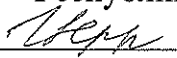


Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 20.03.2023 № 6 (228)

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай
 Э.О. Церр
20 марта 2023 г.

Заключение КСП РА № 02-02/07-22

*на проект постановления Правительства Республики Алтай «О
внесении изменений в государственную программу Республики Алтай
«Цифровая трансформация Республики Алтай»*

17 марта 2023

г. Горно-Алтайск

Проект постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай» для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Республики Алтай поступил от Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай 28.02.2023.

Следует отметить, что изменения, которые предлагаются внести в государственную программу Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай» утверждены постановлением Правительства Республики Алтай от 02.03.2023 № 76 «Об утверждении изменений, которые вносятся в государственную программу «Цифровая трансформация Республики Алтай».

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении изменений, которые вносятся в государственную программу «Цифровая трансформация Республики Алтай» (далее – Проект постановления) проведена в соответствии с требованиями республиканского законодательства, установленными Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

В ходе осуществления финансово - экономической экспертизы проведен анализ основных параметров государственной программы Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай».

1. Характеристика сферы реализации государственной программы

Государственная программа Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай» утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 01.08.2022 № 253 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай» (далее – Государственная программа).

Сроки реализации Государственной программы 2023 - 2028 годы.

Администратором Государственной программы является Министерство цифрового развития Республики Алтай.

Соисполнители Государственной программы: Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай; Министерство экономического развития Республики Алтай; Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай; Министерство образования и науки Республики Алтай; Министерство здравоохранения Республики Алтай; Министерство сельского хозяйства Республики Алтай; Министерство регионального развития Республики Алтай; Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай; Комитет по делам ЗАГС и архивов Республики Алтай; Комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай; Комитет по контролю (надзору) Республики Алтай.

Цель Государственной программы – цифровая трансформация основных сфер деятельности на территории Республики Алтай и совершенствование информационно - телекоммуникационной инфраструктуры.

Задачи Государственной программы:

1) достижение высокой степени «цифровой зрелости» отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг, формирования комфортной и безопасной среды для жизни, обеспечения доступности и качества образования, здравоохранения, роста эффективности экономики;

2) создание условий для устойчивого развития экосистемы цифровой экономики в Республике Алтай;

3) совершенствование системы внедрения и сопровождения информационно-телекоммуникационной инфраструктуры по предоставлению услуг.

Структура Государственной программы по сравнению с действующей редакцией Государственной программы не изменилась и представлена следующими подпрограммами:

1) «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай»;

2) «Цифровая экономика»;

3) «Информационное общество»;

4) «Обеспечение условий реализации программы «Цифровая трансформация Республики Алтай».

В каждой подпрограмме установлены цели, задачи, целевые показатели и их значения, перечень основных мероприятий, за счет реализации которых предполагается достичь намеченных результатов.

2. Основные параметры изменений Государственной программы

Проектом постановления предлагается внесение изменений в Государственную программу в связи с приведением ресурсного обеспечения Государственной программы в соответствии с Законом Республики Алтай от 20.12.2022 № 93 - РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и актуализацией целевых показателей Государственной программы.

Проектом постановления предусматривается увеличение общего объема финансового обеспечения Государственной программы по сравнению с показателями с 762 473,8 тыс. рублей до 852 198,9 тыс. рублей, или на «+» 89 725,1 тыс. рублей (на 11,8 %). Указанное изменение обусловлено увеличением объемов бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета «+» 226 825,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета «-» 136 300,1 тыс. рублей, за счет средств иных источников «-» 800,0 тыс. рублей.

Проектом постановления на 2023 год предлагается увеличить общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 122 024,6 тыс. рублей с 158 112,1 тыс. рублей до 280 136,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета «+» 146 759,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета «-» 23 935,0 тыс. рублей, за счет иных источников «-» 800,0 тыс. рублей.

