Рассмотрено Коллегией КСП РА УТВЕРЖДАЮ

Постановление от 23.01.2023 № 1(223) Председатель

Контрольно-счетной палаты Республики Алтай

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Э.Н. Малчинов

23 января 2023 года

Заключение КСП РА № 02-02/03-23

*на проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай*

*«Управление государственными финансами»*

20 января 2023 года г. Горно-Алтайск

Проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Управление государственными финансами» для проведения финансово - экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Республики Алтай (далее – КСП РА) поступил от Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай 10.01.2023.

Следует отметить, что изменения, которые предлагаются внести в государственную программу Республики Алтай «Управление государственными финансами» утверждены постановлением Правительства Республики Алтай от 28.12.2022 № 472 «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Управление государственными финансами», утвержденную постановлением Правительства Республики Алтай от 30.06.2018 № 244 (далее – Государственная программа).

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Управление государственными финансами» (далее – Проект постановления) проведена в соответствии с требованиями, установленными Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

В ходе осуществления финансово - экономической экспертизы проведен анализ изменений основных параметров Государственной программы.

1. **Характеристика сферы реализации государственной программы**

Сроки реализации Государственной программы 2019 - 2024 годы.

Администратором Государственной программы является Министерство финансов Республики Алтай.

Соисполнители Государственной программы: Министерство образования и науки Республики Алтай.

Стратегическая задача, на реализацию которой направлена Государственная программа: совершенствование государственных механизмов управления экономикой, экологией и социальной сферой Республики Алтай. Данная задача определена Стратегией социально - экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 13.03.2018 № 60.

Цель Государственной программы – проведение эффективной государственной политики в области управления государственными финансами в Республике Алтай.

Задачи Государственной программы:

1) повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай;

2) содействие повышению финансовой грамотности в Республике Алтай;

3) создание оптимальных условий по обеспечению реализации государственной программы Республики Алтай.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы к концу 2024 года:

динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Алтай – 104,0 % к предыдущему году;

эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Республике Алтай - не менее 1,5 раза по итогам 2024 года;

отношение объема государственного долга Республики Алтай по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, к общему годовому объему доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году – 50,0 % по итогам 2024 года;

наличие координационного органа по реализации мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности в Республике Алтай - да (в наличии).

Структура Государственной программы по сравнению с действующей редакцией Государственной программы не изменилась и представлена следующими подпрограммами:

1) Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай;

2) Содействие повышению финансовой грамотности в Республике Алтай;

3) Создание оптимальных условий по обеспечению реализации государственной программы Республики Алтай.

В каждой подпрограмме установлены цели, задачи, целевые показатели и их значения, перечень основных мероприятий, за счет реализации которых предполагается достичь намеченных результатов.

1. **Основные параметры изменений Государственной программы**

Изменения в Государственную программу вносятся в целях приведения ресурсного обеспечения Государственной программы в соответствие с Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 20.12.2022 № 92 - РЗ).

Проектом постановления предлагается внести изменения в Государственную программу в части уточнения значения целевых показателей подпрограммы «Содействие повышению финансовой грамотности в Республике Алтай» и основного мероприятия «Содействие формированию финансово грамотного поведения населения» Государственной программы, в связи с включением компетенций в области финансовой грамотности в федеральные образовательные стандарты, утвержденные приказами Минобнауки России от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования», Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» и от 31.05.2021 № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».

Проектом постановления предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения Государственной программы по сравнению с показателями, утвержденными в постановлении Правительства Республики Алтай в редакции от 06.10.2022 № 348, на «+» 1 797 695,1 тыс. рублей (с 15 650 414,1 тыс. рублей до 17 448 109,2 тыс. рублей). Указанное изменение обусловлено увеличением объемов бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) на «+» 1 791 559,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на «+» 6 135,4 тыс. рублей.

