013	0,0013	100,0	20.12.2022	20.12.2022
		2023	0,0034	0,0042	123,5	31.12.2023	29.12.2023
10	В сельскохозяйственную потребительскую кооперацию вовлечены новые члены из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан (с учетом необходимости вовлечения новых членов в сельскохозяйственные потребительские кооперативы до 2030 года, ед.	2022	100	150	150,0	31.12.2022	31.12.2022
		2023	180	12 052,0	6 695,6	31.12.2023	29.12.2023

Согласно отчету о реализации регионального проекта (по данным ГИИС «Электронный бюджет») за 2022 и 2023 годы вышеперечисленные плановые значения результатов выполнены в полном объёме, однако, с учетом установленных в ходе контрольного мероприятия нарушений в Минэкономразвития РА, достижение значений результатов «Увеличен объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций), млн. руб.» и «Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны, накопленным итогом), ед.» Контрольно-счетной палатой Республики Алтай подвергаются сомнению.

Согласно пояснений Министерства от 09.10.2024 № И-05-01-05/6394, ООО «УК «Индустриальный парк «Алтай» в рамках исполнения показателя в части обеспечения субъектам МСП обеспечен льготный доступ к производственным

площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны, накопленным итогом, по состоянию на 01.01.2024 заключены соглашения с ООО «Дорожный сервис», ООО «ВИЛ АЛТАЙ», ООО «Телецкое», ООО «СибСтройИндустрия». Однако, в ходе осмотра (наблюдения), проведенного в рамках контрольного мероприятия 01.10.2024, установлено, что на территории парка создаваемого Индустриального парка «Алтай» ведутся строительно-монтажные работы, благоустройство, объекты не введены в эксплуатацию, и ведение деятельности резидентов индустриального парка не установлено.

По достижению значения показателя «Увеличен объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций), млн. руб.» учтен объем расходов направленных ООО «УК ИП «Алтай» на создание индустриального парка за счет собственных средств, который не является резидентом создаваемого индустриального парка «Алтай» (нарушение отражено на стр. 50-51 настоящего отчета).

В Минсельхозе РА, согласно отчетам о реализации за 2022 и 2023 года, фактические значения показателей и достигнутые результаты регионального проекта «Акселерация» исполнены (достигнуты).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно п. 23 Порядка 2 и п. 34 Порядка 1 результативность использования субсидий кооперативами и грантополучателями оценивается ежегодно Минсельхозом РА на основании достижения значений показателей результативности, установленных соглашением, и соответствующим целевым показателям, предусмотренным приложением № 1 к Государственной программе, в зависимости от вида основных мероприятий.

К показателям результативности предоставления гранта относятся:

а) количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, накопительным итогом (ед.) (23 ед. к 2024 году);

б) количество вовлеченных в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию новых членов из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан (с учетом необходимости вовлечения новых членов в сельскохозяйственные потребительские кооперативы до 2030 года) (ед.) (410 к 2024 году).

Следует отметить, что сельхозкооперативам предоставляются субсидии, а не гранты, кроме того, согласно п. 27 Правил № 6, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров применяется для оценки эффективности использования субсидии субъектом РФ – Республикой Алтай.

Исполнение Минсельхозом РА показателей регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» представлены в таблице 16.

Таблица 16

Показатели регионального проекта	Процент / Единица	2022 г. план	2022 г. факт	% достижения	2023 г. план	2023 г. факт	% достижения
Увеличение численности работников в расчете на 1 субъекта МСП, получившего комплексную поддержку в сфере АПК, накопленным итогом Значение: 17,0000 Дата: 31.12.2022	человек	17	17	100	26	26	100
В сельскохозяйственную потребительскую кооперацию вовлечены новые члены из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан (с учетом необходимости вовлечения новых членов в сельскохозяйственные потребительские кооперативы	человек	100	150	150	180	180	100
Субъекты МСП в АПК получили комплексную поддержку с момента начала предпринимательской деятельности до выхода на уровень развития, предполагающий интеграцию в более крупные единицы бизнеса (количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров	численность	27	27	100	43	43	100

Выводы

1. Реализация Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Республики Алтай осуществлена Минсельхозом РА в рамках основного мероприятия подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и Минэкономразвитием РА в рамках основного мероприятия подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства».