Кроме того, прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации Государственной программы снижается на «-» 32 299,5 тыс. рублей, в том числе:

в 2024 году на «-» 72 451,6 тыс. рублей (с 235 411,7 тыс. рублей до 162 960,1 тыс. рублей);

в 2025 году увеличится на «+» 40 152,1 тыс. рублей (с 92 237,7 тыс. рублей до 132 389,6 тыс. рублей).

С 2026 по 2028 годы прогнозная оценка остается без изменений (ежегодно по 92 237,5 тыс. рублей).

Проектом постановления предусмотрено 3 целевых показателя Государственной программы, по 1 из которых внесено изменение в целевой показатель «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» с 2021 по 2022 годы значения показателя остаются без изменений (в 2021 году – 97,0 %, в 2022 году – 91,0 %), на 2023 - 2028 годы показатель уменьшается на 2,0 процентных пункта и составит в 2023 году – 90,0 %, 2024 году – 90,0 %, 2025 году – 90,0 %, 2026 году – 90,0 %, 2027 году – 90,0 %, 2028 году – 90,0 %), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Установленные значения целевых показателей Государственной программы остаются на том же уровне. В результате реализации Государственной программы к концу 2028 года будут достигнуты следующие показатели:

достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления – 89,0 %;

увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде – 95,0 %;

уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг – 92,0 %.

3. Анализ изменений подпрограмм Государственной программы

Государственная программа включает в себя четыре подпрограммы. Ресурсное обеспечение изменилось во всех четырех подпрограммах.

Предлагаемые изменения ресурсного обеспечения, в разрезе основных мероприятий, подпрограмм Государственной программы приведены в таблице 1.

Таблица 1
тыс. рублей

№ п/п	Подпрограмма, основное мероприятие	Постановление в редакции от 01.08.2022 № 253	Проект постановления	Изменения («+», «-»)
1.	Подпрограмма «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай»	80 038,2	138 943,4	«+» 58 905,2
1.1.	Основное мероприятие «Цифровая трансформация сферы образования»	0,0	0,0	0,0
1.2.	Основное мероприятие «Реализация регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	41 538,0	57 667,5	«+» 16 129,5
1.3.	Основное мероприятие «Цифровая трансформация сферы городской среды»	10 000,0	24 980,0	«+» 14 980,0
1.4.	Основное мероприятие «Цифровая трансформация сферы городской среды»	0,0	1 836,0	«+» 1 836,0
1.5.	Основное мероприятие «Цифровая трансформация сферы государственного управления»	14 454,2	35 118,6	«+» 20 664,4
1.6.	Основное мероприятие «Цифровая трансформация сферы социальной поддержки и занятости населения»	14 046,0	19 341,3	«+» 5 295,3
2.	Подпрограмма «Цифровая экономика»	144 233,0	1 192,5	«-» 143 040,5
2.1.	Основное мероприятие «Реализация регионального проекта «Информационная инфраструктура»	144 233,0	0,0	«-» 144 233,0

2.2.	Основное мероприятие «Реализация регионального проекта "Кадры для цифровой экономики"»	0,0	150,0	«+» 150,0
2.3.	Основное мероприятие «Реализация регионального проекта "Информационная безопасность"»	0,0	0,0	0,0
2.4.	Основное мероприятие «Реализация регионального проекта "Цифровое государственное управление"»	0,0	1 042,5	«+» 1 042,5
3.	Подпрограмма «Информационное общество»	446 802,9	607 569,9	«+» 160 767,0
3.1.	Основное мероприятие «Повышение качества предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг»	309 181,5	399 649,6	«+» 90 468,1
3.2.	Основное мероприятие «Повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай на основе информационно-коммуникационных технологий»	137 621,4	207 920,3	«+» 70 298,9
4.	Обеспечивающая подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай»	91 399,7	104 493,1	«+» 13 093,4
4.1.	Основное мероприятие «Повышение эффективности деятельности Министерства цифрового развития Республики Алтай»	91 399,7	104 493,1	«+» 13 093,4
	Итого	762 473,8	852 198,9	«+» 89 725,1

3.1. По подпрограмме «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай» объем ресурсного обеспечения увеличен на 58 905,2 тыс. рублей, или 73,6 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 80 038,2 тыс. рублей до 138 943,4 тыс. рублей), в том числе: за счет республиканского бюджета «+» 52 414,6 тыс. рублей, за счет федерального бюджета «+» 6 490,6 тыс. рублей.

