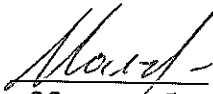


УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай

 Э.Н. Малчинов
«23» октября 2023 года

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого использования средств республиканского бюджета
Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности регионального
оператора Республики Алтай»
(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Алтай,
постановление от 23.10.2023 № 21 (243))

г. Горно-Алтайск

23.10.2023

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 3.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Алтай на 2023 год.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство регионального развития Республики Алтай (далее – Министерство, Минрегионразвития РА), Автономное учреждение «Кызыл-Озек-Сервис» (далее - АУ «Кызыл-Озек-Сервис», учреждение).

Цели контрольного мероприятия: оценить обоснованность, результативность и целевое использование средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

Объем проверенных средств: 65 384,97 тыс. рублей, из них: за 2021 год - 23 335,0 тыс. рублей, за 2022 год - 42 049,97 тыс. рублей.

Срок проведения контрольного мероприятия: июль – октябрь 2023 г.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки в Министерстве регионального развития Республики Алтай от 04.09.2023, акт проверки в Автономном учреждении «Кызыл-Озек-Сервис» от 04.09.2023.

Замечания Министерства регионального развития Республики Алтай на результаты контрольного мероприятия представлены 14.09.2023, на которые направлено заключение Контрольно-счетной палаты Республики Алтай 18.09.2023.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:

С 01.01.2015 года в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» вводится понятие регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое

обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

С 01.01.2016 в Жилищный кодекс РФ внесены дополнения в части предоставления коммунальных услуг региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

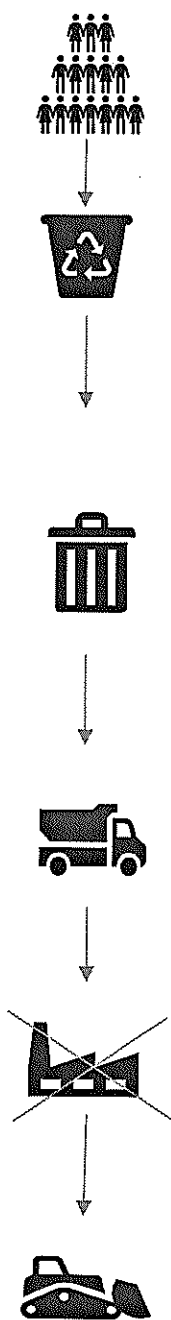
Согласно пп. 14 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится *участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов* (до 01.01.2016 года данное полномочие было «организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов»).

По данным Отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, несмотря на начатую в 2019 году реформу обращения с отходами, ситуация в этой сфере пока остается неблагоприятной в целом по стране (в том числе и в Республике Алтай). Уровень переработки отходов мизерный, а большинство отходов по-прежнему направляется на полигоны и свалки, которые отравляют воздух, воду и почву.

В рамках национального проекта «Экология», Государственной программой Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.09.2017 № 228, предусмотрены основные мероприятия в сфере обращения с отходами, в том числе предоставление субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном Правительством Республики Алтай.

Контрольно-счетной палатой Республики Алтай, в рамках данного контрольного мероприятия, исполнены свои полномочия в части проведения проверки по использованию средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности регионального оператора Республики Алтай.

Вместе с тем, следует отметить, что ситуация по обращению с твердыми бытовыми отходами (далее – ТКО), в целом, складывается из разных существенных составляющих, которые, в свою очередь, зависят от разных исполнителей (органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, регоператоры, население) (схема 1).



1. Физические и юридические лица обязаны заключать договоры с региональными операторами по тарифам, утвержденным **Комитетом по тарифам Республики Алтай**.

2. К твердым коммунальным отходам (ТКО) относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

3. **Органы местного самоуправления или УК:** Участие в организации деятельности по накоплению (в том числе **раздельному накоплению**) и транспортированию твердых коммунальных отходов: **создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов**, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами. **Раздельное накопление не организовано.**

4. **Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами** (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Деятельность регионального оператора контролируется **Минрегионразвитием РА**.

5. Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. **Операторы по обращению с ТКО по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов отсутствуют.** Таким образом, система обращения с ТКО не ориентирована на сокращение доли ТКО, направляемых на захоронение, что идет вразрез с основной идеей «мусорной» реформы.

6. Размещение отходов (захоронение на полигонах). **Тариф** для размещения ТКО на полигоне утверждается **Комитетом по тарифам Республики Алтай**.

Схема 1

Контрольно-счетная палата Республики Алтай в ходе проведения контрольного мероприятия в рамках своих полномочий, также отметила ряд факторов, влияющих непосредственно на деятельность регионального оператора АУ «Кызыл-Озек-Сервис».

1) *Большой территориальный охват - административно-производственное объединение - 1 (г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район) (далее – АТО-1)*

На территории г. Горно-Алтайска и с. Майма образуется более 50 % отходов ТКО. Так, например, согласно п. 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. № 1133, цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в случае, если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации. С учетом данной нормы, Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает возможным рассмотреть вопрос о выделении этих населенных пунктов в отдельное административно-производственное объединение и возможность пересмотреть ценообразование на услуги по обращению ТКО на данной территории.

2) Нехватка спецтехники

В 2021 году количество транспортных средств задействованных регоператором АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на АТО-1 составляло 29 единиц, в том числе для обслуживания территории г. Горно-Алтайска и с. Майма регоператором задействованы 1 единица собственного транспорта и 1 единица арендованного у ИП Королев, а также 12 единиц транспорта следующих операторов:

- ООО «Профиль Сервис Интерьер» - 6 единиц (город);
- ИП Галкин – 1 единица (город);
- ООО «Золотой ресурс» - 1 единица (город), 4 единицы (с. Майма).

В 2022 году количество транспортных средств задействованных регоператором АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на АТО-1 составляло 34 единицы, в том числе для обслуживания территории г. Горно-Алтайска регоператором задействованы 3 единицы, арендованные у Кызыл-Озекской сельской администрации, и 1 единица, арендованная у ИП Королев, а также 13 единиц транспорта следующих операторов:

- ООО «Профиль Сервис Интерьер» - 5 единиц;
- ИП Галкин – 1 единица;
- ИП Королев – 1 единица;
- ООО «Золотой ресурс» - 4 единицы (с. Майма);
- МБУ «Центр оказания услуг населению и обслуживания населения» - 2 единицы (с. Майма).

По состоянию на август 2023 г. количество транспортных средств задействованных регоператором АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на АТО-1 составляло 27 единиц, в том числе для обслуживания территории г. Горно-Алтайска регоператором задействованы 14 единиц транспорта операторов.

По данным АУ «Кызыл-Озек-Сервис» потребность в спецтехнике всего составляет 12 единиц, ориентировочной стоимостью 90 млн. рублей, в том числе для обслуживания территории г. Горно-Алтайска - 6 единиц, ориентировочной стоимостью 43 млн. руб., для обслуживания Майминского района – 2 единицы, ориентировочной стоимостью 16 млн. руб.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает возможным рассмотреть вопрос по оказанию государственной поддержки регоператорам в части предоставления субсидий на возмещение части затрат приобретению спецтехники.

3) Тарифы/ценообразование

Согласно Расчету единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО, оказываемые АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на территории АПО-1 на 2021 г., на 2022 г. включены затраты на общехозяйственные расходы, на захоронение, на транспортирование: оплата труда и социальные отчисления, топливо и ГСМ для транспортных средств; сырье и материалы для транспорта, ремонт транспорта, амортизация, арендная плата, лизинговые платежи, административные расходы (спецодежда, хозинвентарь); оплата налогов и других обязательных платежей.

Расчетная предпринимательская прибыль **не включена** в калькуляцию расчета единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО, оказываемые АУ «Кызыл-Озек-Сервис», так как Учреждение является некоммерческой организацией.