Изменения параметров Государственной программы, в том числе подпрограмм представлены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Постановление в редакции от 06.10.2022  № 348 | Предусмотрено  проектом постановления | Изменения (+, -) |
| **Государственная программа «Управление государственными финансами»** | **15 650 414,1** | **17 448 109,2** | **«+» 1 797 695,1** |
| Республиканский бюджет (далее – РБ) | 15 531 925,1 | 17 323 484,8 | «+» 1 791 559,7 |
| Федеральный бюджет (далее – ФБ) | 107 669,0 | 113 804,4 | «+» 6 135,4 |
| Местный бюджет (далее – МБ) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Иные источники (далее – ИИ) | 10 820,0 | 10 820,0 | 0,0 |
| **Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай»** | **15 146 989,3** | **16 916 327,8** | **+ 1 769 338,5** |
| РБ | 15 051 923,2 | 16 815 126,3 | «+» 1 763 203,1 |
| ФБ | 84 246,1 | 90 381,5 | «+» 6 135,4 |
| МБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ИИ | 10 820,0 | 10 820,0 | 0,0 |
| **Подпрограмма «Содействие повышению финансовой грамотности в Республике Алтай**» | **4 821,7** | **3 141,7** | **«-» 1 680,0** |
| РБ | 4 821,7 | 3 141,7 | «-» 1 680,0 |
| ФБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| МБ | *0,0* | *0,0* | 0,0 |
| ИИ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Обеспечивающая подпрограмма «Создание оптимальных условий реализации государственной программы Республики Алтай «Управление государственными финансами»** | **498 603,1** | **528 639,7** | «+» **30 036,6** |
| РБ | 475 180,2 | 505 216,8 | «+» 30 036,6 |
| ФБ | 23 422,9 | 23 422,9 | 0,0 |
| МБ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ИИ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

С учетом вносимых изменений общий объем финансового обеспечения Государственной программы на период ее действия составит 17 448 109,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета – 17 323 484,8 тыс. рублей, или 99,3 % от общего объема бюджетных ассигнований, за счет средств федерального бюджета – 113 804,4 тыс. рублей (0,6 % от общего объема бюджетных ассигнований), за счет средств иных источников – 10 820,0 тыс. рублей (0,1 % от общего объема бюджетных ассигнований).

Проектом постановления на 2022 год предлагается увеличить общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 536 906,0 тыс. рублей (с 2 469 849,8 тыс. рублей до 3 006 755,8 тыс. рублей), в том числе за счет средств республиканского бюджета на «+» 536 058,8 тыс. рублей (с 2 455 037,3 тыс. рублей до 2 991 096,1 тыс. рублей) и за счет средств федерального бюджета на «+» 847,2 тыс. рублей (с 14 812,5 тыс. рублей до 15 659,7 тыс. рублей).

Проектом постановления увеличена прогнозная оценка ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 1 260 789,1 тыс. рублей, в том числе:

на 2023 год - на «+» 630 651,2 тыс. рублей (с 1 972 863,1 тыс. рублей до 2 603 514,3 тыс. рублей);

на 2024 год - на «+» 630 137,9 тыс. рублей (с 1 976 551,8 тыс. рублей до 2 606 689,7 тыс. рублей).

**3. Анализ изменений подпрограмм Государственной программы**

Изменение в ресурсное обеспечение вносится по трем подпрограммам.

**3.1. По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай»** общий объем ресурсного обеспечения увеличен на «+» 1 769 338,5 тыс. рублей, или 98,4 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 15 146 989,3 тыс. рублей до 16 916 327,8 тыс. рублей), в том числе за счет средств республиканского бюджета на «+» 1 763 203,1 тыс. рублей и средств федерального бюджета на «+» 6 135,4 тыс. рублей.

На 2022 год общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы увеличен на «+» 538 842,1 тыс. рублей и составит 2 910 153,9 тыс. рублей, в том числе:

объем средств республиканского бюджета увеличен на «+» 537 994,9 тыс. рублей и составит 2 894 494,2 тыс. рублей, или 99,5 % от общего утвержденного объема бюджетных ассигнований;

объем средств федерального бюджета увеличен на «+» 847,2 тыс. рублей и составит 15 659,7 тыс. рублей, или 0,5 % от общего утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Проектом постановления увеличена прогнозная оценка ресурсного обеспечения подпрограммы на «+» 1 230 496,4 тыс. рублей, в том числе:

2023 год - на «+» 614 565,8 тыс. рублей (с 1 877 037,8 тыс. рублей до 2 491 603,6 тыс. рублей);

2024 год - на «+» 615 930,6 тыс. рублей (с 1 880 330,0 тыс. рублей до 2 496 260,6 тыс. рублей).

