


Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 07.12.2020 № 22 (174)

Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай

Э.Н. Малчинов
07 декабря 2020 года

Заключение КСП РА № 02-02/13-20

на проект закона Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (второе чтение)

г. Горно-Алтайск

06 декабря 2020 года

Экспертиза на проект закона Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее -- проект закона, законопроект) проведена Контрольно-счетной палатой Республики Алтай в соответствии с требованиями республиканского законодательства, установленными статьей 18 Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Проект закона представлен Правительством Республики Алтай распоряжением от 30.11.2020 № 718-р.

В Контрольно-счетную палату Республики Алтай законопроект поступил 01.12.2020.

В ходе осуществления экспертизы проекта закона Республики Алтай «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» проведен анализ основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай (далее - ТФОМС) и оценка на соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативно-правовым и законодательным актам Российской Федерации и Республики Алтай.

Общие положения

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представленный Правительством Республики Алтай для рассмотрения во втором чтении, не предусматривает уменьшение или увеличение доходов и расходов бюджета ТФОМС в сравнении с данными, представленными в 1 чтении.

1. Анализ общего объема доходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Во исполнение требований части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам и прогнозируются в следующих объемах:

- 2021 г. — 5 191 762,0 тыс.рублей;
- 2022 г. - - 5 435 745,7 тыс, рублей;
- 2023 г. - - 5 740 744,1 тыс. рублей.

Темп роста доходов бюджета ТФОМС в 2021 г. к уровню 2020 г. (4 962 753,8 тыс. рублей) составит 104,6 %, в 2022 г. к уровню 2021 г. - 104,7 % и в 2023 г. к уровню 2022 г. - 105,6 % .

Поступление субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации на обеспечение организации обязательного медицинского страхования составит в:

- 2021 г. – 4 912 187,7 тыс. рублей, что составляет 94,6 % от всех доходов;
- 2022 г. - 5 144 339,7 тыс. рублей, что составляет 94,6 % от всех доходов;
- 2023 г. - 5 434 595,5 тыс. рублей, что составляет 94,7 % от всех доходов.

Субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации на 2021 г. по сравнению с 2020 г. увеличены на «+» 109 571,1 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты), планируются в объеме на: 2021 г. -- 249 800,0 тыс. рублей, 2022 г. - 261 540,6 тыс. рублей и 2023 г. - 276 186,9 тыс. рублей. В сравнении с 2020 годом наблюдается увеличение средств на 78,4 %, или на «+» 109 778,3тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено поступление налоговых и неналоговых доходов в 2021 г. в объеме 29 774,3 тыс. рублей, в 2022 г. - 29 865,4 тыс. рублей и в 2023 г. - 29 961,7 тыс. рублей.

2. Анализ расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу, что соответствует требованиям, установленным ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Структура расходов бюджета ТФОМС по подразделам бюджетной классификации, согласно законопроекта, представлена в таблице 1.

Таблица 1 «Анализ расходов бюджета ТФОМС в разрезе подразделов бюджетной классификации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Наименование расходов	Расходы (тыс. руб.)				Темп роста к предшествующему периоду					
	2020 год (от 24.12.2019 №66-ПЗ)	Плановый период			Абсолютный (тыс. рублей)			Относительный (%)		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Общегосударственные вопросы, в том числе:	50 245,7	49 164,1	49 164,1	49 164,1	«-» 1 081,6	0,0	0,0	97,8	100,0	100,0
расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными бюджетными фондами	31 580,6	31 728,6	31 728,6	31 728,6	«+» 148,0	0,0	0,0	100,5	100,0	100,0
закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	18 604,6	17 398,9	17 398,9	17 398,9	«-» 1 205,7	0,0	0,0	93,5	100,0	100,0
иные бюджетные ассигнования	60,5	36,6	36,6	36,6	«-» 23,9	0,0	0,0	60,5	100,0	100,0
Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования	4 912 508,1	5 142 597,9	5 386 581,6	5 691 580,0	«+» 230 089,8	«+» 243 983,7	«+» 304 998,4	104,7	104,7	105,7
Обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет субвенций, поступающих из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	4 755 363,9	4 867 418,7	5 099 570,7	5 389 826,5	«+» 112 054,8	«+» 232 152,0	«+» 290 255,8	102,4	104,7	105,7
Организация доплат профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования	17 122,5	25 379,2	25 470,3	25 566,6	«+» 8 256,7	«+» 91,1	«+» 96,3	148,2	100,4	100,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Алтай (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Алтай лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации)	140 021,7	249 800,0	261 540,6	276 186,9	«+» 109 778,3	«+» 11 740,6	«+» 14 646,3	178,4	104,7	105,6
! Всего расходов	4 962 753,8	5 191 762,0	5 435 745,7	5 740 744,1	«+» 229 008,2	«+» 243 983,7	«+» 304 998,4	104,6	104,7	105,6

Согласно данным таблицы 1 наблюдается увеличение объема расходов бюджета ТФОМС на 2021 г. в сумме «+» 229 008,2 тыс. рублей к сумме утвержденных расходов Законом Республики Алтай от 24.12.2019 № 66-ПЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в первоначальной редакции), рост составил на 4,6 %.