Кроме того, следует отметить, что по данным Экспертного заключения по материалам рассмотрения дела об установлении единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО, оказываемые АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на территории г. Горно-Алтайска, МО «Майминский район», МО «Чемальский район», МО «Чойский район», МО «Турочакский район» на 2021 год методом экономически обоснованных расходов (затрат), утвержденного приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.07.2021 № 13/1, при расчете тарифа включена *накопленная валовая выручка на услугу по захоронению в размере 51,4 млн. рублей (41 %)*, накопленная валовая выручка на транспортирование в размере 60,3 млн. рублей (48,1 %), накопленная валовая выручка на заключение и обслуживание договоров с потребителями в размере 13,5 млн. рублей (10,8 %).

По данным Экспертного заключения по материалам рассмотрения дела об установлении единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО, оказываемые АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на территории г. Горно-Алтайска, МО «Майминский район», МО «Чемальский район», МО «Чойский район», МО «Турочакский район» на 2022-2031 годы методом экономически обоснованных расходов (затрат), утвержденного приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 20.12.2021 № 33/41, при расчете тарифа включена накопленная валовая выручка на услугу по захоронению в размере 24,7 млн. рублей (19,7 %), накопленная валовая выручка на транспортирование в размере 78,0 млн. рублей (62,0 %), накопленная валовая выручка на заключение и обслуживание договоров с потребителями в размере 13,5 млн. рублей (10,8 %).

Однако, вместе с тем, согласно решению Верховного суда Республики Алтай от 05.04.2023 по административному исковому заявлению заместителя прокурора Республики Алтай к Комитету по тарифам Республики Алтай о признании недействующим с даты принятия приказ Комитета по тарифам Республики Алтай от 20.12.2021 № 33/41 «Об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на территории МО «г. Горно-Алтайск», МО «Майминский район», МО «Чемальский район», МО «Чойский район», МО «Турочакский район» на 2022-2031 годы» установил признать приказ Комитета по тарифам Республики Алтай от 20.12.2021 № 33/41 «Об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами,

оказываемую АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на территории МО «г. Горно-Алтайск», МО «Майминский район», МО «Чемальский район», МО «Чойский район», МО «Турочакский район» на 2022-2031 годы» недействующим.

По данным регоператора АУ «Кызыл-Озек-Сервис» ошибки территориальной схемы обращения с ТКО, которые привели к искусственному росту объемов отходов и снижению удельных расходов при расчете тарифа:

1) в территориальной схеме при расчете прогноза объемов ТКО на последующие года взят завышенный коэффициент роста количества жителей – 3,4%, хотя фактический рост населения составляет 0,41%.

2) в территориальной схеме учтен объем ТКО от условно проживающих граждан (под которыми понимаются туристы), но региональный оператор не может производить начисление неорганизованным группам туристов. Организованные группы туристов проживают в официальных местах размещения (гостиницах, турбазах и т. д.). Этот объем учтен по строке «юридические лица» по фактическим значениям, так как расчеты с потребителями - юридическими лицами осуществляется исходя из фактически вывезенного объема ТКО. Расчет по условно проживающим гражданам (неорганизованным группам туристов) не имеет подтверждающих документов о присутствии таких туристов на территории Республики Алтай, таким туристам невозможно предъявить плату за ТКО, указанный объем не должен учитываться в полезном отпуске объемов ТКО регионального оператора.

3) процент роста численности населения, равный 3,4%, применен в территориальной схеме и к объемам ТКО от юридических лиц, что является необоснованным.

Таким образом, убыточность деятельности связана с несоответствием фактических расходов на транспортировку ТКО и расходов, утвержденных в тарифе. По этой причине образуется разница между затратами и получаемой выручкой, которая ведет к увеличению кредиторской задолженности, учреждение не может обеспечить 100% оплату по обязательствам. Поскольку фактическая себестоимость превышает утвержденную себестоимость, то доля просроченной задолженности с каждым месяцем повышается.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай отмечает, что регулированию подлежат такие виды предельных тарифов в области обращения с ТКО единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, тариф на обработку ТКО, тариф на обезвреживание ТКО, тариф на захоронение ТКО и тариф на энергетическую утилизацию, вместе с тем АУ «Кызыл-Озек-Сервис» фактически является **региональным оператором по транспортированию ТКО**, а значит согласно п. 3 ст. 24.8 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п.3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. № 1133, цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает возможным рассмотреть вопрос о возможности проведении торгов для определения стоимости услуг по транспортировке, оценить правильность формирования тарифов на захоронение.

4) *Дебиторская и кредиторская задолженности*

Информация по дебиторской и кредиторской задолженностям по данным АУ «Кызыл-Озек-Сервис» представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Показатель	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.06.2023
1	2	3	4
<i>Дебиторская задолженность</i>	23 784,8	39 602,3	54 839,8
в том числе:			
население частного сектора	17 938,1	31 386,5	39 08,5
управляющие организации	1 709,5	2 379,6	2 477,2
юридические лица, в том числе:	4 135,2	3 195,8	5 871,8
-бюджетные организации	793,4	717,7	2 281,7
-прочие юридические лица	3 341,8	2 478,1	3 590,0
субсидия (льготный тариф)	-	2 640,5	7 409,4
<i>Кредиторская задолженность</i>	34 329,4	78 350,8	88 946,7
в том числе:			
транспортирование ТКО	25 574,8	54 098,1	57 572,9
захоронение ТКО	8 754,3	22 580,0	26 176,9
налоги и сборы	0,3	247,6	2 942,9
прочая	0,00	1 425,0	2 254,1

Согласно представленным данным, можно сделать вывод о том, что тенденция по превышению кредиторской задолженности над дебиторской сохраняется с 2021 года, по состоянию на 01.06.2023 кредиторская задолженность превышает

дебиторскую в 1,6 раза или на 34 106 879,04 руб., а значит Учреждение не может обеспечить 100 % оплату по своим обязательствам.

Согласно информации, предоставленной АУ «Кызыл-Озек-Сервис», для повышения уровня собираемости платежей в отношении всех реальных потребителей услуг проводятся меры досудебного и судебного характера:

- организовано ежемесячное СМС – информирование потребителей – физических лиц о наличии и сумме задолженности с предоставлением сервиса оплаты непосредственно из полученного сообщения;

- организована работа по систематической подаче заявлений на выдачу судебных приказов в отношении должников - физических лиц с наибольшей задолженностью;

- в отношении юридических лиц и предпринимателей ведется регулярная претензионно-исковая работа.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай отмечает, что согласно действующему гражданскому законодательству, учредитель автономного учреждения не несет субсидиарную ответственность по обязательствам, а значит есть вероятность того, что обязательства кредиторов останутся не погашенными при ликвидации Учреждения.

5) Полигоны

Согласно территориальной схеме на территории АПО-1 захоронение ТКО осуществляется на полигоне по захоронению ТКО мощностью 90 тыс. т. в год, расположенном по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Черемшанка, эксплуатируемый ООО «Коммунальщик» (передан МО «Майминский район» по договору аренды земельного участка № 163 от 17.10.2007 г.). Ориентировочное расстояние от г. Горно-Алтайска 24 км.

Полигон по переработке ТКО предельной мощностью 32,5 тыс. т. в год, расположенный по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, эксплуатируемый ООО «Коммунальщик» (передан МО «Майминский район» на основании концессионного соглашения № 1 от 29.12.2017 г.) не эксплуатируется, в связи наполнением с сентября 2020 года. Ориентировочное расстояние от г. Горно-Алтайска 12 км.

б) Финансово-хозяйственная деятельность

Анализ данных Отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) показал, что доходы от оказания платных услуг (работ) **увеличились в 2,3 раза**, вместе с тем расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда **увеличились в 3,3 раза**.