В результате внесенных изменений ресурсное обеспечение изменилось по следующим основным мероприятиям подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай»:

- по основному мероприятию «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Республики Алтай*»* на 2022 год общий объем ресурсного обеспечения снижается на «-» 107 993,0 тыс. рублей и составит 107 636,3 тыс. рублей (с 215 629,3 тыс. рублей до 107 636,3 тыс. рублей) за счет средств республиканского бюджета.

- по основному мероприятию «Повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в Республике Алтай» на 2022 год общий объем ресурсного обеспечения увеличивается на «+» 646 835,1 тыс. рублей и составит 2 802 517,6 тыс. рублей (увеличение с 2 155 682,5 тыс. рублей до 2 802 517,6 тыс. рублей), в том числе:

- за счет средств республиканского бюджета на «+» 645 987,9 тыс. рублей (с 2 140 870,0 тыс. рублей до 2 786 857,9 тыс. рублей);

- за счет средств федерального бюджета на «+» 847,2 тыс. рублей (с 14 812,5 тыс. рублей до 15 659,7 тыс. рублей).

В Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы» к Государственной программе внесены изменения в значения 2 целевых показателей:

показатель «Доля общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Алтай, которые обеспечили включение элементов финансовой грамотности в образовательные программы» по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай» на 2023 год увеличен на 30,8 процентных пункта и составит 100,0 %, на 2024 год увеличен на 25,5 процентных пункта и составит 100,0 %.

показатель «Доля общеобразовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Алтай, которые обеспечили включение элементов финансовой грамотности в образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования» основного мероприятия «Содействие формированию финансово грамотного поведения населения» подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай» на 2023 год увеличен на 32,0 процентных пункта и составит 100,0 %, на 2024 год увеличен на 27,0 процентных пункта и составит 100,0 %.

Изменения внесены в связи с включением компетенций в области финансовой грамотности в федеральные образовательные стандарты, утвержденные приказами Минобнауки России от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования», Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» и от 31.05.2021 № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».

**3.2.** **По подпрограмме «Содействие повышению финансовой грамотности в Республике Алтай»** запланировано снижение общего объема финансирования за счет республиканского бюджета на сумму «-» 1 680,0 тыс. рублей, или 0,3 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (снижение с 4 821,7 тыс. рублей до 3 141,7 тыс. рублей) за период реализации подпрограммы.

По основному мероприятию **«**Содействие формированию финансово грамотного поведения населения*»* на 2022 год предлагается снизить общий объем ресурсного обеспечения на сумму «-» 1 680,0 тыс. рублей и составит 572,9 тыс. рублей за счет республиканского бюджета.

**3.4**. **По обеспечивающей подпрограмме «Создание оптимальных условий реализации государственной программы Республики Алтай «Управление государственными финансами»** запланировано увеличение общего объема финансирования за счет средств республиканского бюджета на сумму «+» 30 036,6 тыс. рублей и составит 528 639,7 тыс. рублей (увеличение с 498 603,1 тыс. рублей до 528 639,7 тыс. рублей) за период реализации подпрограммы.

На 2022 год предлагается снизить ресурсное обеспечение за счет средств республиканского бюджета на «-» 256,1 тыс. рублей и составит 96 029,0 тыс. рублей (снижение с 96 285,1 тыс. рублей до 96 029,0 тыс. рублей).

Проектом постановления увеличена прогнозная оценка ресурсного обеспечения подпрограммы на «+» 30 292,7 тыс. рублей, в том числе:

на 2023 год «+» 16 085,4 тыс. рублей (с 95 122,4 тыс. рублей до 111 207,8 тыс. рублей);

на 2024 год «+» 14 207,3 тыс. рублей (с 95 518,9 тыс. рублей до 109 726,2 тыс. рублей).