На 2023 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы на «+» 59 590,2 тыс. рублей и составит 97 243,3 тыс. рублей (с 37 653,1 тыс. рублей до 97 243,3 тыс. рублей), в том числе: за счет федерального бюджета «+» 3328,5 тыс. рублей и за счет республиканского бюджета «+» 56 261,7 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай»:

в 2024 году - на «+» 1 205,0 тыс. рублей (с 29 661,1 тыс. рублей до 30 866,1 тыс. рублей);

в 2025 году - на «-» 1 890,0 тыс. рублей (с 3 181,0 тыс. рублей до 1 291,0 тыс. рублей).

С 2026 по 2028 годы прогнозная оценка остается без изменений (ежегодно по 3 181,0 тыс. рублей).

3.1.1. В рамках основного мероприятия «Цифровая трансформация в сфере городской среды» подпрограммы «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай» внесены изменения в наименование показателя «Доля объектов жилищного строительства, при организации строительства которых используется информационная модель» на показатель «Доля объектов жилищного строительства, при строительстве которых используется информационная модель», в связи с корректировкой перечня индикаторов отраслей «Строительство» и «Развитие городской среды».

Внесены изменения в значения целевого показателя «Доля услуг по управлению многоквартирным домом и содержанию общего имущества, оплаченных онлайн» на 2024 год с 83,7% на 20,0 %.

Также Приложение № 1 к программе «Сведения о составе и значениях целевых показателей государственной программы Республики Алтай» дополнено новым показателем «Доля объектов жилищного строительства, сведения о которых содержится в форме информационной модели, %» со значениями на 2023 год – 50,0 %, на 2024 - 2028 годы ежегодно 100,0 %. Данный показатель вводится в соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно – коммунального хозяйства Российской Федерации от 10.11.2022 № 59349 - КМ/14 в связи с корректировкой перечня индикаторов отраслей «Строительство» и «Развитие городской среды».

3.1.2. В рамках основного мероприятия «Цифровая трансформация сферы государственного управления» подпрограммы «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай» внесено изменение в значения целевого показателя «Доля видов сведений в государственных или региональных информационных системах, доступных в электронном виде, необходимых для оказания массовых социально значимых услуг, %», на 2021 год – 5,0 % (остается без изменений), за 2022 год уменьшается на 35,0 процентных пункта и составил 30,0 % (с 75,0 % до 30,0 %), на 2023 год уменьшается на 45,0 процентных пункта и составит 40,0 % (с 85,0 % до 40,0 %), на 2024 год уменьшается на 50,0 процентных пункта и составит 50,0 % (с 100,0 % до 50,0 %), на 2025 год уменьшается на 40,0 процентных пункта и составит 60,0 % (с 100,0 % до 60,0 %), на 2026 год уменьшается на 30,0 процентных пункта и составит 70,0 % (с 100,0 % до 70,0 %), на 2027 год уменьшается на 20,0 процентных пункта и составит 80,0 % (с 100,0 % до 80,0 %), на 2028 год уменьшается на 10,0 процентных пункта и составит 90,0 % (с 100,0 % до 90,0%).

3.2. По подпрограмме «Цифровая экономика» объем ресурсного обеспечения снижен на «-» 143 040,5 тыс. рублей, или 0,8 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (снижение с 144 233,0 тыс. рублей до 1 192,5 тыс. рублей), в том числе: за счет республиканского

бюджета «+» 1 192,5 тыс. рублей, за счет федерального бюджета «-» 142 790,7 тыс. рублей.