Региональный проект содержит комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение определенных результатов, достижения целевых показателей и реализацию мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав

национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Куратором регионального проекта является первый заместитель председателя Правительства Республики Алтай Махалов В.Б., руководителем регионального проекта - министр экономического развития Республики Алтай Тупикин В.В.

В соответствии с Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 20.12.2022) на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в объеме 57 625,2 тыс. рублей (Минсельхоз РА), в объеме 275 750,5 тыс. рублей (Минэкономразвитие РА).

В соответствии с Законом Республики Алтай от 20.12.2022 № 93-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 20.12.2023) на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в объеме 59 920,2 тыс. рублей (Минсельхоз РА), в объеме 288 701,7 тыс. рублей (Минэкономразвития РА), с учетом Сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Алтай от 29.12.2023 № 01-01-10-00267, объем бюджетных ассигнований утвержден в размере 306 648,4 тыс. рублей (Минэкономразвития РА).

По данным Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) Минсельхоза РА и Минэкономразвития РА за 2022 - 2023 годы бюджетные назначения исполнены на 100 %.

Минсельхозом РА предоставлено: в 2022 году - субсидий на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов 6 сельхозкооперативам и грантов «Аргостартап» 12 индивидуальным предпринимателям, в 2023 году - субсидий на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов 7 сельхозкооперативам и грантов «Аргостартап» 9 индивидуальным предпринимателям.

Минэкономразвитием РА предоставлены субсидии: ГБУ «Центр поддержки туризма и предпринимательства Республики Алтай», АНО «Центр экспорта Республики Алтай», АНО «Центр поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности Республики Алтай «Мой бизнес», а также субсидия на создание и (или) развитие промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков (за исключением капитального ремонта), технопарков, промышленных технопарков в Республике Алтай.

2. В ходе контрольного мероприятия в **Минсельхозе РА** установлены следующие нарушения и недостатки.

2.1 В нарушение п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, абз. 17 пп. «б» п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, Порядок 2 не содержит требования о дате размещения результатов отбора даты размещения результатов отбора на едином портале (в случае проведения отбора в системе «Электронный бюджет») или на ином сайте, на котором обеспечивается проведение отбора (с размещением указателя страницы сайта на едином портале), а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которая не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

2.2 Следует отметить, что в п. 14 раздела II Порядка 2 предусмотренный пакет документов, подтверждающие фактические произведенные затраты, при закупке сельскохозяйственной продукции у членов сельхозкооператива, не подтверждает факт оплаты утвержденный в пп. «б» п. 2 раздела I Порядка 2 «затраты сельскохозяйственного потребительского кооператива» - средства, уплаченные сельскохозяйственным потребительским кооперативом своим членам за произведенную ими сельскохозяйственную продукцию в целях ее дальнейшей реализации или переработки с последующей реализацией». Так как, согласно п. 8 ст. 3, ст.5, 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт хозяйственной жизни сделка, подлежит оформлению первичным учетным документом (при оплате за товар или услугу по наличному расчёту — кассовый чек, квитанция к приходному кассовому ордеру или бланк строгой отчётности, по безналичному расчету – выписка с банковского счета).

2.3 В нарушение пп. «д» п. 3, абз. 6 пп. «г» п. 4 Общих требований № 1492 в Порядке 1 нет четкого разграничения категорий и (или) критериев отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, что привело к неполучению гранта «Агростартап» в 2022 году потенциального грантополучателя, не планирующего вступление в члены сельскохозяйственного кооператива.

2.4 В соответствии с отчетом о достижении значений целевых показателей по состоянию на 01.01.2023 года СППК «Р-242» по показателю «Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооператива из числа субъектов МСП, включая личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки» достигнут результат 10 или 100% (10 единиц), однако фактически согласно Реестрам членов СППК «Р-242» по состоянию на 26.12.2022 – 12, таким образом данные отчетности занижены на 2 единицы.