1. **Выводы и предложения**

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Управление государственными финансами» проведена в соответствии с требованиями республиканского законодательства, установленными Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Внесение изменений в Государственную программу связано с приведением ресурсного обеспечения Государственной программы в соответствии с Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 87 - РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и актуализацией целевых показателей Государственной программы» (ред. от 20.12.2022 № 92 - РЗ).

В результате Проектом постановления предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 1 797 695,1 тыс. рублей (с 15 650 414,1 тыс. рублей до 17 448 109,2 тыс. рублей), в том числе за счет средств республиканского бюджета на «+» 1 791 559,7 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета на «+» 6 135,4 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений общий объем финансового обеспечения Государственной программы на период ее действия составит 17 448 109,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета – 17 323 484,8 тыс. рублей, или 99,3 % от общего объема бюджетных ассигнований, за счет средств федерального бюджета – 113 804,4 тыс. рублей (0,6 % от общего объема бюджетных ассигнований), за счет средств иных источников – 10 820,0 тыс. рублей (0,1 % от общего объема бюджетных ассигнований).

Проектом постановления на 2022 год предлагается увеличить общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 536 906,0 тыс. рублей (с 2 469 849,8 тыс. рублей до 3 006 755,8 тыс. рублей), в том числе за счет средств республиканского бюджета на «+» 536 058,8 тыс. рублей (с 2 455 037,3 тыс. рублей до 2 991 096,1 тыс. рублей) и за счет средств федерального бюджета на «+» 847,2 тыс. рублей (с 14 812,5 тыс. рублей до 15 659,7 тыс. рублей).

На 2022 год объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы, указанный в проекте постановления, в размере 3 006 755,8 тыс. рублей соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию Законом Республики Алтай от 17.12.2021 № 87-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 20.12.2022 № 92 - РЗ).

Проектом постановления увеличена прогнозная оценка ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 1 260 789,1 тыс. рублей, в том числе:

2023 год - на «+» 630 651,2 тыс. рублей (с 1 972 863,1 тыс. рублей до 2 603 514,3 тыс. рублей);

2024 год - на «+» 630 137,9 тыс. рублей (с 1 976 551,8 тыс. рублей до 2 606 689,7 тыс. рублей).

Объемы бюджетных ассигнований изменены по 3 подпрограммам Государственной программы, в том числе:

по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай» общий объем ресурсного обеспечения увеличен на «+» 1 769 338,5 тыс. рублей и составит 16 916 327,8 тыс. рублей;

по подпрограмме «Содействие повышению финансовой грамотности в Республике Алтай» запланировано снижение общего объема финансирования на сумму «-» 1 680,0 тыс. рублей и составит 3 141,7 тыс. рублей;

по обеспечивающей подпрограмме «Создание оптимальных условий реализации государственной программы Республики Алтай «Управление государственными финансами» общий объем ресурсного обеспечения увеличен на «+» 30 036,6 тыс. рублей и составит 528 639,7 тыс. рублей.

В Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы» к Государственной программе внесены изменения в значения 2 целевых показателей:

показатель «Доля общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Алтай, которые обеспечили включение элементов финансовой грамотности в образовательные программы» по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай» на 2023 год увеличен на 30,8 процентных пункта и составит 100,0 %, на 2024 год увеличен на 25,5 процентных пункта и составит 100,0 % .

показатель «Доля общеобразовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Алтай, которые обеспечили включение элементов финансовой грамотности в образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования» основного мероприятия «Содействие формированию финансово грамотного поведения населения» подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай» на 2023 год увеличен на 32,0 процентных пункта и составит 100,0 % , на 2024 год увеличен на 27,0 процентных пункта и составит 100,0 %.

Изменения внесены в связи с включением компетенций в области финансовой грамотности в федеральные образовательные стандарты, утвержденные приказами Минобнауки России от 17.05.2012 № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования», Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» и от 31.05.2021 № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай принять к рассмотрению проект постановления Правительства Республики Алтай О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Управление государственными финансами».