Данные Отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) (по виду деятельности региональный оператор по обращению ТКО) за 2021 г., за 2022 год представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Доходы/Расходы	2021 год (тыс. руб.)	2022 год (тыс. руб.)	Темп роста, %
1	2	3	4	5
1	ДОХОДЫ, всего:	54 973,5	81 423,8	148,1
1.1	безвозмездные денежные поступления	23 334,9	9 571,0	41,0
1.2	доходы от оказания платных услуг	31 638,5	71 802,7	226,9

	(работ)			
1.3	штрафы, пени, неустойки	-	50,1	100,0
2	РАСХОДЫ, всего:	54 838,9	81 454,8	148,5
2.1	на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда	4 701,1	15 662,2	333,2
2.2	на закупки товаров, работ и услуг	49 689,0	64 722,5	130,3
2.3	на иные бюджетные ассигнования	448,7	1 070,1	238,5

Контроль за деятельностью АУ «Кызыл-Озек-Сервис» в рамках выполнения муниципального задания и приносящей доход деятельности может осуществлять учредитель – муниципальное образование «Кызыл-Озекское сельское поселение», Контрольно-счетная палата муниципального образования «Майминский район», а в части осуществления деятельности АУ «Кызыл-Озек-Сервис», как регоператора по обращению ТКО, регулирование осуществляет Минрегионразвития РА.

7) Организационно-правовая форма

Вместе с тем, на основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Алтай отмечает, что организационно-правовая форма «автономное учреждение» не подходит для оказания в области обращения с ТКО, так как в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Таким образом, создание автономного учреждения в сфере обращения с ТКО законодательством не предусмотрено.

Кроме того, согласно п. 2 ст. 298 Гражданского Кодекса Российской Федерации, автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

АУ «Кызыл-Озек-Сервис» создано на основании постановления Кызыл-Озекской сельской администрации от 25.11.2013 № 39. По данным официального сайта АУ «Кызыл-Озек-Сервис» (<http://aukos.ru/>) цель создания: материально-техническое и хозяйственное обеспечение деятельности администрации муниципального образования «Кызыл-Озекское сельское поселение», взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по вопросам, связанным с обеспечением деятельности администрации муниципального образования «Кызыл-Озекское сельское поселение».

Таким образом, осуществление деятельности в качестве регионального оператора (38.11 Сбор неопасных отходов) с 2021 года не соответствует цели по

материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности администрации муниципального образования «Кызыл-Озекское сельское поселение».

Кроме того, полномочия Республики Алтай в области обращения с отходами по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов муниципальному образованию «Кызыл-Озекское сельское поселение» не передавались.

1. Проверка обоснованности присвоения статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Виды и объем государственной поддержки из республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

В целях реализации ст. 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», приказами Министерства от 25.12.2019 № 703-Д, от 29.12.2021 № 408-Д утверждена Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема, ТКО) на территории Республики Алтай, согласно которой территория Республики Алтай разделена на 3 зоны.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», Правилами осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 10.02.2020 № 31 (далее - Правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с ТКО на территории Республики Алтай от 10.02.2020 № 31), юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится Министерством регионального развития Республики Алтай.

В соответствии с приказом Министерства от 18.03.2021 № 81-З объявлен конкурс по отбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами административно-производственного объединения - 1 (г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район).

На участие в конкурсном отборе были представлены заявки ООО «ЭкоТРАНС», ООО «Алтайсервис» и Автономного учреждения «Кызыл-Озек-Сервис» (далее - АУ «Кызыл-Озек-Сервис») (протокол от 08.04.2021 № 1).

По результатам оценки и сопоставления заявок участников конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами административно-производственного объединения - 1 (г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район) АУ «Кызыл-Озек-Сервис» признано победителем, со значением приведенной стоимости услуги регионального оператора - 1 258,6 тыс. рублей (протокол от 21.04.2021 № 3).

На основании Соглашения от 25.05.2021 № 2/2021 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения - 1 (г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район), заключенного между Министерством и региональным оператором АУ «Кызыл-Озек-Севис» региональный оператор обязуется осуществлять деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай в первой зоне деятельности регионального оператора: г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами (срок действия соглашения (на 10 лет).

В соответствии с Правилами осуществления деятельности региональных операторов по обращению с ТКО на территории Республики Алтай от 10.02.2020 № 31, региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенного с Министерством регионального развития Республики Алтай, при наличии лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности и договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных в соответствии с федеральным законодательством.

Однако, АУ «Кызыл-Озек-Сервис» осуществляет деятельность *по сбору, транспортированию отходов IV класса опасности* в соответствии с лицензией от 26.04.2016 № 022 00257, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление *деятельности*, бессрочно.

Во второй зоне (Шебалинский район, Онгудайский район, Усть-Канский район, Усть-Коксинский район) деятельность по обращению с ТКО осуществляет региональный оператор ООО «Экобезопасность» на основании соглашения от 11.07.2018 № 10/2018 «Об организации деятельности по обращению с ТКО на территории административно-производственного объединения – 2 (Шебалинский район, Онгудайский район, Усть-Канский район, Усть-Коксинский район).

Приказом Министерства от 23.07.2021 № 222-Д «Об объявлении конкурса по отбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами административно-производственного объединения - 3 (Улаганский район, Кош-Агачский район)» объявлен конкурс по отбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами административно-производственного объединения - 3 (Улаганский район, Кош-Агачский район).

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не поступило заявок, комиссией принято решение о признании конкурса несостоявшимся (протокол от 16.08.2021 № 1).

Министерством в адрес ООО «АЭРОСИТИ - 2000», АО «ЭКО-Комплекс», ООО «Чистый город», ООО «СТ-ТБО», АУ «Кызыл-Озек-Сервис», ООО «Экобезопасность» направлялись письма с предложением, в связи с истечением срока соглашения, заключенного между Министерством регионального развития Республики Алтай и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами МУП «ЖКХ Акташ», заключить соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на данной территории.

ООО «АЭРОСИТИ – 2000», АО «ЭКО-Комплекс», ООО «Чистый город», ООО «СТ-ТБО», АУ «Кызыл-Озек-Сервис», ООО «Экобезопасность» направлены в Министерство регионального развития Республики Алтай ответы, на вышеуказанное предложение, о невозможности заключения соглашения по разным причинам.

В связи с тем, что конкурс не состоялся, Министерством регионального развития Республики Алтай и МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство «Акташ» заключено соглашение от 31.10.2021 № 2021/3 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения - 3 (Кош-Агачский район, Улаганский район), согласно которому региональный оператор обязуется осуществлять деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай в третьей зоне деятельности регионального оператора: Кош-Агачский район, Улаганский район, в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами сроком на один год.

Приказом Министерства от 14.10.2022 № 288-Д объявлен конкурс по отбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами административно-производственного объединения - 3 (Улаганский район, Кош-Агачский район).

На участие в конкурсном отборе были представлены заявки ООО «Континент» и ООО «Восток» (протокол от 18.11.2022 № 1).

В ходе проведения процедуры оценки и сопоставления заявок комиссией установлено, что лучшие условия исполнения соглашения содержатся в заявке ООО «Континент» со значением приведенной стоимости услуги регионального оператора – 304,9 тыс. рублей. Значение приведенной стоимости услуги регионального оператора, предложенные ООО «Восток», превышают предложение ООО «Континент» более чем на 2 процента. В результате комиссией принято решение о признании ООО «Континент» победителем конкурса (протокол от 24.11.2022 № 3).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 20.12.2022 № 004/10/18.1-352/2022 по итогам рассмотрения жалобы ООО «Восток» на действия конкурсной комиссии Министерства при проведении конкурса на отбор региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами АПО - 3 (Кош-Агачский район, Улаганский район) Министерству регионального развития Республики Алтай направлено предписание от 20.12.2022 № 3729 о нарушении Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и

устранения нарушений путем размещения информации об отмене протоколов на официальном сайте, и повторного рассмотрения заявок, поступивших на участие в конкурсном отборе региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 20.12.2022 № 004/10/18.1-352/2022 конкурсной комиссией Министерства принято решение об отмене протоколов № 2, № 3 (протокол от 09.01.2023 № 4).

Протоколом от 28.06.2023 № 3 зафиксировано решение комиссии о признании победителем конкурса ООО «Восток». Министерством регионального развития Республики Алтай и ООО «Восток» заключено соглашение от 30.06.2023 № 105СКК/2023 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения - 3 (Кош-Агачский район, Улаганский район).