К показателям предшествующего периода также прогнозируется увеличение расходов бюджета ТФОМС в 2022 г. на «+» 243 983,7 тыс. рублей, или на 4,7 %, в 2023 г. рост на «+» 304 998,4 тыс. рублей, или на 5,6 %.

Темп роста расходов по соответствующим годам планового периода к уровню 2020 г. составит: в 2021 г. - 104,6 %, в 2022 г. - 109,5 % и в 2023 г. - 115,7 %.

На обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет субвенций, поступающих из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в законопроекте на 2021 г. планируется направить

4 867 418,7 тыс. рублей. Рост по сравнению с 2020 г. составит «+» 112 054,8 тыс. рублей, или 2,4 %.

В рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования средства будут направлены на следующие мероприятия:

на оказание первичной медико-санитарной помощи, включая профилактическую помощь, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной эвакуации), специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи;

на проведение диспансеризации различных групп населения в целях усиления профилактической направленности в оказании медицинской помощи для раннего выявления заболеваний;

на финансовое обеспечение и сохранение уровня заработной платы медицинских работников;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Алтай (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Алтай лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации), в сумме 249 800,0 тыс. рублей будут направлены в медицинские организации на оплату медицинской помощи, оказанную застрахованным лицам. Рост объема средств к предшествующему периоду составил «+» 109 778,3 тыс. рублей, или 78,4 %. На соответствующий плановый период 2022 - 2023 гг. так же наблюдается рост на «+» 11 740,6 тыс. рублей и на «+» 14 646,3 тыс. рублей соответственно.

Расходы на выполнение управленческих функций установлены в сумме 49 164,1 тыс. рублей ежегодно на период 2021 - 2023 гг. В общей сумме расходов бюджета ТФОМС данные расходы занимают 0,95 %, 0,90 % и 0,86 % соответственно.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций на 2021 год уменьшены по сравнению с 2020 годом на «-» 1 081,6 тыс. рублей, или на 2,2 %. Расходы увеличены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами на «+» 148,0 тыс. рублей, или на 0,5 %, и уменьшены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в объеме «-» 1 205,7 тыс. рублей, или на 6,5 %, и иные бюджетные ассигнования (уплата налогов) на «-» 23,9 тыс. рублей, или на 39,5 %.

На момент проведения экспертизы Правительством Российской Федерации не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период. Отсутствие Программы государственных гарантий не позволяет принять территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Алтай на 2021 и плановый период, включающую в себя территориальную программу ОМС. Проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Алтай не представлен (не предусмотрен Законом Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» в составе документов, представляемых с проектом бюджета ТФОМС).

Статьей 7 законопроекта устанавливаются особенности исполнения бюджета ТФОМС в 2021 году, так:

не использованные по состоянию на 01.01.2021 межбюджетные трансферты, полученные из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, подлежат возврату в доход бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ;

остатки средств бюджета ТФОМС, образовавшиеся по состоянию на 01.01.2021, направляются на те же цели с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС и последующим их отражением в настоящем Законе;

доходы, поступившие сверх утвержденного объема, направляются на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС;

доходы, указанные в части 4 статьи 6 настоящего Закона, поступившие сверх утвержденного объема, направляются на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, полученные сверх утвержденного объема, направляются на цели их предоставления с внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС без внесения изменений в настоящий Закон.

3. Выводы и предложения

Бюджет ТФОМС на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. сбалансирован и прогнозируется по доходам и расходам в следующих объемах: на 2021 г. - 5 191 762,0 тыс. рублей, на 2022 г. - 5 435 745,7 тыс. рублей и на 2023 г. - 5 740 744,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС сформированы из финансовой обеспеченности доходной части бюджета ТФОМС.

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу, с учетом нормативов и целевых направлений расходования бюджетных средств, что соответствует требованиям, установленным ст. 184.1 БК РФ.

На момент проведения экспертизы Правительством Российской Федерации не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период. Отсутствие Программы государственных гарантий не позволяет принять территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Алтай на 2021 и плановый период, включающую в себя территориальную программу ОМС. Проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Алтай не представлен (не предусмотрен Законом Республики Алтай «О бюджетном процессе в Республике Алтай» в составе документов, представляемых с проектом бюджета ТФОМС).

Учитывая вышеизложенное, Контрольно - счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай принять к рассмотрению во втором чтении проект закона.