На 2023 год предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы на «-» 26 346,4 тыс. рублей и составит 1 192,5 тыс. рублей (с 27 538,9 тыс. рублей до 1 192,5 тыс. рублей), в том числе: за счет федерального бюджета «-» 27 263,5 тыс. рублей и за счет республиканского бюджета «+» 917,1 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы «Цифровая экономика» на 2024 год снижена с 116 694,4 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей.

3.2.1. В рамках основного мероприятия «Реализация регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» предлагается исключить целевой показатель «Количество государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления, чел.», в связи с завершением реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики».

3.3. По подпрограмме «Информационное общество» объем ресурсного обеспечения увеличен на 160 767,0 тыс. рублей, или 36,0 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 446 802,9 тыс. рублей до 607 569,9 тыс. рублей), в том числе: за счет республиканского бюджета «+» 161 567,0 тыс. рублей, за счет иных источников «-» 800,0 тыс. рублей.

На 2023 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы на «+» 84 917,3 тыс. рублей и составит 162 670,2 тыс. рублей (с 77 752,9 тыс. рублей до 162 670,2 тыс. рублей), в том числе: за счет республиканского бюджета «+» 85 717,3 тыс. рублей, за счет иных источников «-» 800,0 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации подпрограммы «Информационное общество» увеличена на «+» 75 849,7 тыс. рублей, в том числе:

в 2024 году на «+» 38 477,5 тыс. рублей (с 73 810,0 тыс. рублей до 112 287,5 тыс. рублей);

в 2025 году на «+» 37 372,2 тыс. рублей (с 73 810,0 тыс. рублей до 111 182,2 тыс. рублей).

С 2026 по 2028 годы прогнозная оценка остается без изменений (ежегодно по 73 810,0 тыс. рублей).

3.3.1. В рамках основного мероприятия «Повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Алтай на основе информационно-коммуникационных технологий» внесено изменение в значения целевого показателя «Доля

граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, %», на 2021 год – 73,5 % (остается без изменений), за 2022 год уменьшается на 20,0 процентных пункта и составил 50,0 % (с 70,0 % до 50,0 %), на 2023 год уменьшается на 20,0 процентных пункта и составит 50,0 % (с 70,0 % до 50,0 %), на 2024 год уменьшается на 10,0 процентных пункта и составит 60,0 % (с 70,0 % до 60,0 %), на 2025 год уменьшается на 10,0 процентных пункта и составит 60,0 % (с 70,0 % до 60,0 %), на 2026 год уменьшается на 5,0 процентных пункта и составит 65,0 % (с 70,0 % до 65,0 %), на 2027 год уменьшается на 5,0 процентных пункта и составит 65,0 % (с 70,0 % до 65,0 %), на 2028 год составит 70,0 % (остается без изменений). Внесение изменений в значение целевого показателя обусловлено в связи с уточнением методики расчета показателя (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 07.09.2016 №486 «Об утверждении методики расчета показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме»).

3.4. По обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай» объем ресурсного обеспечения увеличен за счет республиканского бюджета на 13 093,4 тыс. рублей, или 14,3 % от действующего ресурсного обеспечения подпрограммы (увеличение с 91 399,7 тыс. рублей до 104 493,1 тыс. рублей).

На 2023 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию обеспечивающей подпрограммы за счет республиканского бюджета на «+» 3 863,5 тыс. рублей и составит 19 030,7 тыс. рублей (с 15 167,2 тыс. рублей до 19 030,7 тыс. рублей).

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации обеспечивающей подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай» увеличена на «+» 9 229,9 тыс. рублей, в том числе:

в 2024 году на «+» 4 560,0 тыс. рублей (с 15 246,5 тыс. рублей до 19 806,5 тыс. рублей);

в 2025 году на «+» 4 669,9 тыс. рублей (с 15 246,5 тыс. рублей до 19 916,4 тыс. рублей).