Информация о распределении региональных операторов по территории Республики Алтай в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование регионального оператора	Зона деятельности	Территория регионального оператора, входящая в зону его деятельности	Дата, номер Соглашения, срок действия
1	2	3	4	5
1.	Автономное учреждение «Кызыл-Озек-Сервис»	первая зона деятельности	г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район	Соглашение от 25.05.2021 № 2/2021, срок действия 10 лет
2.	ООО «Экобезопасность»	вторая зона деятельности	Шебалинский район, Онгудайский район, Усть-Канский район, Усть-Коксинский район	Соглашение от 11.07.2018 № 10/2018, срок действия 10 лет
3.	Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунального хозяйства Акташ»	третья зона деятельности	Улаганский район, Кош-Агачский район	Соглашение от 28.09.2020 б/н, срок действия 1 год
4.	ООО «Восток»	третья зона деятельности	Улаганский район, Кош-Агачский район	Соглашение от 30.06.2023 № 105СКК/2023, срок действия 10 лет

Законом Республики Алтай от 14.12.2020 № 74-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по основному мероприятию «Создание и развитие инфраструктуры по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и формирование экологической культуры населения в области обращения с отходами» утверждено средств в сумме 23 701,2 тыс. рублей.

Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по основному мероприятию «Создание и развитие инфраструктуры по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению

отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и формирование экологической культуры населения в области обращения с отходами» утверждено средств в сумме 10,0 тыс. рублей.

Государственной программой Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.09.2017 № 228 (далее - Программа Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» от 13.09.2017 № 228) по основному мероприятию «Создание и развитие инфраструктуры по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и формирование экологической культуры населения в области обращения с отходами» предусмотрены средства республиканского бюджета на 2021 год в сумме 23 812,30 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 10 052,40 тыс. рублей.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 22 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 18.12.2014 № 392, Министерством регионального развития Республики Алтай, как соисполнителем, государственная программа Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Республики Алтай от 13.09.2017 № 228, не приведена в соответствие с законами Республики Алтай об утверждении республиканского бюджета Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период (2021-2022 годы).

Порядком предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2021 № 357 (далее - Порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с ТКО от 25.11.2021 № 357) установлено, что в Республике Алтай за счет республиканского бюджета Республики Алтай осуществляется государственная поддержка региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами путем предоставления субсидий, грантов в форме субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по обращению с ТКО, возникших не ранее 1 января 2021, связанных с увеличением объемов ТКО, не обеспеченных необходимой валовой выручкой при определении регулируемых тарифов и (или) на возмещение недополученных доходов, в целях осуществления непрерывной деятельности региональных операторов по обращению с ТКО, в рамках государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» от 13.09.2017 № 228.

2021 год

Министерством регионального развития Республики Алтай на официальном сайте 25.11.2021 объявлен отбор (запрос предложений) региональных операторов в Республике Алтай на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По результатам заседания комиссии для рассмотрения и оценки заявок участников отбора на предоставление субсидий и (или) грантов в форме субсидий (протокол от 28.12.2021 № 1) установлено, что 23.12.2021 в Министерство поступила единственная заявка (АУ «Кызыл-Озек-Сервис») на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай.

По результатам заседания комиссии для рассмотрения и оценки заявок участников отбора на предоставление субсидий и (или) грантов в форме субсидий (протокол от 28.12.2021 № 2) принято решение о предоставлении гранта в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами АУ «Кызыл-Озек-Сервис» в размере 23 334,9 тыс. рублей.

2022 год

Министерством регионального развития Республики Алтай на официальном сайте 23.12.2022 объявлен отбор (запрос предложений) региональных операторов в Республике Алтай на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По результатам заседания комиссии для рассмотрения и оценки заявок участников отбора на предоставление субсидий и (или) грантов в форме субсидий (протокол от 29.12.2022 № 1) установлено, что в Министерство поступили две заявки на предоставление субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай (АУ «Кызыл-Озек-Сервис», ООО «Экобезопасность»).

По результатам заседания комиссии для рассмотрения и оценки заявок участников отбора на предоставление субсидий и (или) грантов в форме субсидий (протокол от 29.12.2022 № 2) приняты решения:

- о предоставлении АУ «Кызыл-Озек-Сервис» гранта в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай в размере 9 571,0 тыс. рублей, с целью возмещения недополученных доходов и осуществления непрерывной деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- о предоставлении ООО «Экобезопасность» субсидии в размере 428,97 тыс. рублей, с целью возмещения недополученных доходов и осуществления непрерывной деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай, по итогам проведенных электронных аукционов в 2020-2021 годах, Министерством заключены три государственных контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) на общую сумму 35 861,0 тыс. рублей (по приобретению спецтехники).

В проверяемом периоде приобретенные в лизинг транспортные средства Министерством переданы по договорам субаренды во временное владение без оказания услуг по управлению и его технической эксплуатации.

Информация о заключенных государственных контрактах на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) и о заключенных Министерством договорах субаренды представлена в таблице 4.

Таблица 4

Реквизиты государственного контракта	Поставщик	Предмет контракта	Наименование товара	Цена контракта	Дата акта приемки имущества в лизинг	Реквизиты договора, рег. номер автомобиля	Наименование организации с кем заключен договор	Сумма договора
1	2	3	4	5	6	7	8	9
от 21.12.2020 № 2020/38 22	ООО «УРАЛБИЗ НЕСЛИЗИ НГ» (Лизингодатель)	Лизингополучатель обязуется приобрести в собственность у Лизингодателя имущество на согласованных условиях и предоставить имущество Лизингополучателю за плату, во временное владение и пользование в качестве предмета лизинга, а Лизингополучатель обязуется принять его во временное владение и пользование в соответствии с условиями контракта (1 условная единица равна 3 единицам мусоровозов) <i>Срок лизинга имущества до 31.12.2022</i>	Мусоровоз с боковой загрузкой, предназначенный для погрузки, транспортирования и разгрузки бытовых отходов, КО-449-02(модель шасси КамАЗ-65115-3082-48(А5)	17 987,1	29.12.2020	Договор субаренды от 13.08.2021 № 10 (А381АУ04)	ООО «Профиль-Сервис»	72,4
						Договор субаренды от 19.02.2021 № 3 (У531АХ04)	ИП Галкин В.М.	72,4
						Договор субаренды от 11.02.2021 № 1 (А381АУ04)	ООО «Ассоциация региональный экологический институт»	32,6
						Договор субаренды от 05.08.2021 № 8 (В117АУ04)	Муниципальное автономное учреждение по предоставлению комплексных услуг и благоустройству Артыбашского сельского поселения	72,4
от 21.12.2020 № 2020/38	ООО «УРАЛБИЗ НЕСЛИЗИ НГ» (Лизингодатель)	Лизингополучатель обязуется приобрести в собственность у Лизингодателя имущество на	Мусоровоз с боковой загрузкой, КО-440-5 на базе	11 970,7	10.02.2021	Договор субаренды от 30.04.2021 № 6 (У516АХ04)	ООО «Профиль-Сервис»	72,4

23	тель)	согласованных условиях и предоставить имущество Лизингополучателю за плату, во временное владение и пользование в качестве предмета лизинга, а Лизингополучатель обязуется принять его во временное владение и пользование в соответствии с условиями контракта (1 условная единица равна 2 единицам мусоровозов) <i>Срок лизинга имущества до 31.12.2022</i>	автомобиля КамАЗ-65115-			Договор субаренды от 22.03.2021 № 4 (B117AY04)	Муниципальное автономное учреждение по предоставлению комплексных услуг и благоустройству Артыбашского сельского поселения	72,4
						Договор субаренды от 18.02.2021 № 2 (Y482AX04)	ООО «Коммунальщик»	72,4
						Договор субаренды от 18.02.2021 № 1 (Y516AX04)	ООО «Коммунальщик»	72,4
от 08.02.2021 № 2020/45 29	ООО «Лизинговая компания «Стоун-XXI»	Лизингополучатель обязуется приобрести в собственность у Лизингодателя имущество на согласованных условиях и предоставить имущество Лизингополучателю за плату, во временное владение и пользование в качестве предмета лизинга, а Лизингополучатель обязуется принять его во временное владение и пользование в соответствии с условиями контракта (1 условная единица равна 1 единице самосвала с задней загрузкой) <i>Срок лизинга имущества до 31.12.2022</i>	Самосвал с задней загрузкой	5 903,2	26.03.2021	Договор субаренды от 12.07.2021 № 5 (K079AY04)	АУ ПО ОДАМО «Улаганский район»	71,3
ИТОГО:				35 861,0				