2.5 В нарушение пп. «е» п. 6 Правил № 6 в абз. 5, 7 пп. «б» п. 22 Порядка 2 предусмотрены обязательные условия в соглашениях – осуществление деятельности

кооператива не менее 2 лет и запрет кооперативу на отчуждение имущества, часть затрат на приобретение которого возмещена субсидией в течении 2 лет, тогда как срок должен быть не менее 5 лет и в течении 5 лет, соответственно.

2.6 В нарушение пп. «а» п. 4 Общих требований № 1492 в Порядке 2 не отражено, что способом проведения отбора является запрос предложений.

2.7 В нарушение пп. «г» п. 3 Порядка 2 в приложенных документах к заявлению № 5 от 07.03.2023 «На возмещение фактически понесенных затрат, связанных с закупом сырого молока» к возмещению за приобретенное сырое молоко у членов кооператива в общем количестве 163 125 л. (справка-расчет) в реестре на прием документов за 4 квартал 2022 года числится ИП Глава КФХ ФИО (сырое молоко в общем количестве 4 089 л. из 163 125 л. на общую сумму 140,1 тыс. рублей из 5 512,6 тыс. рублей), которая не числится даже в реестре членов СПЗПК «Подворье» по состоянию на 07.03.2023, что привело к неправомерному возмещению фактически понесенных затрат, связанных с закупом сырого молока у членов кооператива на сумму 16,8 тыс. рублей (140,1*12%).

2.8 В нарушение пп. «в» п. 3 Порядка 2 Министерством неправомерно предоставлена субсидия в 2023 году на возмещение фактически понесенных затрат в сумме 634,9 тыс. рублей СППК «Алтайский фермер», по имуществу не внесенному в неделимый фонд кооператива на общую сумму 1 269,7 тыс. рублей.

2.9 В нарушение абз. 2 пп. «м» п. 10 Порядка 1 при проведении отбора заявок индивидуальных предпринимателей установлено, что при реализации проекта создания и (или) развитие хозяйства по разведению крупного рогатого скота и (или) лошадей материально-техническая база составляет менее 30 голов маточного крупного рогатого скота и (или) 50 голов лошадей в собственности.

2.10 Следует отметить, что сельхозкооперативам предоставляются субсидии, а не гранты, кроме того, согласно п. 27 Правил № 6, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров применяется для оценки эффективности использования субсидии субъектом РФ – Республикой Алтай.

3. В ходе контрольного мероприятия в **Минэкономразвитии РА** установлены следующие нарушения и недостатки.

3.1 Стратегией социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы Республики Алтай «Развитие экономического потенциала и предпринимательства» одним из мероприятий по реализации регионального проекта «Акселерация СМСП» предусмотрен механизм государственно-частного партнерства для обеспечение льготного доступа СМСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний, путем создания в Республике Алтай промышленного парка, технопарка, в том числе в сфере высоких технологий и агропромышленного производства (фактически механизм государственно-частного партнерства не применен).

3.2 В нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, Общих требований № 1492,

пп. «а» п. 59 Правил № 10 Министерством, как разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай» предусмотрен не полный перечень документов необходимых для предоставления вместе с заявкой на получение субсидии в целях финансового обеспечения затрат получателя, связанных с реализацией проекта по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков, а именно, копии документов, подтверждающих осуществление не ранее 1 января 2011 г. работ и (или) затрат застройщика или управляющей компании на создание и (или) развитие объекта капитального строительства, копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

3.3 В нарушение пп. 5 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 3, п. 2 ст. 8.3, п. 1 ч. 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, пп. «а» п. 59 Правил № 10, Министерством, как разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний на территории Республики Алтай», в п. 29 Порядка предоставления субсидии № 129 предусмотрено условие для подтверждения права пользования средствами субсидии в виде предоставления документов государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения их сметной стоимости не позднее 180 (240) календарных дней со дня подписания соглашения, что не соответствует требованиям федерального законодательства;