С 2026 по 2028 годы прогнозная оценка остается без изменений (ежегодно по 15 246,5 тыс. рублей).

Изменения в целевые показатели подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай» не вносятся.

4. Выводы и предложения

Экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай

«Цифровая трансформация Республики Алтай» проведена в соответствии с требованиями республиканского законодательства, установленными Законом Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Внесение изменений в Государственную программу связано с приведением ресурсного обеспечения Государственной программы в соответствии с Законом Республики Алтай от 20.12.2022 № 93 - РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и актуализацией целевых показателей Государственной программы.

В результате Проектом постановления предусматривается увеличение общего объема финансового обеспечения Государственной программы по сравнению с показателями, утвержденными в постановлении Правительства Республики Алтай в редакции от 01.08.2022 № 253 с 762 473,8 тыс. рублей до 852 198,9 тыс. рублей, или на «+» 89 725,1 тыс. рублей (на 11,8 %). Указанное изменение обусловлено увеличением объемов бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета на «+» 226 825,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета «-» 136 300,1 тыс. рублей, за счет средств иных источников «-» 800,0 тыс. рублей.

Проектом постановления на 2023 год предлагается увеличить общий объем ресурсного обеспечения Государственной программы на «+» 122 024,6 тыс. рублей с 158 112,1 тыс. рублей до 280 136,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета «+» 146 759,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета «-» 23 935,0 тыс. рублей, за счет иных источников «-» 800,0 тыс. рублей.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации Государственной программы снижена на «-» 32 299,5 тыс. рублей, в том числе:

в 2024 году на «-» 72 451,6 тыс. рублей (с 235 411,7 тыс. рублей до 162 960,1 тыс. рублей);

в 2025 году на «+» 40 152,1 тыс. рублей (с 92 237,7 тыс. рублей до 132 389,6 тыс. рублей).

С 2026 по 2028 годы прогнозная оценка остается без изменений (ежегодно по 92 237,5 тыс. рублей).

Объемы бюджетных ассигнований изменены по 4 подпрограммам Государственной программы:

по подпрограмме «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай» объем ресурсного обеспечения увеличен на «+» 58 905,2 тыс. рублей и составит 138 943,4 тыс. рублей;

по подпрограмме «Цифровая экономика» объем ресурсного обеспечения снижен на «-» 143 040,5 тыс. рублей и составит 1 192,5 тыс. рублей;

по подпрограмме «Информационное общество» объем ресурсного обеспечения увеличен на «+» 160 767,0 тыс. рублей и составит 607 569,9 тыс. рублей;

по обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Республики Алтай «Цифровая трансформация Республики Алтай» объем ресурсного обеспечения увеличен на «+» 13 093,4 тыс. рублей и составит 104 493,1 тыс. рублей.

Проектом предлагается внести изменения в значения 4 целевых показателей. Изменения целевых показателей Государственной программы связано с корректировкой перечня индикаторов отраслей «Строительство» и «Развитие городской среды» и приведением в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Также в рамках реализации основного мероприятия «Цифровая трансформация в сферы городской среды» подпрограммы «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Алтай» предлагается ввести новый показатель «Доля объектов жилищного строительства, сведения о которых содержится в форме информационной модели, %» со значениями на 2023 год – 50,0 %, на 2024 - 2028 годы ежегодно 100,0 %. Данный показатель вводится в соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно – коммунального хозяйства Российской Федерации от 10.11.2022 № 59349 - КМ/14 в связи с корректировкой перечня индикаторов отраслей «Строительство» и «Развитие городской среды».

Проектом предлагается исключить целевой показатель «Количество государственных (муниципальных) служащих и работников учреждений, прошедших обучение компетенциям в сфере цифровой трансформации государственного и муниципального управления, чел.», в связи с завершением реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики».

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть Проект постановления.