В дальнейшем, после окончания расчетов по лизингу, а также сроков по договорам субаренды, мусоровозы переданы в муниципальную собственность:

1) согласно распоряжению Министерства экономического развития Республики Алтай от 06.04.2022 № 184 «О безвозмездной передаче объекта государственной собственности Республики Алтай в собственность муниципального образования «Турочакский район» на основании акта приема-передачи б/н, б/д автомобиль мусоровоз КО-440-5, 2020 года, № двигателя L2938350, остаточной

стоимостью 5 345,0 тыс. рублей изъят с баланса Министерства регионального развития Республики Алтай в казну Республики Алтай и безвозмездно передан в собственность МО «Турочакский район»;

2) согласно распоряжению Министерства экономического развития Республики Алтай от 06.04.2022 № 185 «О безвозмездной передаче объектов государственной собственности Республики Алтай в собственность сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения Майминского района Республики Алтай» на основании акта приема-передачи автомобиля:

- мусоровоз КО-440-5, 2021 года, № двигателя L2958228, остаточной стоимостью 5 335,0 тыс. рублей;

- мусоровоз КО-440-5, 2020 года, № двигателя L2938227, остаточной стоимостью 5 345,0 тыс. рублей;

- мусоровоз КО-440-5, 2019 года, № двигателя 740705, остаточной стоимостью 5 345,0 тыс. рублей;

- мусоровоз КО-440-5, 2021 года, № двигателя L2958221, остаточной стоимостью 5 335,0 тыс. рублей

изъятые с баланса Министерства регионального развития Республики Алтай в казну Республики Алтай и безвозмездно переданы в собственность сельской администрации Кызыл-Озекского сельского поселения Майминского района Республики Алтай;

3) согласно распоряжению Министерства экономического развития Республики Алтай от 06.04.2022 № 183 «О безвозмездной передаче объекта государственной собственности Республики Алтай в собственность муниципального образования «Улаганский район» на основании акта приема-передачи б/н, б/д автомобиль специальный, коммерческое название 336969, 2021 года, № двигателя M2960903, остаточной стоимостью 5 345,0 тыс. рублей изъят с баланса Министерства регионального развития Республики Алтай в казну Республики Алтай и безвозмездно передан в собственность МО «Улаганский район».

Вместе с тем, согласно ст. 6 Федерального закона № 89-ФЗ, пп. 7.2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится *организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.*

Согласно пп. 14 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относится *участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов (до 01.01.2016 года данное полномочие было «организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов»).*

Более подробно полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами закреплены в ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ, и к ним относятся:

1) создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

2) определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

3) организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.

В соответствии с ч. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение о передаче имущества из собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность принимаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества. Органы государственной власти, осуществляющие передачу имущества, обязаны передать, а органы местного самоуправления, осуществляющие принятие имущества, обязаны принять передаваемое имущество на основании указанных в настоящей части решений в соответствии с передаточным актом.

Таким образом, в нарушение пп. 14 ст. 15, ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ, Министерством безвозмездно передана собственность Республики Алтай – мусоровозы – в количестве 6 штук, остаточной стоимостью 32 050,0 тыс. рублей, в собственность муниципальных образований «Турочакский район» (1 шт.), «Улаганский район» (1 шт.), «Кызыл-Озекское сельское поселение» (4 шт.), так как организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов не относится к решению вопросов местного значения, а значит мусоровозы не могут передаваться и находится в собственности муниципальных образований.

По договорам безвозмездного пользования автомобилем, заключенным между администрацией МО «Кызыл-Озекское сельское поселение Майминского района Республики Алтай» и АУ «Кызыл-Озек-Сервис», переданы в безвозмездное временное пользование на праве частной собственности:

- от 09.08.2022 б/н автомобиль КО-440-5, регистрационным номером У531АХ04;
- от 09.08.2022 б/н автомобиль КО-440-5, регистрационным номером У516АХ04;
- от 09.08.2022 б/н автомобиль КО-440-5, регистрационным номером А381АУ04.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает возможным рассмотреть передачу государственного имущества (мусоровозов) в виде государственных преференций, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Проверка целевого использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

2021 год

Между Министерством и АУ «Кызыл-Озек-Сервис» заключено соглашение о предоставлении в 2021 году из республиканского бюджета Республики Алтай грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами АУ «Кызыл-Озек-Сервис» от 28.12.2021 № 160 (далее - Соглашение от 28.12.2021 № 160) на сумму 23 334,9 тыс. рублей.

Предметом соглашения является предоставление АУ «Кызыл-Озек-Сервис» из республиканского бюджета Республики Алтай в 2021 году гранта в форме субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по коду БК 907/0502/0660160016/811/242.

Средства субсидии, предоставленные в рамках данного Соглашения, направлены АУ «Кызыл-Озек-Сервис» на частичное возмещение затрат в связи с оказанием услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Поставщик	Предмет договора	Реквизиты подтверждающих документов	Дата, номер платежного поручения	Сумма
1	2	3	4	5	6
1.	Министерство регионального развития РА	предоставление в субаренду 1 единицы транспортного средства – Мусоровоз, КО-440-5	договор от 28.04.2021 № 5	от 30.12.2021 № 67	72,4
2.	Министерство регионального развития РА	предоставление в субаренду 1 единицы транспортного средства - Мусоровоз, КО-440-5	договор от 26.07.2021 № 9	от 30.12.2021 № 659	373,5
3.	Министерство регионального развития РА	предоставление в субаренду 1 единицы транспортного средства -	договор от 09.08.2021 № 7	от 30.12.2021 № 658	511,4

		Мусоровоз, КО-440-5			
4.	ИП Королев Р.Н.	предоставление субарендатору транспортного средства за плату во временное пользование КО 440-5	договор субаренды транспортного средства с экипажем от 01.06.2021 б/н	от 30.12.2021 № 652	375,5
5.	ИП Галкин В.М.	предоставление услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на полигон твердых бытовых отходов	договор от 30.06.2021 б/н	от 30.12.2021 № 654	2 011,6
6.	ООО «Золотой ресурс», (ул. Плодово-ягодная, 39, 42, 49; ул. Лисовенко, 10; ул. Социалистическая, 79; 126; пер. Островной, 10; ул. Долгих, 6-8, 31, 89, 71, 63, 43; ул. Шелковичная, 8, 24, 33, 54, 66, 64, 108, 107; ул. Алагызова, 53, 8, 14; ул. Шукшина, 43/1, 65, 75, 13; ул. Набережная, 35, 42, 47; пер. Водопойный, 5	предоставление услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (кол-во контейнеров - 60 шт.)	договор от 10.06.2021 б/н (КАМАЗ МК20-01. ЗИЛ Д4540)	от 30.12.2021 № 651	851,7
7.	ООО «Коммунальщик»	предоставление услуг по размещению или захоронению твердых бытовых отходов	договор от 28.06.2021 № 2021/2805	от 30.12.2021 № 655	4 755,9
8.	ООО «Коммунальщик»	предоставление услуг по размещению или захоронению твердых бытовых отходов	договор от 28.06.2021 № 2021/2806	от 30.12.2021 № 656	2 342,5
9.	ООО «Профиль-Сервис-Интерьер»	предоставление услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на полигон твердых бытовых отходов	договор от 29.10.2021 № 2	от 30.12.2021 № 650	8 078,6
10.	АО «Алтайэнергосбыт»	оплата агентского вознаграждения за октябрь, ноябрь 2021	договор от 12.05.2021 б/н	от 30.12.2021 № 661 от 30.12.2021 № 660	254,2 255,1
11.	ООО «Экобезопасность»	предоставление услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов	договор от 07.07.2021 № 05/07-21	от 30.12.2021 № 653	3 452,6
	Итого:				23 335,0

2022 год

Между Министерством и АУ «Кызыл-Озек-Сервис» заключено соглашение о предоставлении в 2022 году из республиканского бюджета Республики Алтай грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами АУ «Кызыл-Озек-Сервис» от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 (далее - Соглашение от 29.12.2022 № 147-СКК/2022) на сумму 9 571,03 тыс. рублей.