3.4 В нарушение пп. 5 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 3, п. 2 ст. 8.3, п. 1 ч. 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, пп. «а» п. 59 Правил № 10, п. 9.1-10 Порядка предоставления субсидий № 129 Министерством неправомерно допущено до участия в отборе ООО «УК ИП «Алтай», без наличия документов по обоснованию проектной документации, достоверности определения сметной стоимости строительства, сводных сметных расчетов стоимости строительства, что согласно п. 18 Порядка № 129 является основанием для отклонения предложения (заявки) на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок);

3.5 В нарушение пп. 1 п. 8.1, 8.2, пп. 5-6 п. 8.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 3, п. 2 ст. 8.3, п. 1 ч. 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, пп. «а» п. 59 Правил № 10, Министерством допущено неправомерное предоставление ООО «УК Индустриальный парк «Алтай» субсидии на финансовое обеспечение затрат юридических лиц, связанных с реализацией проекта по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков в размере 505 050,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в размере 5 050,5 тыс. рублей, без соблюдения обязательных условий предоставления субсидии (наличие положительной экспертизы проектной документации, оценка

достоверности сметной стоимости и соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), что свидетельствует о наличии признаков превышения полномочий Министерством экономического развития Республики Алтай, уполномоченным Правительством Республики Алтай на предоставление данной субсидии, а так же признаков коррупциогенного фактора;

3.6 В нарушение п. 3.1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, п. 39, 42 Порядка предоставления субсидии № 129, п. 6.1.1. Соглашения от 24.08.2022 № 10-2022-063219 Министерством не обеспечен возврат субсидии (остатка субсидии) в республиканский бюджет Республики Алтай при нарушении условия предоставления субсидии по созданию и (или) развитию промышленных (индустриальных) парков, агропромышленных парков (за исключением капитального ремонта), технопарков, промышленных парков в Республике Алтай в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» ООО «УК «Индустриальный парк «Алтай» - ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства не позднее 20 декабря 2023 года;

3.7 В нарушение пп. 10 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечено соблюдение условий и целей предоставления субсидии ООО «УК ИП «Алтай», в виду отсутствия заявленного оборудования, спецтехники, а также функционального изменения назначения двух объектов;

3.8 Анализ показал, что в проверяемом периоде, в Соглашение от 24.08.2022 № 10-2022-063219 внесены изменения дополнительным соглашением от 25.11.2022 №10-2022-063219/1, предусматривающие ухудшение значений результатов предоставления субсидии: количество резидентов (ед.) уменьшено с 10 до 2 (на 20.12.2024); количество создаваемых рабочих мест (ед.) уменьшено с 185 до 37 (на 20.12.2024).

3.9 Министерством приняты Отчеты о достижении значений результатов использования субсидии ООО «УК ИП «Алтай» по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 с необоснованными значениями, в связи с тем, что ООО «УК ИП «Алтай» не является резидентом создаваемого индустриального парка «Алтай»;

3.10 Достижение значений результатов «Увеличен объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков (объем внебюджетных инвестиций), млн. руб.» и «Субъектам МСП обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний (количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны, накопленным итогом), ед.» Контрольно-счетной палатой Республики Алтай подвергаются сомнению.

3.11 Ни в Порядке предоставления субсидии № 129, ни в Соглашении от 24.08.2022 № 10-2022-063219 не предусмотрено обязательство ООО «УК «Алтай» обеспечить функционирование промышленного (индустриального) парка в течение

не менее 10 лет с момента его создания за счет субсидии в соответствии с пп. «а» п. 6.1.2 Требований № 142, а Соглашением от 24.08.2022 № 10-2022-063219 предусмотрены значения результатов до 2027 года.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» для информации:

- в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай;
- Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.

2. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Прокуратуру Республики Алтай.

3. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Главному федеральному инспектору по Республике Алтай.

4. Направить представление для принятия мер по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств, республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Министерство сельского хозяйства Республики Алтай и в Министерство экономического развития Республики Алтай.

5. Информационное письмо в Правительство Республики Алтай.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай — Т.С. Нонукова