Предметом соглашения является предоставление АУ «Кызыл-Озек-Сервис» из республиканского бюджета Республики Алтай в 2022 году гранта в форме субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по коду БК 907/0502/0660160016/ 811.

Согласно п. 1.2. Соглашения от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 субсидия предоставляется на возмещение затрат в соответствии с перечнем затрат согласно приложению № 1 к соглашению, которое является неотъемлемой частью соглашения.

Однако, к предоставленному Соглашению от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 приложение № 1 не содержит перечень затрат.

Таким образом, Министерством в нарушение п. 3. Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2021 № 357, п. 1.2. Соглашения от 29.12.2022 № 147-СКК/2022, не установлен перечень затрат в целях которого предоставляется субсидия.

Вместе с тем, средства субсидии, предоставленные в рамках данного Соглашения, направлены на частичное возмещение затрат в связи с оказанием услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые представлены в таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Поставщик	Предмет договора	Реквизиты подтверждающих документов	Дата, номер платежного поручения	Сумма
1	2	3	4	5	6
1.	ООО «Золотой ресурс»	услуги по транспортированию ТКО	договор от 09.11.2022 № 16/т	п/п от 30.12.2022 № 2366	650,0
2.	ИП Галкин В.М.	услуги по транспортированию ТКО	договор от 14.02.2022 № 6/н	п/п от 30.12.2022 № 2367	250,0
3.	ООО «Профиль-Сервис-Интерьер»	услуги по транспортированию ТКО	договор от 01.06.2022 № 6/н	п/п от 30.12.2022 № 2365	2 200,0
4.	ООО «Коммунальщик»	услуги по размещению (захоронению) ТКО	договор от 01.01.2022 № 01012022/2022	п/п от 30.12.2022 № 2363	2 000,0

5.	ООО «Коммунальщик»	услуги по транспортированию ТКО	договор от 01.06.2022 № 01012022/2022,	п/п от 30.12.2022 № 2364	1 200,0
6.	МАУ «Телецкая сеть»	услуги по транспортированию ТКО	договор от 06.06.2022 № 5/т	п/п от 30.12.2022 № 2379	76,56
7.	ИП Королев Р.Н.	предоставляет транспортное средство за плату во временное пользование	договор аренды транспортного средства с экипажем от 31.03.2022 № б/н	п/п от 30.12.2022 № 2368	240,0
8.	Водеников А.В.	предоставляет транспортное средство за плату во временное пользование	договор аренды транспортного средства с экипажем от 06.10.2022 № б/н	п/п от 30.12.2022 № 2369	170,0
9.	АО «Алтайэнергосбыт»	проведение работы по формированию и печати платежных документов для оплаты оказанных услуг	агентский договор от 12.05.2021 № б/н	п/п от 30.12.2022 № 2371	771,32
10.	ООО «Нерудная компания Алтай»	заем денежных средств	договор займа от 07.10.2022 № 27	п/п от 30.12.2022 № 2372	2 000,0
				п/п от 30.12.2022 № 2373	13,15
Итого:					9 571,03

Между Министерством и ООО «Экобезопасность» заключено соглашение о предоставлении в 2022 году из республиканского бюджета Республики Алтай субсидии в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами от 29.12.2022 № 146-СКК/202 (далее - Соглашение от 29.12.2022 № 146-СКК/202) на сумму 428,97 тыс. рублей.

Предметом соглашения является предоставление ООО «Экобезопасность» из республиканского бюджета Республики Алтай в 2022 году субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по коду БК 907/0502/0660160016/811.

Согласно п. 1.2. Соглашения от 29.12.2022 № 146-СКК/202 субсидия предоставляется на возмещение затрат в соответствии с перечнем затрат согласно приложению № 1 к соглашению, которое является неотъемлемой частью соглашения.

Однако, к предоставленному Соглашению от 29.12.2022 № 146-СКК/202 приложение № 1 не содержит перечень затрат.

Таким образом, Министерством в нарушение п. 3. Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по

обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2021 № 357, п. 1.2. Соглашения от 29.12.2022 № 146-СКК/202, не установлен перечень затрат в целях которого предоставляется субсидия.

Вместе с тем, средства субсидии, предоставленные в рамках данного Соглашения, направлены на частичное возмещение затрат в связи с оказанием услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на общую сумму 235,10 тыс. рублей, а также осуществлены расходы на выплаты по оплате труда персоналу на общую сумму 193,85 тыс. рублей.

Соглашением от 11.07.2018 № 10/2018 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения - 2 (Шебалинский район, Онгудайский район, Усть-Канский район, Усть-Коксинский район), заключенным между Министерством регионального развития Республики Алтай и ООО «Экобезопасность», установлено, что региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

ООО «Экобезопасность» в нарушение пп. 2.1., 2.2. Соглашения от 11.07.2018 № 10/2018 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения - 2 (Шебалинский район, Онгудайский район, Усть-Канский район, Усть-Коксинский район) неправомерно заключались договоры на оказание услуг с физическими лицами на общую сумму 89,3 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, Министерством в нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с ТКО на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с ТКО, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2021 № 357, п. 1.1. Соглашения от 29.12.2022 № 146-СКК/202, пп. 2.1., 2.2. Соглашения от 11.07.2018 № 10/2018 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения - 2 (Шебалинский район, Онгудайский район, Усть-Канский район, Усть-Коксинский район) неправомерно возмещены затраты ООО «Экобезопасность» по договорам на оказание услуг, заключенных с физическими лицами, которые не являются операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами на общую сумму 89,3 тыс. рублей.

Кроме того, следует отметить, что Министерством заключены соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Республики Алтай *грантов в форме*

субсидий в соответствии с п. 4 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с АУ «Кызыл-Озек-Сервис» от 28.12.2021 № 160 в размере 23 335,0 тыс. рублей, от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 в размере 9 571,0 тыс. рублей, с ООО «Экобезопасность» от 29.12.2022 № 146-СКК/202 на сумму 428,97 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2022 и на 01.01.2023 Минрегионразвития РА исполнение вышеуказанных расходов осуществлено по КБК 907/0502/0660160016/811.

В соответствии с п. 48.8.1.1. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденного приказом Министерства финансов России от 06.06.2019 № 85н, по элементу вида расходов «811 Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

Таким образом, в нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса РФ Министерством в 2021, 2022 годах по итогам конкурсного отбора регионального оператора (между юридическими лиц) заключены соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии по п. 4. ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ для бюджетных и автономных учреждений, вместо заключения соглашений на предоставление субсидии на возмещение части затрат по ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

3. Оценка достижения показателей результативности, установленных условиями соглашений по предоставлению средств из республиканского бюджета Республики Алтай. Достоверность и своевременность предоставления отчетности

2021 год

Согласно приложению № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы» Государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.09.2017 № 228, по подпрограмме «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Республике Алтай» установлено количество потребителей Республики Алтай, которым предоставлена коммунальная услуга по обращению с ТКО на 2021 год – 53 747 ед.

Согласно отчету о достижении значений показателя результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2021 АУ «Кызыл-Озек-Сервис»

плановое значение показателя количество потребителей Республики Алтай, которым предоставлена коммунальная услуга по обращению с ТКО - 53 747 ед., достигнутое значение - 53 747 ед., процент выполнения - 100 %.

2022 год

Согласно пп. 4.1.4. п. 4.1. Соглашений от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 и от 29.12.2022 № 146-СКК/2022 Министерство обязуется устанавливать значения показателя результативности предоставления субсидии в приложении № 2 к соглашению, являющемся неотъемлемой частью соглашения.

Согласно п. 4.3.9.1. Соглашений от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 и от 29.12.2022 № 146-СКК/2022 получатель субсидии обязуется представлять в Министерство:

- отчет о расходах Получателя, источников возмещения, которых является грант;

- отчет о достижении значений результата предоставления гранта.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что Министерством не установлены значения показателя результативности в Соглашении от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 с АУ «Кызыл-Озек-Сервис» и в Соглашении от 29.12.2022 № 146-СКК/2022 с ООО «Экобезопасность».

Таким образом, в нарушение пп. 34, 35 Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2021 № 357, пп. 4.1.4. п. 4.1. Соглашения от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 и Соглашения от 29.12.2022 № 146-СКК/2022 Министерством не установлены в соглашении значения показателя результативности предоставления субсидии.

Согласно отчету о достижении значений показателя результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2022 АУ «Кызыл-Озек-Сервис» количество потребителей Республики Алтай, которым предоставлена коммунальная услуга по обращению с ТКО: плановое значение – 56 430 ед., достигнутое значение – 56 430 ед., процент выполнения 100%.

Согласно отчету о достижении значений показателя результативности использования субсидии по состоянию на 31.12.2022 ООО «Экобезопасность» количество потребителей Республики Алтай, которым предоставлена коммунальная услуга по обращению с ТКО: плановое значение - 5 865 ед., достигнутое значение - 5 865 ед., процент выполнения - 100%.

Приложением № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы» к Государственной программе Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.09.2017 № 228, на 2022 год установлены целевые показатели «количество потребителей Республики Алтай, которым предоставлена коммунальная услуга по обращению с ТКО» - 53 747 ед. (показатель сохранен на уровне 2021 года).

Следует отметить, что по данным АУ «Кызыл-Озек-Сервис» 53 747 единиц – это количество лицевых счетов, а не количество потребителей. Таким образом, наименование целевого показателя не соответствует содержанию целевого показателя.

4. Другие вопросы, связанные с объектом и целью проверки

В Республике Алтай при организованном сборе и удалении твердых бытовых отходов с территории применяются две системы удаления отходов:

- контейнерная, с несменяемыми сборниками, предусматривающая накопление отходов в местах временного хранения, оснащенных контейнерами (сборниками), с перегрузкой отходов для их вывоза из контейнеров в мусоровозы и периодической санитарной обработкой контейнеров на месте;

- бесконтейнерная, предусматривающая накопление отходов в таре потребителей и погрузку отходов в мусоровозы, в том числе самими потребителями услуг по удалению отходов.

В некоторых населенных пунктах республики удаление ТКО осуществляется по заявкам населения и организаций, в ряде отдельных населенных пунктов организованное удаление отходов отсутствует, отходы вывозятся самими жителями на несанкционированные свалки или сжигаются.

Собственники индивидуальных жилых домов самостоятельно заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО.

Размещение контейнерных площадок для ТКО и количество контейнеров на них, при контейнерной системе сбора согласовывается с администрацией муниципального образования и Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека.

Вывоз ТКО контейнерным методом на территории жилищного фонда осуществляется в соответствии с графиком по мере накопления контейнеров. Кратность вывоза определяется сроком хранения отходов на контейнерных площадках на территории жилой застройки.

Наличие контейнеров на 01.12.2021 представлена в таблице 7 (данные из Территориальной схемы).

Таблица 7

Наименование муниципального района или городского округа	Наличие контейнеров (шт.)
АПО-1 всего:	2 189,0
Городской округ город Горно-Алтайск	1 486
Майминский муниципальный район	256
Чемальский муниципальный район	102
Чойский муниципальный район	318
Турочакский муниципальный район	27
АПО-2 всего:	347
Усть-Канский муниципальный район	68
Усть-Коксинский муниципальный район	48
Шебалинский муниципальный район	25
Онгудайский муниципальный район	206

АПО-3 всего:	207
Кош-Агачский муниципальный район	170
Улаганский муниципальный район	37

Существующая в Республике Алтай система обращения с отходами основана преимущественно на их размещении на свалках или полигонах.

Информация по полигонам представлена в таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Наименование объекта	Эксплуатирующая организация	Вид отхода	Примечание
<i>АПО - 1</i>				
1.	Полигон ТБО с. Майма	ООО «Коммунальщик» по договору концессии	ТКО	Внесен в ГРОРО, <i>выведен из эксплуатации по решению суда в 2021 году</i>
2.	Полигон ТБО, ЖБО «Черемшанка»	ООО «Коммунальщик» по договору аренды	ТКО	Внесен в ГРОРО, размещаются ТКО г. Горно-Алтайска, Майминского, Чойского и Турочакского районов
3.	Полигон ТБО, ЖБО «Толгоек»	ООО «Экобезопасность» по договору аренды	ТКО	Внесен в ГРОРО, размещаются ТКО Чемальского района
4.	Полигон ТБО, ур. Дальний Колбачок	Администрация МО «Турочакский район»	ТКО	Используется как площадка временного накопления ТКО Турочакского района для последующего транспортирования на полигон ТБО с. Черемшанка
5.	Полигон ТБО, ЖБО с. Чоя	ООО «Экобезопасность» по договору аренды	ТКО	Используется как площадка временного накопления ТКО Чойского района для последующего транспортирования на полигон ТБО с. Черемшанка
<i>АПО - 2</i>				
1.	Полигон ТБО, с. Шебалино, ур. «Седлушка»	ООО «Экобезопасность» по договору аренды	ТКО	Внесен в ГРОРО, размещаются ТКО Шебалинского, Онгудайского районов
2.	Полигон ТБО с. Черга, Шебалинский район	ООО «Экобезопасность» по договору аренды	ТКО	Внесен в ГРОРО, размещаются отходы Шебалинского района
3.	Полигон ТБО с. Онгудай, ур. «Сары-Кобы»	ООО «Экобезопасность» по договору аренды	ТКО	Используется как площадка временного накопления ТКО Онгудайского района для последующего транспортирования на полигон ТБО с. Шебалино, ур. «Седлушка»
4.	Полигон ТБО с. Усть-Кан, ур. «Кондой Кобы»	ООО «Экобезопасность» по договору аренды	ТКО	Внесен в ГРОРО, размещаются ТКО Усть-Канского района
5.	Полигон ТБО с. Усть-Кокса	ООО «Экобезопасность» по договору аренды	ТКО	Внесен в ГРОРО, размещаются ТКО Усть-Коксинского района
<i>АПО - 3</i>				
1.	Полигон ТБО с. Кош-Агач	ООО «Континент»	ТКО	Внесен в ГРОРО,

		по договору аренды		размещаются ТКО Кош-Агачского района
2.	Полигон ТБО с. Акташ	МУП «ЖКХ Акташ» МО «Улаганский район»	ТКО	Используется как площадка временного накопления ТКО Улаганского района для последующего транспортирования на полигон ТБО с. Кош-Агач

По состоянию на 01.01.2021 в Республике Алтай эксплуатировались 12 объектов обращения с ТКО. В течение 2021 года один объект прекратил свою деятельность. На 01.12.2021 в обращении ТКО задействованы 11 объектов, из которых 7 объектов внесены в ГРОРО, 4 объекта используются как площадки временного накопления ТКО.

Информация по регулируемым тарифам региональных операторов представлена в таблице 9.

Таблица 9

Наименование регулируемой организации	Дата, номер приказа Комитета по тарифам РА	Период		Услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами (руб./м. куб.)
АУ «Кызыл-Озек-Сервис»	от 18.12.2020 № 41/2	01.01.2021 по 30.06.2021	442,24	
		01.07.2021 по 31.12.2021	396,57	
АУ «Кызыл-Озек-Сервис»	от 28.07.2021 № 13/1	01.07.2021 по 31.12.2021	374,41	
		01.01.2022 по 30.06.2022	363,02	
	от 20.11.2022 № 38/13	01.07.2022 по 30.11.2022	363,02	
		01.07.2022 по 30.11.2022	363,02	
ООО «Экобезопасность»	от 16.12.2020 № 40/4	01.01.2022 по 30.06.2022	475,2	
ООО «Экобезопасность»	от 23.11.2022 № 37/14	01.07.2022 по 31.12.2022	485,18	
		01.07.2022 по 31.12.2022	473,54	

В Таблице 10 представлена информация о количестве лицевых счетов и о количестве потребителей обслуживаемых АУ «Кызыл-Озек-Сервис».

Таблица 10

	Количество лицевых счетов		Количество потребителей на конец года	
	2021	2022	2021	2022
население (частный сектор)	42 588	49 786	84 020	97 941
ТСЖ, УК	10 487	5 809	16 509	9 651
юридические лица	672	835	-	-
все категории потребителей	53 747	56 430	100 529	107 592

Информация о фактически собранных и транспортированных твердых коммунальных отходов АУ «Кызыл-Озек-Сервис» за I полугодие 2022 года и за I полугодие 2023 года представлена в Таблице 11.

Таблица 11

Наименование перевозчика	1 полугодие 2022 года						
	Январь (кг)	Февраль (кг)	Март (кг)	Апрель (кг)	Май (кг)	Июнь (кг)	Июль (кг)
1	2	3	4	5	6	7	8
Золотой ресурс ООО	403 656	375 132	335 478	582 376	535 975	458 158	500 870
Кызыл-Озек-Сервис АУ, всего	398 279	413 981	415 144	1 030 531	985 441	894 919	1 041 905
<i>в т.ч. Водеников</i>	97 730	123 514	108 072	148 426	134 047	131 817	128 960
<i>в т.ч. ИП Королев</i>	89 115	75 115	82 410	145 465	142 011	107 527	159 976
ИП Галкин ВМ	173 685	99 250	119 885	177 425	138 175	156 957	172 023
Профиль-Сервис-Интерьер	837 347	720 648	785 991	1 022 228	860 988	730 420	803 385
Коммунальщик ООО	138 577	127 020	148 872	382 723	411 459	366 261	455 128
Итого:	1 951 544	1 736 031	1 805 370	3 195 283	2 932 038	2 606 715	2 973 311
ВСЕГО:	17 200 292						
Наименование перевозчика	1 полугодие 2023 года						
	Январь (кг)	Февраль (кг)	Март (кг)	Апрель (кг)	Май (кг)	Июнь (кг)	Июль (кг)
1	2	3	4	5	6	7	8
Золотой ресурс ООО	219 925	90 690	87 980	64 460	72 145	0	
Кызыл-Озек-Сервис АУ, всего	1 407 298	1 093 059	1 283 418	1 277 675	1 915 080	1 718 495	1 884 326
<i>в т.ч. АУ "Кызыл-Озек-Сервис"</i>	1 165 417	897 306	1 019 562	1 073 320	1 576 580	1 433 905	1 602 145
<i>в т.ч. ИП Семенов</i>	12 755						
<i>в т.ч. Водеников</i>	103 296	82 698	121 301	86 105	134 825	106 694	122 551
<i>в т.ч. ИП Королев</i>	125 830	113 055	142 555	118 250	203 675	177 896	159 630
ИП Галкин ВМ	162 520	145 382	184 805	203 579	272 944	313 420	148 780
Профиль-Сервис-Интерьер	811 799	752 429	887 038	854 813	1 254 015	1 191 006	1 189 575
Итого:	2 601 542	2 081 560	2 443 241	2 400 527	3 514 184	3 222 921	3 222 681
ВСЕГО:	19 486 656						

Согласно данным таблицы 11 установлено, что масса размещенных ТКО за I полугодие 2023 года по сравнению с II полугодием 2022 года увеличилась на 2 286 364 кг или на 13 %.

Оценить динамику роста объемов ТКО в куб. м. за период 2021-2022 годы не представляется возможным, так как применялись разные способы коммерческого учета: в 2021 году – в куб. м., в 2022 году – в тоннах, в связи с тем, что на полигоне с. Черемшанка отсутствовало средство измерения, коммерческий учет для операторов, осуществляющих транспортирование ТКО производился по 3-му способу (исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения).

Выводы

В ходе проведенного контрольного мероприятия установлены следующие нарушения бюджетного законодательства и иные нарушения и недостатки:

- 1) в нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 22 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Алтай, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 18.12.2014 № 392, Министерством регионального развития Республики Алтай, как соисполнителем, государственная программа Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Республики Алтай от 13.09.2017 № 228, не приведена в соответствие с законами Республики Алтай об утверждении республиканского бюджета Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период (2021-2022 годы);
- 2) в нарушение пп. 14 ст. 15, ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ, Министерством безвозмездно передана собственность Республики Алтай – мусоровозы – в количестве 6 штук, остаточной стоимостью 32 050,0 тыс. рублей, в собственность муниципальных образований «Турочакский район» (1 шт.), «Улаганский район» (1 шт.), «Кызыл-Озекское сельское поселение» (4 шт.), так как организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов не относится к решению вопросов местного значения, а значит мусоровозы не могут передаваться и находится в собственности муниципальных образований;
- 3) Министерством в нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 3 Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с ТКО на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с ТКО, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2021 № 357, п. 1.1. Соглашения от 29.12.2022 № 146-СКК/202, пп. 2.1., 2.2. Соглашения от 11.07.2018 № 10/2018 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории административно-производственного объединения - 2 (Шебалинский район, Онгудайский район, Усть-Канский район, Усть-Коксинский район) неправомерно возмещены затраты ООО «Экобезопасность» по договорам на оказание услуг, заключенных с физическими лицами, которые не являются операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами на общую сумму 89,3 тыс. рублей;
- 4) в нарушение ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством в 2021, 2022 годах по итогам конкурсного отбора регионального оператора (между юридических лиц) заключены соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии по п. 4. ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для бюджетных и автономных учреждений, вместо заключения соглашений на предоставление субсидии на возмещение части затрат по ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

5) Министерством в нарушение п. 3. Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2021 № 357, п. 1.2. Соглашения от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 и Соглашения от 29.12.2022 № 146-СКК/2022, не установлен перечень затрат в целях которого предоставляется субсидия;

6) в нарушение пп. 34, 35 Порядка предоставления субсидий, грантов в форме субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 25.11.2021 № 357, пп. 4.1.4. п. 4.1. Соглашения от 29.12.2022 № 147-СКК/2022 и Соглашения от 29.12.2022 № 146-СКК/2022 Министерством не установлены в соглашении значения показателя результативности предоставления субсидии.

Контрольно-счетная палата Республики Алтай в ходе проведения контрольного мероприятия также отметила ряд факторов, влияющих непосредственно на деятельность регионального оператора АУ «Кызыл-Озек-Сервис»: большой территориальный охват - административно-производственное объединение - 1 (г. Горно-Алтайск, Майминский район, Чемальский район, Чойский район, Турочакский район), нехватка спецтехники, тарифы/ценообразование, дебиторская и кредиторская задолженности, полигоны, финансово-хозяйственная деятельность, организационно-правовая форма.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности регионального оператора Республики Алтай» для информации:
 - в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай;
 - Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай.
2. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности регионального оператора Республики Алтай» в Министерство регионального развития Республики Алтай.
3. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности регионального оператора Республики Алтай» в Прокуратуру Республики Алтай.
4. Направить представление для принятия мер по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделенных на обеспечение деятельности

регионального оператора Республики Алтай» в Министерство регионального развития Республики Алтай.

5. Направить информационное письмо в Правительство Республики Алтай.

На основе анализа и обобщения итогов проведенного контрольного мероприятий, причин и последствий выявленных нарушений и недостатков, в целях совершенствования полномочий Министерства регионального развития Республики Алтай по регулированию деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходам, Контрольно-счетная палата Республики Алтай считает возможным предложить Правительству Республики Алтай рассмотреть следующие вопросы:

- о выделении территории г. Горно-Алтайска и с. Маймы в отдельное административно-производственное объединение и возможность пересмотреть ценообразование на услуги по транспортированию ТКО на данной территории по итогам торгов;
- об оказании государственной поддержки регоператорам в части предоставления субсидий на возмещение части затрат приобретению спецтехники;
- обеспечить контроль за правильностью формирования тарифов;
- актуальность оказания услуг по транспортировке ТКО выбранным региональным оператором - автономным учреждением «Кызыл-Озек-Сервис», созданным органом местного самоуправления, которому соответствующие полномочия не передавались;
- о возможности передачи государственного имущества (мусоровозов) в виде государственных преференций, в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».